



立足司法为民 促进公平正义

□ 杨临萍

党的十八大以来，习近平总书记高度重视法治在治国理政中的重要作用，在依法治国方面提出了一系列新思想新论断新要求，为法治中国建设指明了前进方向，提供了根本遵循。我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，努力在每一个司法案件中让人民群众感受到公平正义。

立足审判执行，服务党和国家工作大局。当前，我国经济发展已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，高质量发展迫切需要司法供给更高水平的公平正义。为国家重大战略提供司法保障，是司法功能的应有之义，是人民法院的职责所在。法治政府建设、生态文明建设、内陆开放高地建设、产权保护、乡村振兴等重大战略中蕴含着重大的法治需求与司法需求，为人民法院履行职能提供了空间。我们要切实提升维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业、服务经济社会发展的能力，为高质量发展提

供高水平司法保障。深刻认识司法规律，掌握司法调整经济社会生活的范围、方式、特征，找准司法服务大局的立足点、切入点、落脚点。始终坚持法治要义，在法治轨道上服务大局。

立足司法为民，践行以人民为中心的发展思想。在新时代，人民群众不仅对物质文化生活提出更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长，人民群众的公平意识、民主意识、权利意识、法治意识不断增强，对审判质量与效率、司法供给的精细化与个性化等提出更高要求。人民群众这些美好要求，蕴含着对法治的期盼，需要通过严格公正司法予以维护。“有案必立，有诉必理”是法治国家的基础要求，是党的宗旨在司法领域的基本反映。要把诉权保障放在重要位置，巩固立案登记制改革成果，为人民群众通过司法途径维护合法权益敞开大门。加强人民群众实体权利的保护，落实“保障人权、保护产权”的法治要求，坚持人民立场，尊重人民主体地位，加强对涉及公民人身权、财产

权、受教育权、劳动权、公平竞争权等相关案件的审理，依法保护新兴权益，着力增进人民福祉，促进社会公平正义。

立足规则之治，实现更高水平的司法公正。国家治理体系和治理能力现代化是全面深化改革的总目标，是国家制度和制度执行能力的集中体现。全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，现代法治的核心在于“规范公权，保障私权”，就公权力而言，法无授权不可为，越权即无效，将有权必有责、用权受监督、损害要担责落到实处；就私权利而言，法无禁止即可为。现代法治的目标在于实现规则之治、促进良法善治。良法善治，迫切需要司法定型裁判规则，维护国家法制统一和宪法法律权威，发挥稳定预期、激励创新的作用，形成行为指引，规范社会关系。从个案定分止争到实现规则之治，是法治成熟的标志，也是司法公正的更高层次内涵。法律具有滞后性、不周延性，规则之治的“规则”，不是僵硬、冰冷的法律条文，而是法律精神、法律原则、法律原理、法律规范的统一体，

既要聆听时代声音，也要回应社会关切，切忌机械司法、就案办案。

立足司法改革，促进审判体系与审判能力现代化。深入贯彻全面深化改革主体会议精神，集中力量打好改革攻坚战。统筹推进司法责任制综合配套改革，确保不折不扣落实司法责任制要求。继续深化司法人员分类管理、业绩考核、职业保障等制度，如期完成内设机构改革。深入推进民事诉讼制度改革，着力破解“人案矛盾”。扎实做好案件繁简分流、跨域立案改革试点、民事案件智审系统，着力解决送达难。深入推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，积极推进庭审实质化。坚持和发展“枫桥经验”，深入推进多元化纠纷解决机制改革。实现现代科技与司法体制改革的深度融合，推动现代科技从浅层运用向深度应用转变，致力于司法审判在信息技术环境中的规则重构、流程再造、制度重塑，让人民群众在司法过程中享有更多的便捷感。

（作者系重庆市高级人民法院党组书记、院长）

以基层为重点推动健康中国建设

□ 裘 燕

进入新时代，我国社会主要矛盾发生了新变化。如何进一步推动健康中国建设，是一项重要而紧迫的课题。在我国医疗卫生服务体系中，基层卫生始终处于基础性的特殊地位，发挥着特别重要的作用。我们要贯彻落实新形势下卫生与健康工作方针，坚持以基层为重点推动健康中国建设。

