

从历史纵深看大变局包括的主要内容

大变局的本质，是国际力量对比变化。回顾总结近现代国际关系史，大变局的本质是国际主要行为体之间的力量对比发生重大变化，由此引发国际格局大洗牌、国际秩序大调整。百年前的世界大战后，美国逐渐取代英国成为西方阵营领袖和世界秩序主导者。从一战后凡尔赛－华盛顿体系，到二战后雅尔塔体系、冷战后苏联解体，全球秩序历经数次重构，美国逐步实现独霸世界。

大变局的动力，是生产力的决定作用。从数次工业革命历程看，每次技术变革都带来生产力革命，进而引发整个社会大变革。英国抓住第一次工业革命先机，确立了引领世界发展的生产力优势，这是建立“日不落帝国”的根本推动力。第二次工业革命后，美国从英国手中夺得先进生产力主导权，跃升为世界头号工业强国，为确立全球霸权地位奠定了坚实基础。第三次工业革命发端于美国，以互联网等为代表的信息技术革命引领新经济革命浪潮，美国再次执世界经济之牛耳，综合实力领先世界。

大变局的关键，是制度优势。英国取代西班牙霸权，源于资本主义制度远比将农民束缚在土地上的封建制度优越。百年前的大变局，源于美国建立了更为彻底的民主共和制度，创造了显著区别于英国的现代化市场体系、标准化大工业生产体系。“天下之治乱，在万民之忧乐”。先进的制度不仅创造了更多财富，也在提升民众生存权、发展权的进程中，决定了大变局的历史选择和演进方向。

大变局的规律，是长期性渐进式。从1588年击败西班牙“无敌舰队”到1815年取得拿破仑战争胜利，英国耗时200余年建立起全球性帝国。美国从1894年取代英国成为世界头号工业强国，到二战后成为西方阵营霸主，历时50余年。究其原因：同一时期有多个后起大国兴起，彼此为争夺霸权长期争斗；同时既有大国不甘心失去霸权，从多方面围堵遏制后起大国，延缓自身衰落和他国崛起速度。



（上接1版）

按照这个顶层设计，国家安全思想和实践实现了统筹兼顾。一方面，既统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全两件大事，统筹改革发展稳定、治党治国治军、内政外交国防等各个方面；又兼顾人民、政治、国土、军事、经济、金融、文化、社会、科技、信息、生态、资源、核等领域的国家安全。既善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础，更好地维护国家安全；又善于塑造有利于经济社会发展的安全环境，塑造更高层次更具前瞻性的维护。另一方面，把作为宗旨的人民安全，作为根本的政治安全，作为基础的经济安全，作为保障的军事、文化、社会安全，作为依托的国际安全放到一个完整系统里来思考、谋划、构建，尤其是要坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一，实现人民安居乐业、党的长期执政、国家长治久安；使国家安全的每个要素、每个方面、每个领域都各有侧重，同时又都必然、必须与其他要素、其他方面、其他领域彼此联动、相互影响。必须坚持科学统筹，始终把国家安全置于中国特色社

会主义事业全局中来把握，充分调动各方面积极性，形成维护国家安全合力。

同时，总体安全观强调用辩证思维和协调思想来看待和维护国家安全，既着眼于实现“两个一百年”奋斗目标，又着眼于国家的长治久安和中华民族的永续昌盛；既看到机遇、强调增强战略定力、强调维护和延长我国发展的重要战略机遇期，又居安思危、强调增强忧患意识、重视把握重要战略机遇期内涵和条件的新变化；既重视长期存在的政治、经济、社会、文化、军事等领域的安全，又重视新兴凸显的信息、生态、资源、海洋、外交、网络、核等领域的安全；既强调顺应世界潮流、充分利用国际大势有利因素、积极防范外部风险侵害冲击，又坚定地从中国国情出发、把各种国家安全理论和实践中国化、走中国特色国家安全道路；既抓当前、注重处理眼前问题、驾驭现实风险，又谋长远、注重防范潜在挑战、实现长治久安，还注重把国家发展与国家安全、国家安全与社会稳定、内部安全与外部安全、国土安全与国民安全、传统安全与非传统安

