



重要言论

以共建“一带一路”为实践平台推动构建人类命运共同体，这是从我国改革开放和长远发展出发提出来的，也符合中华民族历来秉持的天下大同理念，符合中国人怀柔远人、和谐万邦的天下观，占据了国际道义制高点。共建“一带一路”不仅是经济合作，而且是完善全球发展模式和全球治理、推进经济全球化健康发展的重要途径。

中国国家安全理论和实践的重大创新

□ 高祖贵

习近平总书记立足中国国情和新的历史方位，结合当今时代特点和世界发展大趋势，创造性地提出总体国家安全观，指明了当前及今后很长一个时期中国国家安全的道路、任务和方略。在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，必须坚持总体国家安全观，坚持走中国特色国家安全道路，把维护国家安全的战略主动权牢牢掌握在自己手中。

党的十八大以来，习近平总书记站在国家发展和民族复兴的新起点上，准确把握国家安全形势发展的新特点新目标新任务，把握国家安全基本规律，富有创造性地提出并不断丰富发展总体国家安全观。总体国家安全观是以习近平同志为核心的党中央对国家安全理论和实践的重大创新，是新形势下走中国特色国家安全道路、维护和塑造中国特色国家安全的强大思想武器和行动指南，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，已经并将继续指导新时代中国国家安全工作不断开创新局面。

新时代国家安全形势特殊复杂

改革开放以来，中国对内始终高度重视正确处理改革发展稳定的关系，始终把维护国家安全和社会安定作为党和国家的一项基础性工作。这使得中国社会保持大局稳定，为改革开放和社会主义现代化建设营造了良好环境。对外，中国认为和平与发展是时代主题，高举和平发展合作旗帜，坚定不移地走和平发展道路，积极维护和延长战略机遇期。这使得中国国际环境持续改善，为改革开放和经济建设提供了有利的外部条件。然而，随着中国40年快速发展和世界进入大发展大变革大调整时期，中国内外形势发生极为广泛而深刻的变化，发展仍然处于重要历史机遇期，前景十分光明，挑战也十分严峻。国家安全形势面临一系列前所未有的新特点、新问题、新挑战。

从国内发展看，中国改革开放和社会主义现代化建设取得历史性成就，经济实力、科技实力、国防实力、综合国力进入世界前列，国际地位实现前所未有的提升，党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌发生了前所未有的变化。中国特色社会主义进入了新时代，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，从历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。但与此同时，中国前进道路上面对的矛盾和问题发生了深刻变化，发展阶段和发展任务发生了深刻变化，工作对象

和工作条件发生了深刻变化，对中国共产党长期执政能力和领导水平的要求也发生了深刻变化。形势环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多都前所未有的。各种矛盾和挑战、困难和问题叠加，交织共振风险越来越高，掌控和处理难度越来越大。行百里者半九十。中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，越是前景光明，前进阻力和风险压力就越大。

从世界演进看，大发展大变革大调整持续深化，全方位综合国力竞争日趋激烈，国际形势正处在新的转折点上，各种战略力量加快分化组合，国际体系进入了加速演变和深刻调整的时期。国际格局发展演变的复杂性、世界经济调整的曲折性、国际矛盾和斗争的尖锐性、国际秩序之争的长期性、周边环境的不确定性都更加突显。加上新技术革命和新军事革命深入发展，其速度之快、范围之广、程度之深、影响之大，为第二次世界大战结束以来所罕见，并与世界政治经济等领域发展变化相互呼应、相互作用，产生广泛影响。这些因素导致安全问题的内涵既远远超越了冷战时期对峙平衡的安全，也超越了传统意义上的政治军事安全，还超越了一国一域的安全，变得愈加多样多变、错综交织。

在中国快速发展与世界深刻变化这两大历史性进程的交织作用下，中国国家安全处于全面拓展期和深刻变化期，国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂，各种威胁和挑战的联动效应比历史上任何时候都

要突出。随着中国特色社会主义伟大事业不断推进，具有许多新的历史特点的伟大斗争不断展开，各种可以预见和难以预见的风险因素还将明显增多。越是在接近实现中华民族伟大复兴的关键历史时刻，越是需要把增强忧患意识、做到居安思危作为治党治国治军始终坚持的一个重大原则，越是需要把保障国家安全这个安邦定国的基础作为头等大事抓实抓牢抓好，越是需要提出国家安全的新理念，越是需要校准全面辩证分析国家安全的新视角，越是需要谋划推进国家安全工作的新思路，越是需要确定维护国家主权、安全和发展利益的新途径。唯有这样，才能为决胜全面建成小康社会，然后分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国营造有利的安全环境，提供强有力的牢靠安全保障。

创造性提出总体国家安全观

国家安全是国家生存发展的前提、人民幸福安康的基础、中国特色社会主义事业的重要保障。总体国家安全观是从长远角度对“两个一百年”奋斗目标框架下国家安全状态以及如何实现国家长治久安的全面系统看法，是从战略高度对影响国家安全