抓重点突出基层卫生工作

坚持以基层卫生工作为重点，是我国医疗卫生事业发展的历史选择。回顾我国基层卫生发展历史，大致经历四个阶段：第一阶段是从新中国成立初到“文革”结束，基层卫生体系建设、人员配备、机构发展由政府负责，建成了服务广大农民的农村卫生服务体系；第二阶段是从改革开放到非典时期，医疗卫生服务被推向市场，基层卫生得到进一步发展；第三阶段是从2003年到2009年，从建立新农合制度开始，重启医疗卫生体制改革；第四阶段是从2009年至今，启动新一轮医改，坚持保基本、强基层、建机制，政府责任和医疗卫生机构公益性进一步强化。实践证明，越重视基层卫生工作，医疗卫生整体水平越高，能够更好保障全民健康。

坚持以基层卫生工作为重点，是适应社会主要矛盾新变化、满足人民群众对健康美好向往的内在要求。随着我国城镇化、老龄化进程不断加

快，群众对健康服务提出了更高要求。同时，还面临着多重疾病并存、多种健康因素交织的局面。这就要求我们主动适应社会主要矛盾的新变化，紧紧抓住实施乡村振兴战略的重大机遇，充分发挥基层卫生机构资源分布广、贴近群众、贴近家庭的优势，推动医疗卫生工作重心下移、资源下沉。

坚持以基层卫生工作为重点，是深化医改和新旧动能转换的重要任务。基层不仅是医改任务的实施载体和交汇点，也是撬动改革创新的重要支点。基层卫生工作做得好不好，直接关系医改成效和群众感受。同时，当前正在积极推进的新旧动能转换，以及医养健康产业发展、医养结合建设等，均与基层卫生工作密切相关。必须坚持新发展理念，创新体制机制，转换发展模式，推动基层卫生更高质量、更可持续发展。

抓问题提升基层卫生工作

深化医改以来，我们坚持改革的正确方向，狠抓能力提升和内涵建设，以山东为例基层卫生工作取得显著成绩。

一是功能定位更加清晰。深化医改以来，基层医疗服务体系建设得到加强，基层卫生预防为主，强化公共卫生，提供基本医疗服务等功能定位更加明晰，基层基础性地位进一步强化。

二是体制机制更加科学。各级政府坚持把基本医疗卫生制度作为公共

产品向全民提供，深入实施基本药物制度，开展基层综合改革，破除以药补医机制，保障可持续的基层运行新机制。

三是政府责任更加强化。各级政府对基层卫生的投入力度持续加大，基层卫生公益性质进一步彰显。

四是能力水平更加提升。通过加强基层硬件建设、推行家庭医生签约服务、城乡对口帮扶等。

五是群众获得感更加明显。经过多年不懈努力，基层卫生面貌发生巨大变化，基本药物制度从无到有并不断完善，基本公共卫生服务项目实现由建章立制到提质增效的转变。

抓措施优化基层卫生工作

建立健全领导体制和工作推进机制，解决统筹推进的问题。切实加强党对基层卫生工作的领导，落实健康优先的战略定位，引导医疗卫生工作重心下移、优质资源下沉，建立推动考核严格的基层卫生推进机制。坚持公益性性质，建立长期稳定的筹资和投入增长机制，保障基层医疗卫生机构正常有序运行发展。改革完善医保政策，充分发挥医保杠杆与支撑作用。

以县乡村一体化建设为突破口，解决城乡不均衡的问题。以建立县域整合型医疗卫生服务体系和推动城乡服务均等化为目标，着力构建县乡村管理一体、防治结合，县级机构龙头作用显著、上下贯通的县域医疗卫生服务一体化格局。全面推进基层医疗

