



全面深化改革的方法论

□ 周小平

毛泽东早在1934年就指出：“不解决桥或船的问题，过河就是一句空话。不解决方法问题，任务也只是瞎说一顿。”这句话形象生动地强调了方法的重要。科学的方法是认识世界、改造世界的强大思想武器，掌握了科学的方法，在变幻莫测的事物发展中就有了“方向盘”。党的十八大以来，特别是党的十八大以来，习近平总书记围绕全面深化改革提出了一系列重要思想、重大理论观点，就各方面、各领域的深化改革改革都作出了总体部署，体现了辩证唯物主义与历史唯物主义的哲学精髓，其中蕴含的科学方法论更是具有重要的实践价值。

坚持以问题为导向深化改革

问题导向是马克思主义世界观和方法论的重要体现，也是全面深化改革方法论的逻辑起点和基本遵循。习近平总书记指出，“改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中而深化”。这一论断表明，问题是改革的缘起，解决问题是改革的目的。改革不属于主观愿望，不会凭空产生，而是从客观存在的问题出发，有着深刻的实践基础。全面深化改革本质上就是一个不断解决问题的过程。

坚持问题导向首先是发现问题。邓小平讲过，发展起来以后遇到的问题并不比不发展时候少。比如说，发展的不平衡不充分就是在发展以后产生的问题。发现问题并不是“眉毛胡子一把抓”，而是要抓住主要矛盾、突出重要方面。在当前形势下，要坚持“两个改起”，即“改革要从群众最期盼的领域改起，从制约经济社会发展最突出的问题改起”。对于涉及民众切身利益的问题不回避、不退让，更不能敷衍了事。发现问题的目的是解决问题。问题找对了，才能“对症下药”，解决发展中面临的一系列突出问题，让全社会感受到改革带来的实实在在的果，真正做到人民有所呼、改革有所应。如果缺乏问题意识，没有问题导向，全面深化改革就容易空对空，就没有针对性，不能产生实际效果。坚持问题导向不仅是一种工作方法，更是一种责任和担当，体现的是实事求是的工作态度。因此，以问题为导向谋划改革，用改革的办法解决发展中的问题，是我国全面深化改革取得成功的重要经验。

“四用四讲”做好宣传思想工作



□ 曹健华

做好宣传思想工作，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础，关键要宣传好马克思主义，特别要宣传好习近平新时代中国特色社会主义思想，让广大党员干部听得懂、学得进、弄得通、悟得透、用得上。

用马克思主义立场观点方法讲问题

做好宣传思想工作，要坚持问题导向。坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点。问题是创新的起点，也是创新的动力源。只有聆听时代的声音，回应时代的呼唤，才能把握历史脉络、找到发展规律，推动理论创新和实践创新。

问题导向，必须坚持“中义”把关。对社会领域和思想观念中“中义”的研究，往往既是事实判断，又是价值判断，既有是非问题、对错问题，又有好坏问题、善恶问题。不同的立场、观点和方法，不同的世界观人生观价值观，不同的文化背景，面对同样的问题往往会有不同的结论，这就是我们经常讲的仁者见仁、

核心阅读

党的十八大以来，特别是党的十八大以来，习近平总书记围绕全面深化改革提出一系列重要思想、重大理论观点，对各方面、各领域的深化改革作出总体部署，体现了辩证唯物主义与历史唯物主义的哲学精髓，其中蕴含的科学方法论更是具有重要的实践价值。

正确处理深化改革与扩大开放的关系

全面深化改革作为“四个全面”战略布局的重要方面，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一。党的十八大以来明确提出：“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”，这就规定了改革的总方向。在改革实践中，无论是哪个领域、哪个行业的改革，都不可偏离这一总目标。在旗帜、道路的大是大非问题上，必须态度鲜明，立场坚定。习近平总书记强调，“在方向问题上，我们头脑必须十分清醒。我们的方向就是不断推动社会主义制度自我完善和发展，而不是对社会主义制度改弦更张”。坚持正确的改革方向，并不意味着自我封闭。任何彻底封闭自身，试图依靠自身发展的想法都不可取，改革不停顿开放不止步。

开放带来进步，封闭必将落后。党的十九大报告强调坚持对外开放的基本国策，坚持打开国门搞建设。去年年底召开的中央经济工作会议，明确要求扩大对外开放，大幅放宽市场准入，加快形成全面开放新格局。习近平总书记在博鳌论坛的讲话，进一步释放了中国扩大开放的重要信号。当前世情国情变化，中国由贸易大国走向贸易强国，从吸引外资为主转为吸引外资和对外投资并举，更加全面、更加广泛地参与国际交流与合作，要进一步扩大开放，通过开放促进改革。在扩大开放问题上，始终保持战略定力和战略自信，不因一时一事或某些人、某些国家的言论而受到影响，同时更重视风险管控的能力，以“管得住”作为“放得开”的前提。

