

“新时代新要求，提升组织力，突出政治功能，基层党组织究竟应该怎么做？”吉林省长春市二道区委常委、组织部长秦锡春见到笔者后直奔主题，“这个问题我们反复琢磨，在上级党委精心指导下，区委征求各方面意见，最后二道区委书记黄宪昱拍了板，我们立足于服务‘五个二道’建设的大局，以提升基层党组织组织力为主线，把组织力提升与发挥政治功能紧密相连，坚持‘党建体系规范化、党建载体品牌化、党建服务可视化’的基层党建思路，创新实施城市基层党建‘五力提升示范引领行动’。实践证明，这条路走对了，针对现实问题，结合了三道特色、凝聚了党心民心，引领了各方面发展。”

“‘五力提升示范引领行动’，就是城市基层党建‘向心力引航’政治引领行动、‘统揽力凝聚’提质增效行动、‘感召力提升’联系服务行动、‘革新力驱动’基层治理行动和‘战斗力保障’基础提升行动”，区委宣传部的小杨滔滔不绝地讲起来了，“我觉得，党组织啊，搞好服务，威信就竖起来了”！

筑“同心港”服务两新组织，架起“连心桥”

在长春市二道区民丰大街上，一座占地1000多平方米的小楼前，来办事和参加活动的人络绎不绝，这就是东北地区首家非公所有制企业和社会组织党建服务指导中心——“同心港”。“同心港”三个红色大字庄重、醒目，灰色的主体结构、延安窑洞式的建筑风格，让人一见就想起波澜壮阔的红色党史。

提起“同心港”，来办事的长春众诚投资发展集团有限公司小李赞不绝口，“到了这儿，我们感到回到了‘娘家’。有啥难事儿，弄不懂的事儿就到这里来唠唠，心就通了，路就明了”。

“同心港”为何让人感到“心通路明”？近年来，随着东北振兴战略不断推进、新型城镇化进程不断加快，二道区新经济和新的社会组织不断涌现。这些领域的党建工作怎么做？急需有一个整合各方力量、统筹各方资源的“两新组织服务之家”。

“所有工作，都是为了满足非公企业和社会组织党建需求”，“同心港”党建指导员马明说，这里联合区民政、发改、司法等19家成员单位，通过“巡回服务”，为非公企业和社会组织提供政策咨询、法律援助、相关业务办理等“一站式”服务；指导各街、镇建立了8家“党建服务超市”专门为所属非公企业和社会组织党建工作服务；设置了入驻办公和开展活动的“同心驿站”，培养、输送党务人才的“同心讲堂”，整合红色资源、传承和注入“红色基因”的“党性教育中心”等12个功能区，涵盖了21个指导、服务项目……

在“同心港”培育扶持下，二道区东盛街道亚泰社区助残协会党支部，成为首批入驻的社会组织党组织，免费获得了为残疾人全天候服务的阵地；坚持扶贫助困，履行社会责任的“雷锋志愿者协会”党支部书记王长春、“优粮易购”党支部书记王福洋分别于2016年年末和2017年年初被评为“中国好人”……

为进一步深化非公有制企业和社会组织党建工作，二道区坚持“问题导向”和“需求引领”，创新启动“五项重点工程”（引领带动工程、项目助力工程、同心指导工程、“双亮”示范工程、能力提升工程），进一步夯实非公企业和社会组织党建工作基础。

“我们谋划、启动五项重点工程，主要落实中央全面从严治党战略部署，提升非公企业和社会组织党建工作整体水平，这也是落实吉林省委、长春市委提出的‘打先锋、站排头’和‘争做六个表率’要求，在非公企业和社会组织党建中的一个具体体现。”二道区委书记黄宪昱说，“从工作中来看，非公企业和社会组织党建存在一些问题迫切需要解决：要解决不愿意做、不会做、做不实、做不精、做不大的问题，把党的工作与发展工作有机结合起来。”

多方联动服务居民自治，形成“新格局”

老旧散小区怎么治理？一直是亟待破解的大难题。长春市二道区积极试点，初步形成了党建引领下的居民自治模式：充分发挥党建在社区治理中的引领作用，构建以社区党组织为领导核心，社区居委会、小区业委会、物业公司“多方联动”的居民自治格局。