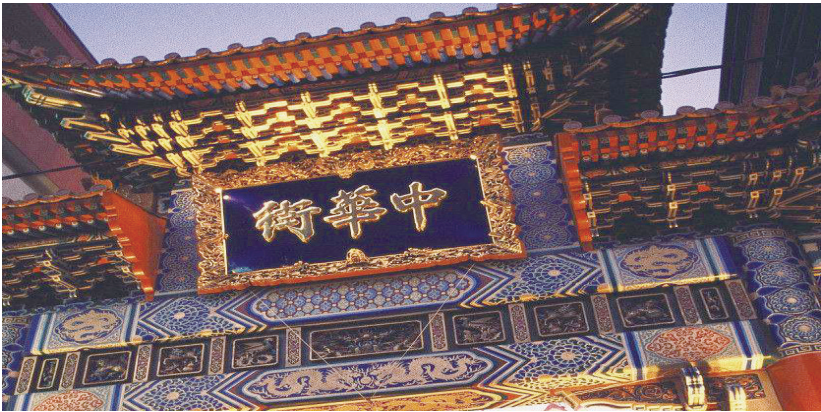
卫生机构标准化建设，着力解决扶贫重点地区、城乡接合部、偏远地区医疗卫生服务空白点的问题。从机制和服务两端发力，做细做实家庭医生签约服务，构建“小病在基层、大病到医院、康复回基层”的合理就医秩序。

调整人才培养和编制人事政策，解决基层卫生人才匮乏的问题。完善基层用编政策和公开招聘方式，对基层医疗卫生机构招聘急需紧缺专业人才实行倾斜政策。调整提高基层医疗卫生机构中高级岗位比例，单独设立基层卫生高级职称系列，建立基层卫生人员荣誉和补贴制度。推进建立“县管乡用”用人制度，推进乡村医生执业（助理）医师化。

提高基层医务人员收入待遇，解决基层活力不足的问题。完善绩效工资制度，实行“一类保障、二类管理”，按编制内实有人数全额核拨“五项”人员经费，医疗收入扣除运行成本后主要用于人员分配。建立科学的绩效考核分配制度，医务人员收入与医疗技术水平、岗位工作量、医德医风和社会评议等挂钩。

加大信息化建设力度，解决协同不畅、监管不到位的问题。实现上下级医院协同诊疗功能，探索推进跨区域诊疗信息资源协同。大力推进“互联网+医疗健康”，推动信息化融入基层卫生管理，建立融机构规划、审批、监管、运行为一体的全行业综合管理数据库，持续提高全行业综合管理水平。

（作者系山东省卫生和计划生育委员会党组书记、主任）



团结统一的中华民族是海内外中华儿女共同的根，博大精深的中华文化是海内外中华儿女共同的魂，实现中华民族伟大复兴是海内外中华儿女共同的梦。“根、魂、梦”就是海内外中华儿女的最大公约数，也是侨务工作得以开展的基础和平台。

华侨华人是中华文明和民族精神的重要继承者、传播者和展示者。随着中国综合国力和国际地位的提升，华侨华人与祖国的联系更加紧密，民族认同和文化认同显著增强。遍布世界各地的2万所中文学校，数万个华侨华人社团，上千家华文媒体，各地独具特色的唐人街、中餐馆和中医诊所，红红火火的春节等民族节庆活动，都直观地向世界传递着中国文化气息。鼓励华侨华人积极传承和传播中华文化，充分发挥侨务资源的独特优势大力开展中外文化交流，对于增强中华文化的亲和力、感召力，提升中国文化软实力，具有十分重要的意义。

长期以来，数以千万计的华侨华人在海外不同的政治、经济、文化、宗教环境中顽强生存，仍能保持鲜明的文化传统和民族气质，显示了中华文化的强大生命力，也展现了海外华侨华人强烈的文化自信。侨务文化工作的宗旨，就是要引领和巩固海外华侨华人对于中华文化的自信心，向世界展示中华文化的独特魅力，促进中外文明的相互欣赏、相互尊重和相互交流，提升中华文化的感染力和影响力，同时也为华侨华人在海外的生存发展营造更加宽松适宜的人文环境。20世纪80年代中期，国务院侨办就开始组派文艺团组“走出去”赴海外开展慰问侨胞、推广中华优秀传统文化的工作。从2009年起，整合协调各方资源，推出“文化中国”系列大型文化慰问活动，其中规模和影响最大的当属“文化中国·四海同春”。“四海同春”已享誉海内外，连年被中宣部列为春节中华文化走出去三大国家级文化品牌之一，受到海外侨社的热烈欢迎。我们还利用中国中秋、国庆以及国外的重大节庆时点，选派高水平的“文化中国”艺术小组赴海外支持参与侨社大型文化活动。“文化中国”已成为海外侨社和当地社会识别度、认可度很高的高端中华文化品牌。

