



专家观点

折射世界格局之变 美土较劲

□ 刘建飞

就在美国向多国挑起经贸战并且结局尚不明朗之时，美国又将经贸大棒挥向土耳其，导致土耳其货币里拉暴跌。而土耳其则强硬应对，总统埃尔多安号召本国人民将美元换成里拉，并称这是一场国家的斗争。不管美土之战的进程与结局如何，这个事件将给国际政治带来深远影响，它折射着世界格局的变化，并将推进其朝着既定方向加速演进。

美土较劲首先表明西方联盟有可能出现破洞。想当年，二战刚刚结束，土耳其与强邻苏联之间发生领土纠纷，土求助于英美，这成了英美发动对苏冷战的重要诱因之一。1949年成立北大西洋公约组织（北约）是冷战全面展开的重要标志。美国与西欧国家外加北美的加拿大结成军事同盟，与苏联及几年后成立的华沙条约组织进行尖锐的军事对抗。主体部分位于亚洲、又非基督教国家的土耳其，因其同苏联的关系和重要的地理位置，被拉进了北约。自此，土耳其一直享受着美国盟友的待遇。特别是欧盟成立后，拥有8000多万人口的土耳其一直想加入欧盟，但却遭到欧盟主要国家的抵制。如果土耳其入盟，就会成为欧盟人口第二大国，而且按照人口增长趋势，土耳其人口很快会超过德国。欧盟担心这个伊斯兰大国加入欧盟后将带来诸多不

利影响。但是美国从其全球战略考虑，坚定地支持土耳其加入欧盟。现在美土两国闹翻，土耳其在西方阵营内就更加孤独了。如果土耳其与美欧的矛盾进一步加深，很有可能导致土耳其脱离北约。再联系到土耳其与俄罗斯关系近年的变化，就更强化了这种认知。因为北约的基本功能就是对抗俄罗斯，如果土耳其同俄罗斯的关系好过同美欧的关系，那么它在北约里面还有什么意义呢？即使它想留下来，美欧也不会容忍。如果土耳其真的有一天背离了西方，可谓是西方联盟这个城堡上出了个破洞，尽管还不是核心部位的破洞。

土耳其同美国的关系走到今天，乃冰冻三尺非一日之寒。实际上早在奥巴马时期，美土关系就因2016年土耳其部分军官发动军事政变而受冲击。土耳其总统埃尔多安指责流亡美国的神职人员费图拉·居伦领导的“居伦运动”主导了此次政变，要求引渡居伦，但遭到奥巴马的拒绝，导致埃尔多安开始疏远美国，同时亲近俄罗斯。而此前不久，2015年土耳其击落俄战机事件一度让人们为土俄关系捏一把汗。与此同时，在伊拉克、叙利亚、巴以冲突等问题上，土耳其也

与美国多有分歧。土耳其敢同美国叫板，并在美俄欧之间玩大国平衡游戏，除了埃尔多安的个人强势风格的作用外，更主要的原因在于土耳其感觉自己有底气。埃尔多安自2002年当政以来，励精图治，使土耳其人均收入翻了3倍。经济实力带来了外交自信。土耳其近年来在国际舞台上十分活跃，特别是在中东地区，不追随美国和欧盟，已经成了中东地区具有重要影响力的地区大国。在全球舞台上，土耳其是二十国集团成员，成了媒体和智库眼中的重要中等强国。

美土较劲反映了土耳其实力变化及对外政策调整，而土耳其的变化则体现出世界格局的两个重要态势：一是以金砖国家为代表的新兴国家正强势崛起，目前已经成一股颇有影响力的非西方力量，这是西方崛起以来数百年未有之大变局。二是像土耳其、印度尼西亚、沙特阿拉伯、伊朗、墨西哥、阿根廷、尼日利亚这样的中等强国在国际舞台上地位与作用日益凸显，非极化成为与多极化并存并进的大趋势，无论是大国博弈，还是地区和平、安全与发展，都不能小视中等强国的作用。奥巴马政府提出多伙伴世界就有重视这些中等强国的意图，其他大国也无不在加强同这些中等强国的合作。这些中等强国虽然还不能主导国际局势的走向，但是缺少了它们，许多事情就不太好办。特别是在大国博弈中，它们往往发挥着类似天平砝码一样的特殊作用。世界大舞台，大国独占的时代一去不复返了。