全、本国安全与别国安全、安全体制机制与安全意识能力等联系起来，实现统分结合、点面结合、一般与重点结合、平衡兼顾、贯通驾驭各种复杂因素；既重维护又重塑造、既讲原则性又讲策略性、既讲需求又讲能力、既坚持立足于防又坚持有效处置风险；而且还强调与时俱进，适应新时代新要求，根据国家安全形势的变化，针对国家安全面临的新问题和新挑战及时调整应对思路 and 策略手段。由此，总体国家安全观体现了鲜明的系统性、全面性、可持续性，更具有突出的科学性和创新性，对走中国特色国家安全道路、为实现中华民族伟大复兴提供强有力安全保障具有突出的针对意义和重要的指导意义。

创建国家安全体系主体框架

按照总体国家安全观的要求，中国国家安全体系主体框架由准则、宗旨、根本、基础、保障、依托这六个方面构成。

以国家利益至上为准则。正如

深刻理解把握世界“百年未有之大变局”

□ 李 杰

习近平总书记多次指出，当今世界正处于百年未有之大变局。深入分析大变局的内涵和发展趋势，对于科学把握转型过渡期国际形势演变规律，准确把握历史交汇期我国外部环境基本特征，全面统筹谋划和推进新时代中国特色大国外交，具有重要而深远的理论和现实意义。

中国家群体崛起，数十亿人口实现跨越式发展。从体量、数量、质量上衡量，当前大变局对人类发展进步影响的深度、广度、力度前所未有，深刻改变世界政治经济版图。

从未来看大变局将呈现出四大趋势交织互动的复杂态势

乱局。阶段性看，“百年未有之大变局”呈现乱变交错、风雷激荡的表象。灰色地带增多，标准权威弱化。“黑天鹅”满天飞，“灰犀牛”遍地跑。国际形势波动幅度加大，不稳定性、不确定性、不可预见性成为常态，出现战略意外导致战略危机的可能性上升。此外，人与自然冲突的生态危机，人与社会冲突的人文危机，人与人冲突的道德危机，人的心灵冲突的精神危机，文明之间冲突的价值危机等都将有所发展。

破局。西方内外治理因局的综合效应应进一步显现，国际权力扩散和再分配进程提速。西方经营百年的新自由主义发展丰泉，以西方为中心的国际等级结构被逐渐破除。新兴市场国家和发展中国家提升国际竞争力、国际影响力、国际塑造力的资源、领域、手段、平台进一步增多。改良旧秩序，建设新秩序的时代潮流不可阻挡。

解局。全球治理能否摆脱困局，大国协调能否有效推进，世界经济增长能否挖掘新动能，科技革命能否为人类进步带来真正福音，非传统安全威胁能否得到有力遏制，各国人民对美好生活的向往能否得到及时回应。处于大发展大变革大调整时期的世界，面临诸多共同挑战，迫切需要新思维、新理念解疑破题，走出迷局。

新局。乱而思治，危而望安。全球事务由各国共同治理，国际规则由

各国共同书写，发展成果由各国共同分享，世界命运由各国共同掌握。以习近平同志为核心的党中央准确把握时代进步潮流，积极提出全球治理中国方案，为人类解开变局之感提供理论引领、合作倡议、行动指南和实践创举。中国的民族复兴之路与人类的和平发展之路同步，建设人类命运共同体的新局必将迎来光明前景。

从综合看大变局的发展趋势对我国总体有利

乱局的对比有利。面对大变局，西方阵营内部矛盾、部分大国内部各政治势力及社会思潮之间的矛盾都在发展。中国之治和世界之乱形成强烈对比，中国成为各方竞相争取的合作对象，有利于我国纵横捭阖，扩大战略回旋空间。

破局的趋势有利。秩序新旧交替、体系破立并举的转型过渡期，为我国培育和扩大国际制度性权力提供了重要机遇。新一轮科技革命和产业变革兴起，有利于我国发挥制度优势实现“弯道超车”。