在推动中华优秀传统文化走出去的工作中深深体会到，中华优秀传统文化不仅要“走出去”，更重要的是要“走进来、融进去”，要走进海外民众的生活，让当代中国的价值观念能够为海外民众所理解、欣赏和接受。随着中国综合国力的提高和海外侨社结构的更迭，当代中国的价值观念逐渐成为海外侨社的主流价值观，海外侨社组织和推广中华文化的积极性和能力都有了质的提高，高水平、大规模的侨社文化活动开始呈现遍地开花的态势，成为侨胞居住地多元文化的重要组成部分。侨务文化工作不仅能够推动中华文化通过“侨”的桥梁走出去，更能通过“侨”的资源促进中华文化“走进、融入”世界各地民众的生活，融入当地社区、融入主流社会和主流文化，这是侨务部门在对外文化工作中不可替代的优势。

如何因势利导，利用好侨的优势推动中华优秀传统文化在海外落地生根、开花结果，成为近年来工作的创新点也是亮点。积极鼓励和引导海外侨社开展中华文化海外传播的本土化建设，实现“落地生根”的创新工作目标。以授牌名义积极推动海外侨社整合当地优质文化资源、组织团结侨界各方文化力量成立“华星艺术团”，组建以侨为平台，推广中华优秀传统文化的海外工作体系。2017年、2018年春节，在统筹引导下，全球的华星艺术团连续两年联合推出“文化中国·华星闪耀”大型文化活动，包括巡游、庙会、综艺晚会、音乐会、快闪等各种形式的“华星闪耀”活动在全球各地陆续登场，此起彼伏，高潮不断，观众难以计数。这些活动非常“接地气”，由侨胞们自己创意策划、自己组织演出，邀请当地各族裔文艺团体和艺术家共同参与，不仅深受侨胞们喜欢，也带动了身边的各族裔同事、

□ 许玉明

以侨为桥传播中华文化

邻居、朋友共同庆祝中国新年。

引导侨社本土化文化力量的整合和发展，不仅打造了中华文化宣传队，而且能够因地制宜、加深当地民众对于中华文化的认知和接受，体现的是当代中国“亲、诚、惠、容”的理念和人类命运共同体的价值观念。当尼利亚的黑人姑娘们神情庄重地跳起《千手观音》，当巴西的华人与土著小伙共同舞起龙狮，当悉尼30万人观赏中国灯会，当伦敦70万人在特拉法加广场参与中国新年庆典，我们会深切地感受到，当代中国的价值观念和亲切形象，正在通过海外侨社常年不断的文化活动，潜移默化地影响着世界对于中国人、中华文化和当代中国的看法。

精心打造文化精品、下大力气“走出去”，海外侨社满怀热情、动员全侨力量把文化活动热热闹闹地搞起来“走进来、融进去”，除了要确保演出活动现场的圆满成功，更要注意宣传效果和辐射效应，放大影响力，把好的中国故事讲给更多人听，让更多人听进去，记得住。把“文化中国”系列侨务文化活动与媒体的宣传报道紧密结合，引导侨务文化活动的国际舆论导向。海外侨社自发举办的文化活动，也更加注重全媒体平台的宣传推广和与当地社会的交流融合。讲好中国故事，一是要有好的故事，二是要有讲故事的人，三是要有讲故事的平台。侨务文化工作在这方面有着得天独厚的优势和深厚的工作积累：海外侨胞融汇中西，比国内更加了解海外各地的风土人情和欣赏习惯，也比住在国民众更加了解中华文化和当代中国；他们更容易听懂中国故事，也更容易将中国故事用当地民众听得懂、接受的、了的方式传播出去。他们是中国故事最积极的讲述人，也是最有效的讲述平台。