以法治思维和法治方式推进改革

改革是中国的第二次革命。马克思认为，只有社会革命才是真正的革命，政治的和哲学的革命也必然以社会革命为依归。在马克思看来，政治革命只是通往社会革命的手段，社会革命才是终点站。中国特色社会主义进入新时代，我们之所以要进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，就是因为还要继续进行社会革命，通过改革实现社会的全面发展。在社会革命的过程中，势必会存在各种利益冲突，通过什么样的方法才能平稳有序化解这些利益冲突？就是要重视并运用法治思维和法治方式，作为全面深化改革的重要保障。

良法是善治的前提。“奉法者强则国强”，改革的“破”与法治的“立”结合起来，才能使改革于法有据。“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”是全面深化改革的一个重大理论观点，也是全面深化改革总体思路的立足点。市场经济是以契约精神为核心的法治经济，正确处理市场与政府关系，就是要尊重市场规律，规范“有形之手”使其收放有度，有效激发企业活力和社会创造力。

注重改革的系统性整体性协同性

全面深化改革着眼于“全面”，重点在“协同”。习近平总书记指出：“全面深化改革，全面者，就是要统筹推进各领域改革，就需要有管总的目标，也要回答推进各领域改革最终是为了什么、要取得什么样的整体结果这个问题。”推动全面深化改革，一方面强调的是各领域改革作为不可分割的有机整体，精准把握党领导下国家治理体系的

内在结构和内在规律；另一方面，在改革实践中加强各领域改革的联动和集成，实现改革的系统性、整体性、协同性。系统性、整体性、协同性既是全面深化改革的主要特征，也是实现改革目标的基本要求。

唯物辩证法认为，世界上的一切事物都处在普遍联系之中，整个世界就是由各种事物相互联系组成的统一体。全面深化改革的系统包含经济、政治、文化、社会、生态、国防以及党的建设等多个要素，随着各领域的关联度和依存度不断增强，改革就越需要深入，任何一个领域的改革都会对其他领域产生影响，任何一项改革又都需要其他改革协同配合。改革系统各要素既有各自的地位，又相互关联、相互影响，共同构成具有复合联动关系的系统工程。因此，从系统的整体出发，进行整体谋划，全方位推进各要素发展是全面深化改革的关键。

坚持顶层设计与基层探索良性互动

全面深化改革是在坚持社会主义基本制度的前提下，改革与社会生产力发展不相适应的各种管理体制，是社会主义制度的自我完善和自我发展。加强顶层设计，从宏观层面进行谋篇布局，明确改革的目标、任务和路径，能够有效避免因改革方法错误而导致不可挽回的颠覆性错误。

顶层设计是重要的改革方法，但也不能忽视基层探索和群众的首创精神。人民群众是改革的主体，如果不及时把行之有效、适宜推广的实践经验 and 做法上升到制度，就可能造成改革脱离群众、脱离实践，使改革的目标无从实现。一方面，顶层设计是在基层探索的基础上所归纳、总结、提炼后形成的总体规划。基层探索要为总体规划提供实践根据和具体经验，防止顶层设计缺乏针对性和有效性。另一方面，顶层设计也需要在基层实践的检验、反馈与调整中不断完善，离开人民群众的创造性实践，全面深化改革便寸步难行，而且没有实践意义。只有将自上而下和自下而上的改革相统一，形成顶层设计和基层探索之间的相互支撑、相互促进，充分调动基层群众参与公共事务治理的积极性，才能激发基层改革的创造性，提高公众对改革的满意度和获得感。



用事实讲思想

用事实讲思想

思想的力量和作用，必须有事实的证明。改革开放以来，我们党发出走自己的路、建设中国特色社会主义的伟大号召，团结带领全国各族人民不懈奋斗，推动我国综合国力、国际影响力进入世界前列。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

我们要用这些事实讲好新思想，用事实来说服和教育群众，使得大家真正明白领会为什么中国特色社会主义道路是实现社会主义现代化、创造人民美好生活的必由之路，为什么中国特色社会主义理论体系是指导党和人民实现中华民族伟大复兴的正确理论，为什么中国特色社会主义文化是激励全党全国各族人民奋勇前进的强大精神力量。用摆事实、讲道理的方法，到达让受众从内心里自觉增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的效果，从情感上和道理上认同习近平新时代中国特色社会主义思想是全党全体人民团结一致的思想基础、共同奋斗的行动指南，是党和国家事业不断从胜利走向胜利的根本遵循。

发展为了人民，这是马克思主义政治经济学的根本立场。坚持以人民为中心的发展思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的靈魂和精髓，回答了改革为了谁，改革改什么，怎么改，改革成果由谁共享，怎么衡量改革的成效等一系列问题，明确了中国特色社会主义改革的目标。

