



核心阅读

■ 从市场竞争特点看，企业依赖税收和土地等优惠政策形成竞争优势、区域市场条块分割的方式已经难以为继，统一全国市场、提高资源配置效率是经济发展的内生性要求。

■ 改革开放40年是政府不断向市场让渡权力的过程，最基本的一条经验就是发挥市场的更大作用。实现高质量发展，客观需要延续改革开放40年的内在逻辑，坚持市场导向的改革，更大程度发挥市场的作用，持续激发经济活力。

■ 我国实现经济高质量发展，需要加快确立竞争政策的基础性地位，经济政策要以不影响市场竞争为基本要求、其他经济政策要与竞争政策相协调来持续推进公平竞争的市场环境，更好发挥市场配置资源的决定性作用。

促进经济高质量发展，核心是处理好政府和市场的关系，发挥竞争政策的基础性作用

实现高质量发展重在推动经济发展质量变革、效率变革和动力变革，显著增强我国经济质量优势，满足人民群众对美好生活的向往。我国经济转向高质量发展不是一个自然演进的过程，需要理念的变化、机制的创新和实践的探索。

坚持市场化导向改革，持续释放经济活力。政府和市场扮演着不同的

公平竞争市场环境：经济高质量发展的基础

□甘霖

角色，二者交互作用伴随着经济发展的整个历程。总体来看，政府和市场在经济发展中有矛盾冲突，更有分工协作，体现出市场发挥更大作用，政府重在维护市场机制这一大的历史趋势，其背后是对基本经济规律的探索、认识和尊重，进而形成了对市场配置资源有效性的共同认知，以竞争为核心的市场经济成为超越民族国家、政治理念和文化传统的普遍选择。我国改革开放40年是政府不断向市场让渡权力的过程，最基本的一条经验就是发挥市场的更大作用。市场经济的逐步引入释放了巨大的市场活力，成为我国经济持续发展最关键的内在动力。党的十八大以来和党的十九大提出，发挥市场配置资源的决定性作用，更好地发挥政府作用，指明了我国经济改革的市场化方向。实现高质量发展，客观需要延续改革开放40年的内在逻辑，坚持市场导向的改革，更大程度上发挥市场的作用，持续激发经济活力。

发挥竞争政策作用，维护市场公平竞争。竞争是市场经济的核心和灵魂。竞争政策是为保护和促进市场竞争而实施的经济政策，确保竞争机制发挥作用，从而提高生产效率，达到优化资源配置的目的。产业政策体现了政府主导经济发展，竞争政策重在维护市场竞争，竞争政策和产业政策并不是“非此即彼”的排斥关系，二者统一于促进经济发展的政策体系，其地位和作用因不同经济发展阶段而有所不同，概括而言，经济赶超需要产业政策，经济变强依靠竞争政策。从世界范围看，不少国家都经历了由倚重产业政策向重视竞争政策的转变。目前，发达经济体无一不是依靠强有力的竞争政策促进经济发展。可以说，市场经济和竞争政策是一体两面，竞争政策是市场经济的核心机制和科学内核。

我国经济要由大到强，客观需要深入推进市场化改革，改变经济政策导向，更加倚重竞争政策是发挥市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的逻辑延伸，是我国发展和完善市场经济的必然选择。我国实现经济高质量发展，需要加快确立竞争政策的基础性地位，经济政策要以不影响市场竞争为基本要求、其他经

济政策要与竞争政策相协调来持续推进公平竞争的市场环境，更好发挥市场配置资源的决定性作用。

加快转变政府职能，优化经济管理方式。我国进一步深化改革，确立竞争政策的基础性地位，实现经济高质量发展，核心是加快转变政府职能，将政府从微观经济领域解放出来，树立并践行市场导向的理念，尊重市场作用和经济规律。转变政府职能的关键是深化“放管服”改革，消除对市场主体的羁绊，破除生产要素合理流动和有效配置的障碍，“放”是尊重市场的正向力量，充分放权给市场，放出市场活力；“管”是防范市场本身的不足，加强市场监管，维护公平竞争，管出生产力；“服”是增强政府的服务意识和服务能力，通过高效服务营造便利环境。发挥市场配置资源的决定性作用和更好地发挥政府作用，是发展经济不可偏废的两个方面，体现政府作用最重要的一个方面就是加强事中事后监管，为经济发展提供优质的市场环境这一“公共品”。