的各种因素和维护国家安全的各种战略举措的整体连贯把握。

2014年4月15日，习近平总书记主持召开中央国家安全委员会第一次全体会议时提出总体国家安全观。党的十九大指出，坚持总体国家安全观是新时代坚持和发展中国特色社会主义的十四条基本方略之一，并且写入十九大修改通过的党章。由此，总体国家安全观成为走中国特色国家安全道路，开创国家安全工作新境界的纲领性思想。

总体国家安全观要求，必须既重视外部安全，又重视内部安全，对内求发展、求变革、求稳定，建设平安中国，对外求和平、求合作、求共赢，建设和谐世界，强调外部安全与内部安全彼此联系、相互影响；既重视国土安全，又重视国民安全，强调国土安全与国民安全有机统一，坚持以民为本、以人为本，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，真正夯实国家安全的群众基础；既重视传统安全，又重视非传统安全，强调传统安全威胁与非传统安全威胁相互影响，并在一定条件下可能相互转化；既重视发展问题，又重视安全问题，强调发展与安全是一体之两面，发展是安全的基础、安全是发展的条件，以发展促安全、以安全保发展，若只以其中一项为目标，则两个目标均不可能实现；既重视自身安全，又重视共同安全，强调全球化和信息化时代中国与世界的安全已密不可分，在加强国内安全维护的同时积极扩大参与全球安全治理，发挥负责任大国作用，同世界各国一道，推动构建人类命运共同体。这就超越了以往国家安全思想和实践，打破了以往有关国家安全理念与实践在国际国内、不同领域、不同方面之间的相互区隔和各自局限，改变就事论事、头痛医头、脚痛医脚、各自为政、彼此羁绊、存留留白的局面，实现了全面系统的顶层设计。（下转2版）

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

大有为论

稳中有变 以稳应变

□ 马 涛



当前，我国经济运行稳中有变，面临一些新问题新挑战，外部环境发生明显变化。做好经济工作，必须做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作。这“六稳”涵盖多个方面，稳就业和稳投资分别针对实体经济的居民部门和企业部门，稳金融针对金融部门，稳外贸和稳外资针对对外部门，稳预期则是总揽全局。“六稳”反映了中央对经济走势的准确判断和对潜在风险的深刻洞察，也指明了未来一段时间经济工作的重心。

当前，中美贸易摩擦是影响我国经济走势的一个变数。此次中美贸易摩擦是2008年国际金融危机之后，我国遇到的较大外部冲击。这一外部冲击，导致我国经济增速、就业、金融、外贸、外资、投资等领域不确定性增加。中美贸易摩擦不是短期偶发，而是中长期结构性矛盾的显性

化。但外部环境的新变化，不会改变经济全球化的历史趋势，不会改变我国发展的历史机遇。面对外部冲击，更要稳上加稳，稳字当头。

在此背景下，要高度关注外部冲击和内部风险的联动效应，这也应是中央提出“六稳”的重要考虑。稳外贸、稳外资是为了应对外部冲击，稳就业、稳金融、稳投资是为了应对内部挑战，在预期的关联下，经济面临的内外外部风险往往联动，稳预期也就至关重要甚至比其他“五稳”更为重要，因为信心比黄金还要宝贵，稳预期具有全局意义和优先位置。

稳就业，就是要务实获得收入流的保障，居民对失业的承受能力有限。我国每年城镇需要新增就业1100万人以上，稳住了就业，就守住了经济社会运行的底线。只有就业保持稳定，现行的宏观调控政策才能

保持稳定，更好的服务宏观大局。

稳金融，就是要保障经济运行的“血液”正常循环。金融是现代经济的核心，也是实体经济的血脉，应重投资而非重投机。稳金融的核心是解决好“水”流“田”问题，打通货币政策传导机制，提高金融服务实体经济的能力和水平，把防范化解金融风险和服务实体经济更好结合起来。

稳外贸，就是要营造经济运行良好的外部环境。外贸是中美贸易摩擦的最前沿，应对外部冲击要防止出口进一步下滑，在扩大进口中促进出口。稳外贸，既要稳住老市场，也要开辟新市场，深入推进外贸体制改革，促进外贸转型升级，同时建立更加以内需为主导的经济发展模式。

稳外资，就是要保障并集聚经济运行的资本要素。外资的区位选择，是全球区域竞争的风向标和区域竞争力的综合体现。外资流出，流出的是

经济规模，是就业、税收、出口，更是理念和信心。外资稳不住，外贸就稳不住。稳外资，既要稳定存量外资，又要吸引新增外资，提升外资质量。

稳投资，就是要稳住经济增长的基本动力。熨平经济波动，投资是最为可靠和最为直接的力量。稳投资，有所为有所不为，不是单纯地推高投资增速，而是要拉动有效投资，实现稳增长、防风险、惠民生的统一。既要消除不当政策障碍、优化投资环境，又要避免大幅新增地方政府债务。