解局的需求有利。在世界向何处去的关键十字路口，中国为世界注入了巨大的稳定性和确定性，发挥了国际形势稳定锚、世界增长发动机、和平发展正能量、全球治理新动力的积极作用。世界对中国发挥更大作用的期待增强，为我国树立形象、扩大影响、塑造变局提供了机遇。

新局期待有利。中国提出构建人类命运共同体，顺应时代潮流，符合中国人民利益与世界人民的共同利益，契合世界对新局的期待。这有利于为实现中华民族伟大复兴的中国梦，为推动构建人类命运共同体不断创造和积累良好外部条件。

当然，大变局也意味着我国的外部环境必定风云变幻，不可避免地会

遇到各种风险挑战。中美经贸摩擦升级、周边安全问题频发、海外利益安全风险高企等问题错综复杂，危机与良机相互交织，快速转化。但总的看，我国发展仍处于重要的战略机遇期。

以习近平外交思想为指引，以正确历史观、大局观、角色观把握国际大变局和中国发展的历史方位

以历史思维把握变局。习近平总书记指出，我们面对的种种难题和挑战都有其产生的历史必然性。纵观历史，大国崛起必然面临守成大国的打压。中国作为社会主义大国，民族复兴进程更不可能轻轻松松。同时，国际舞台中央也是国际矛盾风口浪尖，阻力与风险如影随形，不进则退。我们要以中华五千年文明的历史积淀从容把握“百年未有之大变局”的规律走向，坚定战略自信和战略定力，同时积极进取，乘势造势，推动大变局向促进人类共同进步的历史正确方向前进。

以辩证思维应对变局。世界之变同时蕴含机遇与挑战，很多变化均利弊皆有，必须常怀忧患意识和进取精神，机中见危，化危为机。我们要牢牢把握为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，为人类谋和平与发展的初心和使命不动摇，不为任何风险所惧，不被任何干扰所惑，善于驾驭和利用矛盾，准确把握主次矛盾，始终掌握应对变局的主动权。

以战略思维引领变局。大变局中，国际事务的中国印记和中国事务的国际属性同步增强，我们要从更高层次、更广视野统筹国内国际两个大局，提升推进全球战略的意识和能力，走稳和平发展之路，更深入地融入世界影响世界。

以创新思维塑造变局。中国特色大国外交理论和实践永无止境，要永不懈怠，勇于创新，勇立国际变局潮头。要探索中国与各国发展战略对接新路，推动“一带一路”走深走实，不断打造构建人类命运共同体的示范田。要用好科技创新成果，持续推动中国特色大国外交与时俱进，为变局提供理论、手段、机制支撑。

“沧海横流，方显英雄本色”。中国共产党自诞生之日起，就将自身前途命运与中华民族伟大复兴紧密相连，取得了一场又一场伟大斗争的胜利。面对“百年未有之大变局”，我们要紧密围绕在以习近平同志为核心的党中央周围，进一步加强党对外交工作的集中统一领导，把思想认识和理论实践统一到习近平外交思想上来，牢固树立“四个意识”，坚定实践“四个自信”，在大变局与新时代的相互激荡中积极作为，进行具有新的历史特点的伟大斗争，不断开创新时代中国特色大国外交新局面。



循不同领域的特点规律，建立完善强基固本、化险为夷的各项对策措施，为维护国家安全提供强有力保障。军事安全直接事关国家生死存亡和长治久安，文化安全事关全局、利在长远，社会安全事关人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

以促进国际安全为依托。积极引导共同、综合、合作、可持续的安全观；既重视自身安全，又重视共同安全；通过促进国际安全来增强自身安全，打造命运共同体，推动各方朝着互利互惠、共同安全的目标相向而行；努力营造和谐稳定的国际和地区安全环境，搭建国际和地区安全合作新架构，走共商、共建、共享、共赢的安全之路。

这六个方面共同撑起了中国国家安全体系的整体架构，决定了中国特色国家安全道路的基本取向。其中最核心的就是坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一，实现人民安居乐业、党的长期执政、国家长治久安。

（作者系中央党校国际战略研究院副院长、教授）