推动市场化改革，维护公平竞争的市场秩序，促进市场经济体制的不断完善

我国市场监管在改革中取得了显著成效，但仍存在一些突出的问题。一些领域市场竞争不充分，垄断和不正当竞争行为频发，市场公平竞争需要更加有力的维护；地方保护、市场分割等行政性垄断问题突出，全国统一大市场尚未形成；市场主体公平竞争的自律性不足，公平竞争的意识尚未深入人心；市场信用体系不健全，失信行为较为普遍；市场监管体制不完全适应经济发展的需要，改革需进一步深入，等等。这些问题具有明显的阶段性特征，影响了市场机制充分发挥作用，成为影响和制约我国经济高质量发展的重要因素。

近年来，市场监管部门坚持以发挥市场配置资源的决定性作用为主线，按照简政放权、放管结合、优化服务的改革部署，加强和改善市场监管，市场秩序不断规范，全国统一大

市场建设持续推进，为我国经济健康发展创造了条件。

持续推进改革，激发市场活力。商事制度改革，最根本的是为市场松绑，降低过高的制度性成本，促进市场主体发展，激发市场的创造力。近几年，市场监管部门大力推进“先照后证”和工商登记制度改革，将注册资本实缴制改为认缴制，将企业年报改为年报公示，简化市场主体住所登记，推进电子营业执照和全程电子化登记管理，实施“多证合一、一照一码”改革。这些改革措施降低了创办企业的门槛，方便了市场主体，提升了服务效率，优化了市场准入环境，市场主体持续快速增长，今年1—7月，日均新增市场主体561万户，其中企业183万户，实有市场主体10379.4万户，新设市场主体成为我国经济转型升级和高质量发展的重要推动力。

加强竞争领域执法，优化营商环境。建设全国统一大市场，是市场机制充分发挥作用的重要基础。我国由计划经济向市场经济体制转变的过程，就是由垄断的、分割的市场，向竞争的、开放的市场转变的过程。近几年，我们大力推进反垄断和反不正当竞争执法，着力查处重大典型的垄断案件和不正当竞争案件，威慑和警示市场主体，有效预防和制止垄断和不正当竞争行为。强化经营者集中反垄断全链条监管。查处行政性垄断行为，防止政府对市场行为的不当干预。强有力的执法，维护了市场公平竞争，推进了全国统一开放、竞争有序的市场建设，促进了我国营商环境不断优化。

突出重点领域监管，维护市场秩序。围绕促进国民经济发展和维护群众切身利益，近几年，市场监管部门对公共服务、教育、医药、银行业、农村市场、网络交易等重点行业和领域积极开展了执法活动，重点整顿和规范了市场秩序，为促进经济发展创造了良好的市场环境。同时，对平台竞争、电子商务、数字经济等新领域新业态，加强问题分析和监管研究，坚持包容审慎开展监管。包容审慎监管的落脚点是监管，不是不管，包容是态度，是给予新业态发展的时间和空间；审慎是原则，是坚持科学的分析和严谨的论证。在监管中坚持两个

相结合，即重点执法和常态执法相结合，严格监管和包容监管相结合，实现有效监管的目标，维护良好的市场秩序。

创新市场监管机制，提升监管效率。近几年，市场监管部门坚持加强事中事后监管，探索建立市场监管新机制。建立以信用为核心的新型监管机制，由外在机制强化市场主体的自我约束和管理，引导市场主体合法合规经营。建立企业信息公示制度、经营异常名录制度和严重违法失信企业名单制度，全面推行“双随机、一公开”监管，推动建立政府部门间信息共享和联合惩戒机制。推进大数据监管，增强对市场主体行为的预警、分析和研判。这些新的监管机制和措施，突出了事后监管和信用监管，减少了对市场主体正常经营行为的过多干预，保证了监管的公平和透明，提升了监管效率，增强了监管的科学性和有效性。

充分发挥综合执法优势，营造更加公平、更有效率的市场环境

此次党和国家机构改革，对市场监管体制进行了重大调整和顶层设计，将分散的监管职能进行整合，实行统一的市场监管，按照市场化改革的方向，对政府机构职能进行重塑，突出了市场监管在政府架构中的作用。新组建的市场监管总局是国务院负责市场综合监管和综合执法的直属机构。市场监管部门要坚持以人民为中心的思想，坚持为经济发展服务，准确把握职能定位，树立大局观念，增强改革意识，秉持担当精神，履行新职责，体现新作为，作出新贡献，着力当好市场公平竞争的维护者和高质量发展的推动者，为我国经济高质量发展创造更加优质的市场环境。

