



2018年8月29日
星期三

第1205期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



在新时代深化依法治国实践中 谱写法治政府建设新篇章

司法部党组书记、副部长 袁曙宏

党的十九大把“法治国家、法治政府、法治社会基本建成”确立为到2035年基本实现社会主义现代化的重要目标，这是我们党第一次提出法治国家、法治政府、法治社会一体建设的时间表和路线图，吹响了新时代全面依法治国的进军号，开启了中国特色社会主义法治建设的新征程。习近平总书记最近主持召开中央全面依法治国委员会第一次会议明确指出，要加强党对全面依法治国的集中统一领导，坚持中国特色社会主义法治道路，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设，加强法治政府建设，做好全面依法治国重大问题的运筹谋划、科学决策，统筹整合各方面资源和力量推进全面依法治国，进一步指明了全面依法治国和加强法治政府建设的正确道路和前进方向。在新时代谋划和推进法治政府建设，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略为指导，从统筹推进全面依法治国的大格局和大背景出发，既要深入推进依法行政、加快建设法治政府，努力实现到2020年法治政府基本建成的奋斗目标，又要充分发挥法治政府建设的示范、支撑和带动作用，着力实现到2035年法治国家、法治政府、法治社会基本建成的奋斗目标。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导谋划和推进法治政府建设

党的十八大以来，习近平新时代中国特色社会主义思想展现出独特的思想魅力、凝聚起磅礴的精神力量、焕发出巨大的实践伟力，已经成为全党全国人民的思想旗帜、精神灵魂、行动纲领，是党和国家必须长期坚持的指导思想。

作为新时代中国特色社会主义事业的重要组成部分，法治政府建设必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略为指导。党的十八大以来，习近平总书记围绕全面依法治国提

建设法治国家、法治社会，需要充分发挥法治政府建设的先导、示范、支撑和带动作用。必须坚持从新时代全面依法治国的新方位新高度出发，提高政治站位，强化使命担当，精准施策、多措并举，不断把法治政府建设向纵深推进。

出一系列新理念新思想新战略，涵盖了新时代我国法治建设的指导思想、性质方向、根本保障和总目标、总路径、总任务、总布局等各个方面，深刻回答了中国特色社会主义法治建设的一系列重大问题，推进了马克思主义法治思想的全面发展，实现了中国特色社会主义法治理论的新飞跃，为新时代全面依法治国提供了强大思想武器和科学行动指南。在法治政府建设上，习近平总书记强调指出，依法治国是我国宪法确定的治理国家的基本方略，而能不能做到依法治国，关键在于党能不能坚持依法执政，各级政府能不能依法行政。他明确要求，各级政府必须坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。近6年来，我国法治政府建设之所以能迅速开创历史新局面、取得重大新成就，最根本的就在于有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想的正确引领。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导谋划和推进法治政府建设，就要把这一思想贯彻落实到法治政府建设的全过程和各方面。要牢固树立“四个意识”，坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把坚持和加强党对法治政府建设的领导作为根本保证，充分发挥各级党委的领导核心作用。要不断增强“四个自信”，全面贯彻中国特色社会主义法治理论，坚决维护中国特色社会主义制度，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。要始终坚持人民主体地位，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到法治政府建设的各个环节，切实保障人民群

众对美好生活的向往和追求。要紧紧围绕党和国家工作大局，为统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局提供坚实法治保障，努力推动实现国家治理体系和治理能力现代化。在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，新时代法治政府建设一定能谱写出时代新篇章。

深刻认识和把握法治政府建设与法治国家、法治社会建设的辩证统一关系

法治国家、法治政府、法治社会相互联系、相互支撑、相辅相成，共同构成法治中国的三根支柱。法治国家是目标，法治政府是主体，法治社会是基础，三者本质一致、目标一体、成效相关，缺少任何一个方面，法治中国的擎天大厦就不可能矗立起来。法治政府建设在其中居于十分重要的位置，是共同推进的“着力点”、一体建设的“支撑点”。建设法治国家、法治社会，需要充分发挥法治政府建设的先导、示范、支撑和带动作用。

第一，建设法治政府是建设法治国家的主体和重点，要充分发挥其示范和支撑作用。

在我国，建设法治国家首先要建设法治政府，重点是建设法治政府。一是由于各级政府承担着经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职责，是国家治理的具体实施者和推进者，在实