发挥党组织推进优势和集聚效应，点燃

以党的建设 引领城市基层治理

——吉林省长春市二道区探索城市基层党建新路径

近年来，吉林省长春市二道区探索城市基层党建新路径，着力锻造“红色引擎”，聚焦提升组织力，抓好基层基础工作，着眼大局谋划工作、服务大局推进工作、维护大局检验工作，谱写了以服务力提升组织力、以党的建设引领城市基层治理的新篇章。



优粮易购党支部书记王福洋与伤残老兵交流党课体会



开放党建基地优粮易购

居民自治“推动器”。一方面，建立了“街道党工委——社区党总支——小区党支部——楼栋党小组”为主体的四级党建责任体系，成立居民自治委员会，打造“当家人”“阖家欢”“夕阳美”“暖心家”“邻里情”5个特色党小组，建立6家“党员中心户”，将居民紧密团结在党组织周围。另一方面，探索街道社区与驻区单位党组织“共驻共建共商共治”机制，对物业套管、路面破损、垃圾堆积等实际问题进行集中清理，对绿化逐步改造，建立“共享型”服务群众场所，建成党建服务“微阵地”，打造集党建文化、运动健身、休闲娱乐、学习宣传为一体的服务群众场所，打通联系服务群众的“最后一公里”。

强化党员示范带动和志愿服务作用，开启居民自治“加速度”。一方面，选好“领头人”。选出有担当、有威望、有干劲的开路先锋，把党员身份亮出来，推动党员共建幸福社区、共建和谐家园。退休党员沈永华，带领老党员整修小区、维护环境、调解矛盾，用无私奉献、锲而不舍的精神带动了周边党员和居民，带领大家自发地集体治理小区，形成了人人参与、人人出力的浓厚氛围。另一方面，培育“志愿者”。紧盯宗旨意识强、综合素质高的居民，加大宣传引导力度，塑造成为具有强烈主人翁意识的“大院人”。党员志愿者李松泉带头成立了好邻居党员志愿服务站，既为居民提供书籍、修理工具等服务，也为邻居打造了相互交流的“说事点”，吸引了近30人参与拓展服务，互帮互助，共同受益，进一步提升居民自我服务水平。

创建民主协商平台和协商办法，强化居民自治“认同感”。一方面，搭建协商平台，重视发挥听证会、协调会、议事会“三会”自治机制，楼组长、党员代表、居民代表、业主代表、妇女代表及志愿者及时了解项目实施内容、实施程序和受益范围，凝聚共识，解决小区旧城改造、停车难、广场设计等居民关切问题。“在充分民主协商下，每月20元的居民自治服务费收缴率达到100%，效果真好！”作为机关干部进社区的一员，二道区发改委调研员孙伯通说。另一方面，创新协商方法，在管理服务中，结合实际自创“三下三上”自治协商法。在制定出台《居民公约》上，一下小区宣传发动、上社区党委协助形成意见稿，二是下楼栋征集意见、上社区党委帮助形成草案，三是下居民家中签单确认、上报街道审定形成正式稿，并公示实施，经过多轮协商，真正让居民公约得到大家的共同认同，实现自觉遵行、落地见效。

培育党建品牌和文化认同，提升居民自治“归属感”。注重将文化元素嵌入居民自

治架构，以文化认同凝聚自治共识。一方面，挖掘草根文化。挖掘了一批贴近群众、贴近生活、贴近实际的草根宣讲员，用“百姓嗑”唠国家事、解百姓忧，把党和国家的政策真正传达到居民中，把医疗、养老、教育等居民最关心最关注的实际问题作出最形象的解答，消除了误解和疑惑。另一方面，打造楼栋文化。突出“家”的理念，结合小区人文风貌特点，以“红色历史”“和谐致祥”“孝亲敬老”等为主题，打造“一单元一主题”楼道文化，将优秀传统文化经典潜移默化、润物无声地贯穿整个小区。

真心真意服务社区群众，当好“服务员”