国际智库话语体系中 如何传播“中国声音”

核心阅读

迈向全球顶级智库行列，我国智库还有很长的路要走，如何在国际智库话语体系中传播“中国声音”是急需解决的核心命题。传播好“中国声音”并不是自吹自擂，而是要向全球全景呈现中国思想，让世界对中国发展有一个深层次的认知，这也是我国智库国际化的重要一步。

□ 栗宁远

在《2017年全球智库报告》中，我国智库数量全球第二，共有7家智库入围全球百强智库，还在最佳“能源与资源政策研究”、最佳“社会类研究”、最佳“透明与善政研究”“全球最佳新兴智库”等不同项目的评比中有着出色的成绩。我国智库正在以实际行动回应时代诉求，用实践助力国家兴旺，凭实干打造国际品牌，脚踏实地走中国特色新型智库建设的道路。在国家治理、社会服务、学术交流、国际议题设置等方面发挥着越来越重要的作用。但不可否认的是，迈向全球顶级智库行列，我国智库还有很长的路要走，如何在国际智库话语体系中传播“中国声音”是急需解决的核心命题。

挑战：“中国声音”如何无缝对接“全球之声”

在国际智库话语体系中传播“中国声音”，需要我们把“中国声音”融入国际智库话语体系当中，但难点在于如何与其精准对接？话语体系的差异，深层次是思维方式的不同，但思维惯性又非朝夕间就能转换，思维



方式的转换是集文化、社会、经济、历史等全方位、多层次、各角度的复合式的改变。这一过程对于个人来说尚需要较长时间，更不必说处于不断丰富与扩展中的话语体系了。与国际智库话语体系对接困难所导致的直接后果就是“中国声音”在世界舞台上的打折扣——本土语境下的丰富内涵难以有效输出；国际智库话语体系丰富其关于中国内容难以有效扩展。国际智库话语体系中，存在着部分对于“中国声音”的曲解与抵触，其实质是国家利益间的冲突在思想层面的延伸，这种客观存在的现象也增添了对接的难度。自改革开放以来的40年里，“中国声音”与国际智库话语体系的对接多是依赖于学术交流与政治沟通，未能够全景呈现国际智库话语体系的全景生态。“中国声音”无缝对接“全球之声”是我国智库国际化面临的挑战，同时也是我国智库在世界上讲好中国故事的机遇。

应对：国际语境下的中国之声

要想讲好故事，应当站在听众的角度去思考。我国智库要想传播好“中国声音”，必须要置身于国际语境下，因为国际智库话语体系是为其为基础的。我们从国际智库话语体系的原点出发，相应地可以增加与国际智库话语体系的契合度，尽可能地摒除不利因素。

传播好“中国声音”，可以从以下六点着手。

一是加强对语言工具的学习。思想的传播与政策的解读都是以语言

为载体，在字里行间传达着信息内容。对于语言工具的使用仅仅是初步的，如何正确使用语言工具，才是发声的关键，这就需要深入剖析语言背后的文化与思维方式。我国《国际语言文字智库建设规划》的出台，以及注重对国际语言学生的培养能够为“中国声音”的传播提供有力基础。

二是充分发挥驻外人力资源的优势。在国外的工作人员与留学生、华侨等群体，都能够为我国智库提供相应国家的一手资料，从而为深入了解国际语境与思维方式提供切入点。基于国际智库话语体系是处于一个不断完善的过程，我国智库在外设立常驻机构，保证对国际智库话语体系的滚动研究是十分必要的。

三是以非正式外交传播“中国声音”。一些不便于政府间直接沟通的议题，可以通过智库间的思想对流，预先进行沟通，即带有一定政治色彩的二轨外交，为我国智库提供了平台去为世界解读中国思想。由于这种传播渠道往往是一对一的交流而非一对多的映射，我们能够更好发出“中国声音”。但二轨外交多是涉及敏感议题，并不能够向全球公开化。

四是以学术交流为纽带，通过学术视角聚焦国际议题，以智库间的学术合作来对接国际智库话语体系。如上海社会科学院智库研究中心与美国宾夕法尼亚大学智库项目组的人事合作，持续助力中国智库的国际化与国际智库话语体系的对接。