现国家治理体系和治理能力现代化中居于重要地位，发挥着重大作用。二是由于各级政府作为国家权力机关的执行机关，作为国家行政机关，是制定、实施法律法规的重要主体，大部分法律、地方性法规草案和全部行政法规、政府规章都是由设区市以上人民政府提出或制定的，大约80%的法律、90%的地方性法规和几乎所有的行政法规、规章都是由各级政府执行的，法治国家建设的水平和程度直接取决于法治政府建设的水平和程度。三是由于各级政府是人民群众打交道最多的国家机关，是人民群众感受公平正义最直接的国家公器，人民群众对法治国家的认识和评价，很多都是来自于对各级政府的认识和评价。因此，建设法治国家需要把建设法治政府作为具有示范性和支撑性的主体工程，法治政府基本建成是法治国家基本建成的主要标志。

同时，法治国家又是法治政府建设的目标，法治政府建设必须服从、服务于法治国家建设。一是在顶层设计上，法治政府建设要紧紧围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的全面依法治国总目标，明确性质和方向，作出部署和安排。二是在体制机制上，法治政府建设要处理好政府在科学立法、严格执法、公正司法、全民守法四个环节的准确定位，着眼于建立权责统一、权威高效的依法行政体制，在抓好行政立法、坚持严格执法的同时，积极支持公正司法，全力推动全民守法。三是在行为要求上，各级政府要坚持依宪施政、依法行政，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，积极推进机构、职能、权限、程序、责任的法定化，把全部政府活动纳入法治轨道。

第二，建设法治政府是建设法治社会的先导和前提，要充分发挥其引领和带动作用。

虽然法治政府和法治社会都是法治国家的重要组成部分，但在我国，法治社会建设更多依靠、依赖于法治政府建设。（下转2版）

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

大有专论

重要言论

全面依法治国具有基础性、保障性作用，在统筹推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，全面建设社会主义现代化国家的新征程上，要加强党对全面依法治国的集中统一领导，坚持以全面依法治国新理念新思想新战略为指导，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。



笔者从事新闻工作30多年，经历报纸从检铅字到照排全过程。用剪刀剪报刊积累资料的时代永远过去了。现在你要写报道写文章，点开电脑，输入关键词，相关资料、观点乃至行文模板应有尽有。这就带来一种担心和疑问：新闻工作者乃至宣传工作者的能力是不是在下降了？习近平总书记敏锐地发现了这个问题，对新闻工作者明确提出了“四力”的要求。他指出，好的新闻报道要靠好的作风文风来完成，靠好的脚力、眼力、脑力、笔力得来。

在全国宣传思想工作会议上，习近平总书记把“四力”的要求扩大到整个宣传思想战线：宣传思想干部要不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，增加本领能力，加强调查研究，不断增强脚力、眼力、脑力、笔力，努力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想工作队伍。

这种要求是非常必要和及时的。这次会议确立了宣传思想战线举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，提出建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，是全党特别是宣传思想战线必须担负起的一个战略任务。使命光荣、任务艰巨，宣传战线同志在殷殷期待下，深感责任重大，也深刻认识到，没有硬功夫、真本事是不行的，没有几把刷子是不行的。必须按照总书记的要求，在练好“四力”上下功夫。

首先是练脚力。脚是用来走路的，有路就有方向。宣传思想工作者要不停步，在路上心里才有时代；要往基层去，到基层心里才有群众；要在现场，在现场心里才有感动。在路上才能有底气，到基层才能找到好课堂，在现场才能查实情、动真情。脚是用来站立的，站在哪就是有立场。宣传思想工作既是专业性很强的工作，更是政治性很强的工作，最根本的是要讲政治立场，就是要始终站在党的立场上，始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。不仅要站住，而且要站稳，就是要保持政治定力，在任何时候任何情况下，都不做两面派、墙头草。

其次是练眼力。眼力就是观察力、发现力，眼力的背后是判断力、辨别力。宣传思想工作者的眼力不是站在城头看风景，而是看的火热实践、斗争风云、国家大局、世界大势。练眼力的目的就是要知你知我，辨是非，分真假，断美丑。俗话说，心明才能眼亮，殊不知，眼亮也才能心明。练眼力就是要练到任你乱云飞渡，我仍火眼金睛。《西游记》中为什么孙悟空一眼就能看出谁是好人、谁是祸害人的妖精，而猪八戒甚至唐僧看不出，就是因为孙悟空被太上老君投入炼丹炉七七四十九天炼出来的。可见眼力不是视力，不是天生的。