“现在，‘好女就嫁英俊男’已经成为我们社区的新标签，英俊女都能挺胸抬头地生活。”二道区八里堡街道英俊社区书记杨淑洋说，5年来，社区30栋进行了“旧改”的老楼整洁漂亮，新安装的884盏楼道灯让居民告别了摸黑走楼道的日子，绿地花园、健身广场比比皆是，供水管线改造并网彻底解决了2000户居民最犯愁的吃水难、下水道堵的问题，燃气改造让居民告别了麻烦的煤气罐，只要不挑不拣家门口就能实现就业，低保户都住上了漂亮的廉租房，12个活动丰富多彩的文化社团已经成为群众文化建设的主要阵地。“这5年，居民收获的是满满的幸福感，实实在在的获得感，处处感受到党的温暖和力量！”杨淑洋说。

就业是民生之本。八里堡街道英俊社区党组织还精心打造了“十分钟就业圈”。一是与中东瑞家等周边企业建立了长期的用工关系，这些企业每年需要大量保安、保洁、客服、勤杂人员，为下岗工人提供了大量的就业资源。二是不拘一格开发用工信息，实现“多种渠道，多人参与，多种信息、多种岗位，多种形式”。三是社区设置用工信息墙，每隔10天发布1期用工信息；通过社区微博、QQ群、LED显示屏等不同媒介发布用工信息。四是每季度组织1-2场就业对接活动，让居民在家门口实现与用人单位的对接，找到理想的岗位。

王福洋是吉林省优粮易购电子商务有限公司董事长，他不仅是一名成功的企业家，也是一名有情怀的“慈善家”。在公司成立后，他并没有只把心思放在盈利上，而是积极搭建优粮易购民生生活服务平台、发起“一米阳光”民生工程，为社区内的特困家庭、双残家庭、大病家庭提供帮扶救助，每年按季度免费发放米、面、油等生活用品。这些年来，不知不觉间，王福洋已经为“一米阳光”民生项目投入了近百万元，多年来

被他帮助过的贫困家庭近1000户。王福洋说，“小时候家里穷得吃不上饭，正是有了别人的帮助才能填饱一家人的肚子。如今自己有能力了，就要帮助大家”。

二道区兴隆社区办事大厅内，经常是一大早就人来人往，前来办事的居民络绎不绝。每天从早上7点开始，社区书记冯银芝便在这里不停地忙碌。冯银芝已为这里的居民服务了20个年头，她把全部的心血倾注在岗位上，用行动感染着身边每一个人。提起她，万通小区西区的刘福国老人满脸微笑：“冯书记真是我们的好书记，她是实实在在地为人民服务！”“为民之心不能丢失，利民使命不能忘却”，冯银芝说，“这不是一句口号，不能流于形式、现于表面，要实践和实干，保持一直‘在线’”。

二道区东盛街道“亚泰助残志愿者协会”是一支由残疾人组成的特殊队伍，是残疾人的“精神家园”和“互助之家”。协会党支部一手抓党建，一手抓助残，实现了支部战斗堡垒作用强、党员先锋模范作用好、扶残助残成效显著、社会各界普遍认可的建设目标。傅明珍会长，本身是个残疾人，爱人早年病故，家有患精神疾病的女儿和正在上学的外孙女，一家三口人靠低保金维持生活。十几年如一日，她始终坚持帮助社区残疾人弱势群体，通过开展青少年爱老、敬老、帮扶残疾人群体，使助残协会帮扶残疾人等弱势群体的理念得以薪火相传。“我也是残疾人，我知道他们多需要帮助。帮助一个残疾人，就能改变他的一生，也能解放一个家庭，同时也就减少了一份社会压力”，傅明珍说，“有党组织的坚定支持，我们就能带着这份感恩之情，将助残自助、助残互助这份伟大的助残事业继续发扬光大”。“用残疾之躯，架爱心之路。她用自己的行动践行着真善美的人生追求，播撒着温暖的种子，彰显着大爱的魅力”，友人赵跃跃这样评价她。

着眼长远构建服务机制，建设“真堡垒”

城市基层党组织长期提供“精准服务”，需要凝聚各方力量、搭建服务平台，形成工作合力，构建长效机制。

压实服务责任。构建“三级联动”责任体系。逐级建立区、街道、社区基层党建联席会议制度，增加民政、住建、市容等与城市基层党建密切相关的职能部门，通过专题议党和定期议党的方式，研究谋划、部署推动城市基层党建工作。完善街道大（工）委和社区“大党委”体制，吸收驻区有关单

位、非公企业和社会组织负责人参加，统筹抓好社区、驻区单位以及非公企业和社会组织党建工作。细化区域共建“需求、资源、项目、责任”四项清单制度，依托社区党组织建立驻区单位之家，形成驻区单位、机关职能部门和社区党组织共同参与、共同治理互帮互助模式。