广大华侨华人和归侨侨眷是坚定文化自信的自觉践行者，是推动新时代中国特色社会主义繁荣发展的积极参与者，是扩大当代中国文化影响力的重要传播者。侨务文化宣传工作在凝聚侨心、发挥侨力方面大有可为，在助力中华文化“走出去”“走进来”“融进去”方面大有可为，在促进民心相通、推动“一带一路”和人类命运共同体建设方面大有可为。

（作者系国务院侨务办公室宣传司司长）

增强中华文化认同 维护民族大团结

□ 李魁铭

加强中华民族大团结，其根本就是增强各民族对中华文化的认同。中华文化认同是形成各民族团结、维护祖国统一的心理基础和情感纽带。中华文化积淀着中华民族最深沉的精神追求，是中华民族生生不息、发展壮大的丰厚滋养。

没有中华文化繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。中华文化既坚守本根又不断与时俱进，使中华民族保持了坚定的民族自信和强大的修复能力，培育了共同的情感和价值、共同的理想和精神。随着全球化趋势不可逆转，综合国力竞争日趋激烈，一个民族的复兴不仅需要强大的经济、科技和国防等硬实力，更需要强大的文化软实力。当前，中华文化复兴方兴未艾，但还是没有从根本上改变西强东弱的总体态势，我们仍面临着提高文化软实力任务的紧迫任务。中华民族要想在这场人心争夺战中胜出，就必须不断增强文化认同，建设一个“强大

而可亲的中国”。实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦是长期而艰巨的伟大事业，需要弘扬中国精神、凝聚中国力量，鼓舞全国人民朝气蓬勃迈向未来。要坚定文化自信，弘扬社会主义核心价值观，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，不断增强精神力量。

要正确认识中华文化与各民族文化的关系。我们伟大的祖国是一个历史悠久的文明古国，智慧、勤劳、勇敢的中华民族创造了千古流芳的中华文化。中华文化是各民族文化的大集成，少数民族文化是中华文化不可分割的重要组成部分，各民族都对中华文化作出了重要贡献。在长期的生产实践中，中华民族共同创造了中华文化的源远流长。我国自然地理整体呈西高东低态势，多样化的地形地貌，形成了多样化的气候环境和动植物生态群落，也形成了多样化的人文环境。这些民族文化区域，在历史长河中

不断汇聚，最终形成了悠久灿烂的中华文化。在不断交流交往中，各民族共同发展了多姿多彩的中华文化。我国文化宝库中的诗经、汉赋、唐诗、宋词、元曲、明清小说，既有大量反映少数民族生产生活的作品，也有大量来自少数民族的创作。《诗经》是各地区各民族民歌的总汇；《楚辞》中相当一部分是记录或整理的少数民族仪式歌、民歌；元曲的繁荣有着少数民族多方面的贡献。少数民族用自己的语言文字，为祖国文化宝库贡献了灿烂的瑰宝。藏族的《格萨尔》、蒙古族的《江格尔》、柯尔克孜族的《玛纳斯》被称为中国少数民族的“三大英雄史诗”，填补了中国文学史的空白。在《人类非物质文化遗产代表作名录》的中国项目中，少数民族的项目占到三分之一。在促进中西文化交流方面，少数民族文化发挥了特殊重要作用。只有交流互鉴，一种文明才能充满生命力。中华文明是在中国大地上产生的文明，也是同其他文

明不断交流互鉴而形成的文明。张骞的驼队与郑和的云帆，不仅将中国优秀文化传播到世界，也将域外优秀文化引入中国，为中华文化不断发展作出了重要贡献。

增强中华文化认同对促进民族团结意义重大。对于一个多民族的国家而言，解决好文化认同问题极为重要。如何以文化认同促进民族团结，引领各族群众构筑中华民族共有的精神家园，不断筑牢社会稳定和长治久安的思想基础，不仅是维护国家利益、民族利益的强基固本工程，而且对实现社会稳定和长治久安具有特殊意义。增强中华文化认同有利于促进各族群众对中华民族的认同、国家的认同，有利于促进各民族群众对社会主义道路的认同，有利于克服狭隘民族意识，促进民族团结。增强中华文化认同有利于促进各民族像石榴籽一样紧紧拥抱着在一起，你中有我，我中有你。

（作者系新疆师范大学党委委