再次是练脑力。大脑是思考的器官，脑力就是想的能力、思考的能力。

脚力 眼力 脑力 笔力

□ 本报评论员 许宝健

宣传思想工作者的想，是主观意志下能动的思考，是有目的的思考，是为了完成使命和任务的思考。延安时期，毛泽东为《新中华报》题词，只有两个字：多想。报社将题词制成匾额，挂在编辑部窑洞最显眼的位置。毛泽东为什么要求新闻工作者“多想”而不是其他？这是因为很多事情不多想想不清楚，不多想想不透彻，不多想想不全面。这么多年过去，毛泽东的要求仍然具有很强的现实针对性。我们在一些问题上失之浮浅、失于片面，就是因为没有练强脚力，没有多想，而是一想就脱口，一想就落笔。

最后是练笔力。古人对笔力多有论述，但大多着眼于书写和文章的气势。习近平总书记所要求的笔力，其含义要远比这广泛而深刻得多。宣传思想工作者手中最重要的武器就是笔（当然是广义的），练脚力、练眼力、练脑力，最后都要通过笔力来体现。笔力，看起来是一个语言艺术，本质上是文风问题。文风改到位了，笔下自有千斤力。笔力来自真实，也来自平实；来自真情，也来自鲜活。宣传思想工作者讲也好、写也好、演也好，都要严守真、平、情、活的准则，不虛不假，不冒不夸，不空不泛，不泛不钝，如此，宣传思想工作才能更有凝聚力、引领力、感召力和穿透力。

推动宣传思想工作强起来，首先要宣传思想工作队伍强起来。宣传思想工作队伍强起来，首先要在增强“四力”上下功夫。广大宣传思想工作者要有使命感和紧迫感，扎扎实实练内功，扎扎实实强“四力”。

改革开放与社会主义的命运

□ 李文阁

改革开放使社会主义运动走出低潮

自1848年科学社会主义诞生，社会主义就开始了与资本主义的较量 and 斗争。在170年的历史中，社会主义与资本主义是“三十年河东、三十年河西”，“各领风骚”几十年，大致可分为四个阶段。

第一阶段，1848年到20世纪20年代末。在大约70年中，资本主义占据绝对优势，社会主义刚刚诞生，社会主义运动刚刚开展，作为新生事物，社会主义一直在发展、壮大之中。

第二阶段，20世纪20年代末到20世纪中叶。在这30多年，资本主义世界先后发生了两次世界大战和一次大萧条（1929—1933年）。而在此期间，社会主义则由运动发展为制度，一大批社会主义国家诞生，社会主义阵营的人口占世界的三分之一，领土面积占世界陆地面积的四分之一，社会主义运动达到前所未有的高度。这30多年，可谓“东风压倒西风”，一大批西方学者把目光转向东方。

第三个阶段，20世纪中叶到20世纪90年代初。这一时期，资本主义不断进行自我调整，经济快速发展，逐渐步入消费社会，资本主义世

界呈现一片“繁荣”景象。而与此同时，社会主义国家由于对社会主义理解的偏差和体制机制弊端，错失了发展良机，逐渐拉大了与资本主义世界的差距，最终苏联解体、东欧剧变，一些国家共产党失去政权，社会主义国家急剧减少。一些学者由此断言，历史已经终结于资本主义制度，所谓的自由民主制度已经大获全胜，人类将逐渐步入自由民主时代。

1991年苏联解体至今，是社会主义与资本主义较量的第四阶段。在此阶段，资本主义影响力在达到一个“峰值”后，逐渐走下坡路。先是1997年的亚洲金融危机，主要波及资本主义世界的“外围”；后是2008年

发端于美国的金融危机，从资本主义世界的“中心”向外蔓延，从金融波及实体经济，影响全世界，直到今天，世界经济仍然没有从这次危机中走出来。此次危机使得西方国家的经济陷入低增长状态，资本主义国家不论硬实力还是软实力都相对有所下降。

与西方形成鲜明对照的是，改革开放40年，我国经济始终以高速或中高速增长，创造了中国奇迹。我国

经济总量从改革开放之初的十一位，

2005年超过法国，居第五；2006年超过英国，居第四；2007年超过德国，居第三；2009年超过日本，居第二。2010年，我国制造业规模超过美国，居世界第一；2014年，中国经济总量首次超过10万亿美元，成为世界上第二个过10万亿美元的国家。特别是党的十八大以来这5年，党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就，我们政治稳定、社会和谐，国家治理体系不断完善、治理能力不断提高，社会主义制度的优越性不断显现。中国经济保持了较高增长速度，国内生产总值从54万亿元增加到82.7万亿元，年均增长7.1%，占世界经济比重从11.4%提高到15%左右，对世界经济增长贡献率超过30%。（下转3版）

纪念改革开放40周年