规范服务标准。按照工作标准统一到位、工作流程完善到位、资料管理规范到位、考核指标量化到位的思路，制定《全区党支部规范化建设实施方案》。推广班子建设示范化、队伍建设活力化、阵地建设堡垒化、宣传教育常态化、组织生活制度化、载体创设多样化等12条党支部规范化建设标准，成功打造人社局、108学校、东盛路派出所等10个标准化规范化党支部，以点带面推动全区党支部规范化建设水平整体提升。

创新党建模式。比如，东站街道十委社区创新性地构建了“1+5+X”党建工作模式。“1”一核：一核——领导核心。建立以社区党委为领导核心，以社区党群服务中心为平台，以整合社会各类组织资源为抓手的运行机制。“5”五型社区：打造引领型、智能型、服务型、创业型、网格型社区党组织。“X”四维多元立体党建：一维传统体制内机关、事业单位；二维工青妇组织、民主党派、人民团体；三维各类企业、新经济组织和新社会组织；四维社区居民中的党员及基层党组织。

打造服务品牌。围绕工作创新、特色创优、精品创牌三个层级，开展“先进党组织扩容升级计划”，先后总结形成十委党建工作法、党员“五式管理”模式、“三解一圈”创就业工作法和“三社联动”服务群众机制等特色做法，开展“中间党组织对标争先计划”，形成基础保障标准化、骨干队伍专业化、组织生活制度化、党建工作品牌化“四化建设”新局面，成功打造精品示范社区8个。

优化服务方式。一是推行“市场化”项目运作模式。设立320万“党建项目”专项资金，将政府职能转变中剥离出来的社会管理和公共服务项目，采取项目购买、项目补贴等方式，鼓励企业、社会组织购买，参与社会治理和服务。二是推行“抱团式”管理服务模式。深化网格化管理，组建网格党支部，配备网格长和综治协管员、环卫信息员、治安管理员、邻里守望员、属地责任员“一长五员”。建立城市基层党建和社会治理数据库，提高党务政务服务效率，构筑“一刻钟社区生活服务圈”。建立驻区单位“服务清单”“志愿清单”和机关职能部门“责任清单”“任务清单”，开展党员进社区、共驻共建等活动，形成驻区单位、机关职能部门共同参与、共同治理的服务新格局。

建强服务队伍。一是培养“百名基层骨干带头人”。启动实施基层党组织“红色头雁”培育引领工程，围绕综合素质提升，定期开展基层党组织书记及党务干部培训。二是发展“千名职业化党务工作者队伍”。在大学生中“选聘一批”、机关干部中“选派一批”、社会中“兼职一批”，为每个社区党组织配备至少1名专职党务工作者，为每个非公企业和社会组织党组织配备至少1名兼职党建指导员。三是凝聚“万名党员参与精准服务活动”。创新推行区级党政领导干部“社区工作日”、区直部门领导干部“一线工作日”和机关在职党员干部“双岗双责”等特色服务群众载体，全区15名区级党员领导干部、215名区直部门处级党员干部和82名机关在职党员深入基层开展调研走访活动，帮助群众解决实际困难和问题1000余件。

夯实服务保障。一是加大经费保障力度。每年投入500万元，用于开展基层党组织书记培训、党建示范点打造、党建项目扶持、服务群众等工作，并以社区党组织为各项资金落实的主渠道，让群众明白“惠从何来”。二是推进活动场所建设。探索“共享型”基层党建活动平台建设，构建开放共享、全面覆盖的基层党建活动标准化阵地体系。在主城区5条主要街路、3个重点文化场馆和2个绿色生态公园联动实施“马路片”党建精品线、“党建+科普”示范片、“党建+生态”示范带建设，将红色元素植入街路美化亮化、环境综合整治、自然生态建设等市政基础设施。三是建立激励关爱机制。建立基层党务工作者分岗分级的岗位等级序列和薪酬分配制度，提高基层党务干部工资待遇，建立基层党务工作者看望慰问机制。

基础不牢，地动山摇。二道区锻造“红色引擎”，以服务力提升组织力，从目的和效果来看，就是把基层党组织建成宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

（仲崇富 杨霞）