五是“走出去”与“引进来”双管齐下。“走出去”强调我国智库研究团队要去国外考察调研，借鉴相应

的智库运作理念与扩展传播途径；“引进来”则是邀请国际顶尖智库研究者来我国进行实地考察，让他们用自己的声音去为世界解读中国声音，这其中也包括对国际交换生、留学生的培养。这些研究群体可以作为我国智库融入国际智库话语体系的有效切入点。

六是依托国际议题主动发声。尤其对于围绕全球范围的最大公约数与各国的最佳结合点的相关议题，我们应该而且必须做好发声的准备。例如对于我国提出的“人类命运共同体”与“一带一路”建设等议题，国际上对这些议题的歪曲解读，我国智库应该主动发声，以全球化为背景，详细阐释这些议题是国家间谋合作、求发展的时代需要，而非个体行为；是合作共赢的新模式，是包容互惠的新平台，是和谐共建的新理念。

展望：传播好中国声音

恰如习近平总书记哲学社会科学工作座谈会上的讲话中提到的：我们不仅要让世界知道“舌尖上的中国”，更要让世界知道“学术中的中国”“理论中的中国”“哲学社会科学中的中国”，让世界知道“发展中的中国”“开放中的中国”“为人类文明作贡献的中国”。我国智库在国际智库话语体系下，不仅要传播“中国声音”，更要传播“中国好声音”。这不仅只是提升我国文化软实力的重要手段，同样也是丰富国际智库话语体系内容的有效方式。传播“中国好声音”并不是自吹自擂，而是要向全球全景呈现中国思想，让世界对中国发展有一个深层次的认知，这也是我国智库国际化的重要一步。

智库的国际影响力，尤其是一国的智库话语，是与国家的综合实力成正比例的，这在国际智库话语体系中有有效传播“中国声音”的前置条件。目前我国的高速发展为传播“中国声音”提供了契机，国际智库话语体系的动态完善与我国智库打造国际智库品牌二者之间也内蕴着相互关联的因素，此时正是我国智库融入国际智库话语体系的最佳时机，也是我国智库迈向国际化的重要阶段。

战略视角

以“一带一路” 构建更加紧密中非命运共同体

□ 赵 磊

9月3日，习近平主席出席中非合作论坛北京峰会开幕式并发表主旨讲话，强调中非要携起手来，共同打造责任共担、合作共赢、幸福共享、文化共兴、安全共筑、和谐共生的中非命运共同体。今年恰逢“一带一路”倡议提出五周年。中非合作论坛北京峰会的召开将谱写“一带一路”对接非洲发展的新篇章，促进中非在更高水平上实现合作共赢、共同发展，推动“一带一路”与中非命运共同体建设不断走深走实。

构建互联互通的新型全球化

中国对外投资成为拉动全球对外投资投资增长的重要引擎。2018年6月，联合国贸易和发展会议发布的《2018年版世界投资报告》显示，在全球经济增长疲弱的背景下，2017年全球外国直接投资下降23%，为1.43万亿美元。中国仍是发展中国家最大的吸收外资国和对外投资国。2017年中国吸收的外资在全球排名中位居第二，仅次于美国。与此同时，2017年中国对外投资全球排名第三，位居美国和日本之后。中国对外投资的高速增长反映了中国企业品牌化、国际化的客观需要，随着“一带一路”建设和国际产能合作的进一步推进，中国对外投资有望保持在较高水平。

“一带一路”的核心内涵就是互

联互通，将过去的边缘地带打通成为新型全球化的节点，节点之间形成网络，由此构建公平、普惠的利益共同体。非洲诸多国家有不联通的“痛点”，因此中非合作已经超越了双边、多边范畴，展现了中国、非洲等发展中国家对全球化的积极态度。

在“一带一路”建设中，大家都是主人。“一带一路”没有主导权之争，要真正体现共商共建共享的全球治理原则。对中国而言，共建“一带一路”是经济合作倡议，不是搞地缘政治联盟或军事同盟；是开放包容进程，不是要关起门来搞小圈子或者“中国俱乐部”；是不以意识形态划界，不搞零和游戏。

中国人民张开双臂欢迎各国人民搭乘中国发展的“快车”“便车”。最初的“一带一路”有64国，非洲只有埃及一国参与，但今天，这一倡议在非洲全面落实地。目前，中国已同9个非洲国家签署共建“一带一路”谅解备