为人民谋幸福是改革的出发点

党的十八大以来，习近平总书记在总结改革开放历史经验时强调，要坚持以人为本，尊重人民主体地位，发挥群众首创精神，紧紧依靠人民推动改革，促进人的全面发展。中国改革开放之所以能够成功，正是因为依靠了人民。中国改革开放之所以能够得到人民拥护，也正是因为造福了人民。中国改革开放的历史经验已经表明，一系列影响重大的改革措施的推出，都是以基层单位的人民群众创造的具体改革经验为基础的。邓小平曾说过，“改革开放中许许多多的东西，都是群众在实践中提出来的”。改革开放是人民的要求和党的主张的统一。人民群众是历史的创造者，是改革开放事业的实践主体，改革开放是亿万人民自己的事业。我们党提出的各项重大任务，没有一项不是依靠广大人民的艰苦努力来完成的。改革开放之所以得到广大人民群众衷心拥护和积极参与，最根本的原因在于我们一开始就使改革开放事业深深扎根于人民群众之中。

发挥人民主体性是改革成功的一条经验。人民群众首创精神在改革开放和社会主义现代化建设中得到发挥。农村推行家庭联产承包责任制，苏南乡镇企业异军突起，个体经济蓬勃发展。改革开放的成功来自于对群众的首创精神的尊重、来自于对人民群众创造历史的自觉性的尊重，中国改革开放成功，在于顺应了中国人民要发展、要创新、要美好生活的历史要求。改革开放在认识和实践上的每一次突破和发展，改革开放中每一个新生事物的产生和发展，改革开放每一个方面经验的创造和积累，无不来自亿万人民的实践和智慧。人民是改革开放的参与者、见证者。40年来，人民参与改革开放和社会主义现代化建设的积极性、主动性、创造性被极大地激发出来，人民的创造精神和创造活力竞相迸发，推动改革开放和社会主义现代化建设事业取得了举世瞩目的发展成就。全面深化改革要最大限度集中群众智慧，把党内外一切可以团结的力量广泛团结起来，把国内外一切可以调动的积极因素充分调动起来，汇合成推进改革开放的强大力量。紧紧依靠人民推动改革，以最大公约数的思想方法研究问题、解决问题，聚合众力、融合众智，就将形成强大的改革合力和持久的改革动力。

解决发展不平衡不充分问题是全面深化改革的着力点

解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题，实现经济社会持续健康发展，不断改善人民生活，要求全面深化改革。改革开放越往纵深发展，发展中的问题和发展后的问题，各种深层次矛盾交织叠加、错综复杂，改革开放中的矛盾只能用改革开放的办法来解决。

着力以新发展理念为引领，实现经济高质量发展。解决发展不平衡不充分的问题，关键是要树立新的发展理念。中国特色社会主义进入新时代，我国经济的基本特征就是已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。要坚定不移贯彻新发展理念，提高经济发展质量和效益，以稳定经济运行为重点，守住资源、环境和生态底线，守住保障和改善民生的底线，守住防范系统性风险的底线，切实解决发展中存在的不平衡、不协调、不可持续问题，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

着力加快生态文明体制改革，实现绿色发展。良好生态环境是最普惠的民生福祉，改革的

以人民为中心：改革成功的关键

□ 李跃华

着力点就是要正确处理好经济发展同生态环境保护的关系，牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展，决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长。

着力保障和改善民生，实现共享发展。让广大人民群众共享改革发展成果，是社会主义的本质要求，也是社会主义制度优越性的体现。全面深化改革必须着力构建公平公正、共建共享的发展新机制，创造更加公平的社会环境，不断克服各种有违公平正义的现象，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。打赢脱贫攻坚战是保障全体人民共同享有改革开放发展成果，走向共同富裕的关键所在。让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺。

给人民群众带来更多获得感、幸福感、安全感是全面深化改革的落脚点

是否有利于人民生活水平的提高是衡量改革成效的重要检测指标。改革开放40年来，我们致力于实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，人民生活不断改善，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。我国GDP从1978年的0.3645万亿元增长到2017年的82.7万亿元；人均国内生产总值从1978年的385元增长到2017年的59660元，年均增长约9.5%，已经达到中等偏上收入国家水平；城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入分别从1978年的3434元、1336元提高到2017年的36396元、13432元；农村贫困发生率从1978年的97.5%大幅下降到2017年的3.1%，远低于世界平均水平；居民受教育程度不断提高，九年义务教育全面普及，高等教育毛入学率2017年达到45.7%，高出世界平均水平近10个百分点；城乡居民健康状况显著改善，居民平均预期寿命2017年达到76.7岁，高于世界平均水平。我国人民生活从短缺走向充裕、从贫困走向小康。

民惟邦本，本固邦宁。民生是人民幸福之基，社会和谐之本。改革开放必须同中国人民对美好生活的向往结合起来才能取得成功。改革开放40年的成就关键就是践行“一切为了人民，一切依靠人民，一切服务于人民，一切由人民来评判”的改革发展观，不断把为人民造福事业推向前进。以人民为中心，是改革开放以来40年“中国奇迹”发生的密码。