稳预期，就是要稳住经济发展的信心和毅力。“看涨则涨，看跌则跌”，预期已经成为影响经济运行的基本变量。当前，最为重要的是坚定信心，进一步凝聚改革共识。稳预期，要让人们在转变中看到希望，让市场在转型中激发信心，从而形成预期和发展的良性循环。

增进民生福祉是发展的根本目的。就业是最大的民生。近日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，分析研究当前经济形势和经济工作。会议强调，要把稳定就业放在更加突出位置，做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作。贯彻落实好会议精神，我们必须坚持就业优先战略和积极就业政策，实现更高质量和更充分就业。

党的十八大以来，随着经济结构调整和技术进步，我国的就业状况持续改善，城镇新增就业年均1300万人以上，增强了经济发展的底气和信心。今年上半年，就业形势稳中向好，全国城镇新增就业累计实现752万人。全国城镇调查失业率连续3个月低于5%，为2016年以来最低。二季度末，全国城镇登记失业率为3.83%，降至多年来新低。但是，我们也必须看到，一个近14亿人的大国，促进就业是一个永恒主题，做好就业工作永无止境。我国有91亿劳动年龄人口，劳动力供给处于高位，外部环境不确定因素增多，就业形势依然严峻。我们必须牢牢抓住主要矛盾，采取针对性强的措施做好就业工作，维护好就业这个人民群众的切身利益。

以保持经济平稳健康发展促就业。支撑就业的基础是经济，经济稳则就业稳。经济学研究表明，经济总量的增长与就业的增长是正相关的。要想稳增长就必须促就业，而要稳就业就必须千方百计保持经济中高速增长。因此，我们要把“稳”的重点放在稳住经济运行上，确保增长、就业、物价不出现大的波动，确保金融不出现区域性系统性风险；要把“进”的重点放在调整经济结构和深化改革开放上，确保经济发展方式和创新驱动发展取得新成效，以经济增长促进就业。必须坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，着力打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，加快改革开放步伐，稳中求进，以进促稳，以进应变，千方百计稳外贸、扩消费、促投资，保持好经济总体平稳、稳中向好的态势，确保经济在合理区间内运行。

以更加积极的财政政策促就业。坚持实施积极的财政政策，让财政政策在扩大内需和结构调整上发挥更大作用，对于促进就业具有重要作用。要通过实施更加积极的财政政策，扩大内需促进经济发展，促进经济结构调整和优化，从而带动和促进就业。财政支出用于民生和就业保障，有利于社会稳定和扩大消费。做好民生保障和社会稳定工作，把稳定就业放在更加突出位置，确保工资、教育、社保等基本民生支出，加大对深度贫困地区支持力度。收入政策聚焦减税降费，在全年减轻市场主体税费负担1.1万亿元以上的基础上，将企业研发费用加计扣除比例提高到75%的政策，由科技型中小企业扩大至所有企业，全年减税650亿元。债务政策要积极，加快今年1.35万亿元地方政府专项债券发行和使用进度，推动在建基础设施项目早见成效，扩大总需求。以更加积极的财政政策促进经济增

放在更加突出位置

□ 李旭章

长，支持结构调整；涵养企业活力，保障社会稳定。

以稳健的货币政策和流动性合理充裕促进就业。继续实施稳健的货币政策，把好货币供给总闸门，保持流动性合理充裕。疏通货币信贷政策传导机制。把防范化解金融风险和服务实体经济更好结合起来，通过机制创新，提高金融服务实体经济的能力和意愿。做好去杠杆工作，把握好力度和节奏，协调好各项政策出台时机。加大基础设施领域补短板的力度，寻求新的经济增长点。通过把握好货币政策的“度”，将稳就业建立在实体经济平稳健康发展的扎实基础之上。

以多措并举、政策落地促就业。把稳就业放在更加突出位置，要综合施策，拓展就业空间，加强就业保障，把更多力量放在重点地区和重点人群上，牢牢守住就业基本盘，确保就业形势稳定。贯彻落实好国家发展和改革委员会等17部门联合印发的《关于大力发展实体经济积极稳定和促进就业的指导意见》，既要发展壮大新动能，深入推动创新创业，催生更多高质量的就业岗位；又要加快传统产业的转型升级，引导劳动者转岗提质就业；还要深入推进创新创业，催生更多市场主体吸纳就业。破解农村居民就业难题，加快农业供给侧结构性改革，培育新型农业经营主体和新型职业农民；支持返乡下乡创业，拓宽农村劳动力转移就业渠道；推动新型城镇化高质量发展，扩大就近就业规模。与此同时，还要推进高水平对外开放，稳定和促进外向型就业；健全联动机制，提高职业技能培训基础能力；加强统筹施策，加大援企稳岗力度；提高监测预警能力，强化失业风险应对。通过全方位全过程的努力，真正让积极的就业政策落地生根，造福人民群众。

（作者系中央党校经济学教研部教授）

本期导读

全面从严治党思想的重要源头

——重温习近平《尽快实现党风根本好转》

深刻理解把握世界“百年未有之大变局”

5版

2版