进一步深入推进改革，充分激发经济发展内生动力。持续深化商事制度改革，完善市场准入制度，推动形成公平统一、开放透明的市场准入规则体系。推进“证照分离”改革，进一步减少行政审批，削减商事登记前置、后置审批事项。进一步缩减投资办企业的时间，2019年上半年，在全

国实现8.5天的目标，促进新增市场主体持续增长。深化企业登记全程电子化改革，推进电子营业执照全国统一验证管理。深化产品准入制度改革，大幅压减工业产品生产许可证，深化药品、医疗器械、特殊食品评审审批改革，进一步深化知识产权注册便利化改革。全面推进“双随机、一公开”监管，完善企业信用监管机制。通过市场监管的改革和创新，不断激发我国经济发展内生动力。

大力推动实施竞争政策，发挥市场机制作用。竞争政策是基础性的经济政策，我国经济发展到现阶段，进一步发展和完善市场经济，促进经济实现高质量发展，迫切需要确立竞争政策的基础性地位。市场监管部门要立足全局、把握大势，大力推进竞争政策实施，充分发挥竞争政策的作用，规制市场主体的竞争行为，防范政府对市场的不当干预，打破行政性垄断，防止市场垄断，确保市场机制充分发挥作用。要推动全面落实公平竞争审查制度，严格审查增量，有序清理存量，避免出台新的并清理过往的排除限制竞争的政策措施，推动制度落实向纵深发展。

完善市场监管体制，建设竞争有序的市场。着力解决目前监管体制不完善、权责不清晰、执法标准不统一、执法程序不规范等问题，推动市场监管综合执法体制改革，完善市场监管格局，推动形成统一规范、权责明确、权威高效的市场监管执法体系，进一步整合执法力量、理顺监管职责、完善监管规则、强化基层力量。要进一步创新执法方式，充分运用信用监管、大数据监管等现代化监管方式，促进市场监管更加及时、科学和有效，提升监管的效能和水平。

持续加大执法力度，维护市场公平竞争。作为市场监管部门，执法办案是维护市场公平竞争的重要手段，只有执法办案才能有效预防和制止违法行为，树立执法权威，形成有效威慑，产生广泛警示，实现市场监管的目标。此次机构改革，竞争执法机构进行了整合和优化，市场监管力量得到充实，机制进一步完善，手段更加丰富。要持续加大反垄断和反不正当竞争执法力度，强化广告、网络交易、食品药品等重点领域的监管执法，着力查处重大典型的案件。要加强知识产权保护，有效查处侵犯知识产权行为，严厉打击假冒伪劣，维护公平竞争的市场秩序。



快与慢的辩证法

□萧然

高楼大厦鳞次栉比，但另一方面，百城一面，可传世的精品建筑凤毛麟角。而且，只用了二三十年甚至十几年的短命建筑也不时出现，甚至一些重点工程，竣工不久就出质量问题……这些现象和我们片面强调速度，强调有条件干，没有条件创造条件也要干的一味求快理念不无关系。

反观瑞士人，用三年建楼可能是慢了，但从长远看，对质量的精益求精，造出可以流传百世的精品建筑，这慢就未必是坏事，它和我们改革开放前，因为施工技术和设备落后造成的慢是两回事。或者说，后者的慢是一种落后，要通过技术进步改变；而前者这个所谓的慢，不仅不是落后，甚至正是我们要重新找回来的理念。

之所以说找回来，是因为在中国建筑史上，并不缺少慢工出细活的经典建筑。比如应县木塔，这栋纯木建筑先后建了139年，在经历了近千年的风雨雷电、战火硝烟后，依然巍然挺立。如果没有先辈一丝不苟、精益求精的“工匠精神”，就不可能有今天这一世界级的建筑奇迹。

在高速发展40年后，普遍适应了高速度惯性的我们，有必要重新审视这个“慢”字的，绝不仅仅是建筑领域。特别是在我国经济面临全面转型升级的当下，正确处理好快与慢的辩证关系，多强调一些慢工出细活的“工匠精神”，恐怕正当其时。