忘录。非洲名副其实地成为“一带一路”建设最具潜力和活力的样板区域。

找准关键项目，推动共建“一带一路”走深走实

在新形势下推进“一带一路”建设，必须集中力量、整合资源，以基础设施等重大项目建设和产能合作为重点，解决好重大项目、金融支撑、投资环境、风险管控、安全保障等关键问题，形成更多可视性成果，积土成山、积水成渊，推动这项工作不断走深走实。

设施联通要优先。从亚吉铁路到蒙内铁路，从公路、铁路到机场、港口，中国承建的基础设施项目遍布非洲大陆，为破解非洲经济发展瓶颈发挥了至关重要的作用，助力非洲国家实现自主发展和可持续发展。有研究表明，每10亿美元的基础设施投资

将带来13000至22000个就业岗位。陆、海、空、网等交通运输基础设施建设具有投资密集和劳动力密集的特点，对其增加投入，可以带动钢铁、建材、机械制造、电子设备和能源工业等一大批相关产业的发展，并可以吸纳大量劳动力。例如，很多“一带一路”的具体项目已经在埃塞俄比亚落地，如亚吉铁路、亚的斯亚贝巴轻轨等。其中，亚吉铁路被誉为埃塞和吉布提两国的“运输生命线”。亚吉铁路为埃塞打通了出海通道，极大地提高了物流效率。对吉布提来说，亚吉铁路将有效扩大吉布提港辐射范围和吞吐效率，奠定其非洲之角物流中枢的地位。亚吉铁路是非洲区域基础设施互联互通的代表性项目，被媒体誉为“新时期的坦赞铁路”。亚的斯亚贝巴轻轨是东非第一条现代化的城市轻轨，轻轨在多个方面改变了这座城市的面貌，成为埃塞的城市品牌。

民心相通是基础。民心相通，中非有基础。过去，中非人民风雨同

舟、患难与共，今天“一带一路”要为中非命运共同体建设创造相互欣赏、相互理解、相互尊重的人文格局。为推进中非全面战略合作伙伴关系建设，中方同非方重点实施“十大合作计划”。这是促进民心相通的重要举措。在医疗卫生方面，中国累计向非洲国家派出援外医疗队员2万多名，诊治非洲患者近21亿人次。目前，中国每年有近千名医疗队员在非洲工作，为非洲人民提供无偿医疗卫生服务和人才培训。2007年，我国青蒿抗疟研究团队奔赴非洲科摩罗开展“复方青蒿素快速清除疟疾”项目，把疟疾传染控制住，将死亡率降为0。该国总统曾多次公开赞赏这个中国团队。目前，该项目继续在非洲推进，在巴巴亚新几内亚、多哥、马拉维都效果显著。在中非人文合作计划中，有一个项目为非洲1万个村落解决了收看卫星电视问题。我国企业与非洲有关国家共同推动社会数字化、信息化，已在卢旺达、尼日利

亚、南非等30多个国家开展数字电视运营，发展用户近2000万，拥有一支总人数超过4000人的非洲本地员工队伍，共有480个频道，用10种语言播出，为促进民心相通作出了积极贡献。

产能合作成关键。越来越多的非洲国家重视学习中国改革开放的成功经验。很多非洲国家启动“增长与转型”计划，类似于中国的五年规划。多年来，非洲政府各级官员高频次到中国考察，回国后积极发展基础设施、能源和电信等基础性行业，大建以出口创汇为先导的工业园，为国民经济的长期发展打下基础。目前，中国在非洲建成、在建或筹建的产业园约有近100个，其中30多个已经开始运营，入园企业近400家，累计投资额近50亿美元，总产值约130亿美元，初步形成产业集聚效应。在北非，中埃苏伊士经贸合作区是中国企业在海外建设的第一国家级工业园区，是中国和埃及“一带一路”倡议下合作的标志性项目。10年间，在戈壁滩上建立起的这座现代化产业城，已吸引近百家企业入驻，带动3万人就业。

总之，非洲正成为“一带一路”优质项目汇集与展现的样板，中非友谊也在“一带一路”框架下体现得更加务实、具体。命运共同体不是一句空话，“一带一路”正使中国梦与非洲梦彼此助力、相互拥抱。