时，频繁见诸媒体的是：某某工程，提前多少月竣工；某某建设，欧美要用多少年，而我们只用了多少年……中国速度也的确是让我们自豪、让我们骄傲。

就在我们还沉浸在高速度带来的喜悦中，怎么又有人开始感慨起别人的慢呢？

其实，快和慢本没有绝对的好坏。或者说快有快的道理，慢也有慢的理由，问题的关键是该快的时候要快，该慢下来的时候也不能一味地抢快，这恐怕就是快与慢的辩证法。

对于追赶者，没有更快的速度就会永远落后。改革开放以来，正是勤劳、智慧的中国人民40年如一日的快马加鞭，使得中国经济实现了超越。因此，没有快、没有速度，就没有今天的巨大成就。

但是，今天中国的经济总量已经跃居世界第二。当我们走出了短缺时代，当我们的建设能力、制造能力在速度和数量上都达到了空前的规模，如果再一味地只盯着一个快字，恐怕也会出问题。

俗话说，萝卜快了不起泥。当中国经济快速发展40年后，静下心来回头看看我们走过的道路，在辉煌之下也会发现，一快也可能遮了不少丑。过分追求发展速度，也让我们顾此失彼，并付出代价。比如在发展质量、经济结构包括环境承载力等方面都暴露出一些问题。

比如建筑，一方面我们城市的



经济杂文

中国入世谈判首席代表龙永图在一次座谈会上讲了一件让他印象深刻的事。

入世谈判成功后，我国在日内瓦要修建中国驻世贸代表团驻地。按瑞士的规定，施工建设只能用当地的建筑企业。而一栋不大的建筑，瑞士建筑公司要三年才能交工。龙永图觉得不可思议，在国内，最多用不了一年就可以建好，瑞士人怎么这么慢呢？后来一了解才知道，在瑞士，于影响施工质量的天气条件下施工属于违法，因此，施工方在合同中已经把把这些停工因素考虑进去。后来的事实证明，三年建成的代表团驻地的确是精品工程。

这不由得让笔者想起改革开放初期，一位从国外访问回来的长辈也发出过感慨：人家国外建房子真快，一周就可以起一层。之所以让笔者40年后还记得这句话，是因为家对面的一座四层楼房，建了一年多都没封顶，这让当时上初中的笔者痛感到差距，甚至一度萌发了学建筑的念头。

几十年转瞬即逝。今天的中国，不仅建房速度，几乎所有速度都发生了巨变，并让全世界刮目。曾几何

（上接1版）鼓励国有企业增加研发投入，努力使国有企业成为各个行业技术进步的骨干和引领者。努力办好研究型大学，培养创新型人才，使大学成为科技创新的基地和源泉。

建设以5G为主要内容的泛在、高效、安全的互联网，以此为基础发展数字经济，将吸引巨额投资，并带动经济转型升级。我国企业在5G技术方面已居领先地位，应大力支持首先利用国内的巨大市场使技术更加完善，成本进一步下降，从而形成全球无与伦比的竞争力，提高在全球市场的占有率。鼓励各个行业把自己的传统业务同互联网结合起来，发展数字经济。经验证明，凡是能够与互联网结合的生产经营业务，其生产效率、经营业态、覆盖范围等马上产生革命性变化，创造出巨大的生产力。我国在前三次工业革命包括蒸汽机、电力、电子工业发展中已经远远落后，在发展数字经济这个第四次产业革命中有可能走在世界前列。发展数字经济需要把技术创新与经营模式创新结合起来，诸如跨境电商、网上支付、共享单车等，中国都已走在世界前列。特别是，今年在美国挑起贸易摩擦的背景下，通过跨境电商的零售业务对美国的出口增长一倍以上，很可能成为突破关税

壁垒的有效手段。应当给予高度重视和鼓励。

围绕开放7000米以下空域，实施体制改革和精细化管理，努力把通用航空业培育为新的经济增长点

我国铁路、公路、水运的规模均已超过美国，但是，通用航空业同美国相比差距较大。美国有2万个机场，30万架民用飞机；中国只有271个机场，不到6000架飞机。发展通用航空的最大制约因素是空域管理。只要实施空域的精细化管理，7000米以下空域完全可以向民用航空开放。我国通用飞机制造业已经具有了相当好的基础，市场也具有一定的购买力。发展通用航空业可以形成一个万亿元的产业集群，对投资、消费和产业升级都将产生有效的拉动作用。应当把发展通用航空业作为军民融合发展的重要依托，作为扩大内需的一个重要选项。

（作者系中央政策研究室原副主任）