



2018年8月15日
星期三

第1199期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



在建设现代化经济体系中 打造共建共治共享社会治理格局

□ 彭家瑞

建设现代化经济体系与打造共建共治共享社会治理格局两者之间有着内在的紧密联系。立足这一逻辑前提，把社会治理摆到经济社会发展全局中谋划，在现代化经济体系建设的过程中探索社会治理的创新，必将更好地解决新时代我国社会治理中存在的矛盾问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

党的十九大报告在经济层面作出了建设现代化经济体系的重大决策部署，在社会层面提出了打造共建共治共享的社会治理格局的明确要求。深刻领会、准确把握建设现代化经济体系和创新社会治理的重大意义、科学内涵、内在联系和实践要求，是顺应新时代我国社会主要矛盾转化、落实中国特色社会主义经济建设布局、推进国家治理体系和治理能力现代化的基本前提。

建设现代化经济体系与打造共建共治共享社会治理格局之间的内在逻辑

建设现代化经济体系与打造共建共治共享社会治理格局，既是重大的理论命题，更是重大的实践课题，具有鲜明的时代特征和辩证统一的内在逻辑。

建设现代化经济体系，事关能否抓住新一轮世界科技革命和产业变革机遇、赢得国际竞争主动，事关能否顺利实现“两个一百年”奋斗目标，对于解决新时代我国社会主要矛盾、建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重要的战略意义。

加强和创新社会治理，逐步实现社会治理结构的合理化、治理方式的科学化、治理过程的民主化，将有力推进国家治理体系和治理能力现代化进程。

总体来看，两者都是中国特色社会主义进入新时代的客观要求，都是全面建设社会主义现代化国家的重大任务，都是坚持以人民为中心发展思想的具体体现，都是解决新时代我国社会主要矛盾的现实需要。两者紧密联系、相辅相成，相互促进、相互影响，本质上是生产力与生产关系、经济基础与上层建筑之间的关系。建设现代化经济体系为社会治理奠定基础，如果经济不能持续健康发展，没有形成现代化经济体系，经济风险容易向社会领域传导，就会给社会治理增加新难度、带来新挑战。共建共治共享是上层建筑对经济基础的积极适

应，加强和创新社会治理为建设现代化经济体系提供保障，社会治理如果跟不上经济发展步伐，各种矛盾得不到有效解决，经济发展也难以继。处理好两者之间的关系，是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的本质要求。

我国社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化

我国社会主要矛盾的变化，对党和国家工作提出了许多新要求，使我国建设现代化经济体系与打造共建共治共享社会治理格局面临一系列新问题新挑战。

经济社会变革带来的挑战。一些国家和地区的发展历程表明，经济社会持续快速发展的时期，往往也是经济容易失调、社会容易失序、人民心理容易失衡、社会矛盾急剧增多的时期。改革开放以来，随着我国经济的持续增长，经济社会都发生了深刻变革，发展中存在不平衡、不协调、不可持续的问题比较突出，地区之间、城乡之间的发展差距不断拉大，一些历史遗留问题和改革发展中的问题交织在一起，对建设现代化经济体系与打造共建共治共享社会治理格局提出了新挑战。

社会结构变动带来的挑战。随着各项改革的深入推进，我国的社会变革继续发生深刻变化，整个社会的开放性、流动性大大增强，新经济组织、新社会组织等快速发展，职业选

择和劳动就业市场化促使社会流动加快，单身家庭、单亲家庭、空巢家庭等小型家庭不断增多，城乡结构、就业结构、人口结构、居住结构等都发生了重大变化，使一些政治、经济、社会、文化等问题相互交织，一些问题的关联性、敏感性、对抗性明显增强，对社会治理提出了新要求。

思想观念变化带来的挑战。当前，面对现代社会生活节奏快、工作压力大、未知风险多等特点，人们的心理孤独、抑郁、压力、焦虑需要疏导和释放渠道，也更希望有获得感、幸福感、安全感。同时，随着社会进步和教育文化水平的普遍提高，人们在思想文化活动中有了许多新要求新期待，公平意识、民主意识、权利意识、法治意识、监督意识不断增强。如何更有针对性地加强对群众的思想教育、人文关怀和心理疏导，是需要我们解决的重大课题。

网络社会兴起带来的挑战。互联网的快速发展在给人们生活带来方便的同时也带来新的社会治理问题和挑战。特别是以手机为基本平台的网络社会，使人们的生活步入适时、交互、快捷、高频的时代，隐蔽性的信息源，交互快速的传播方式，自主开放的自媒体话语权，等等，使网络社会和现实社会高度互动，对社会治理提出了新挑战。

工作不足带来的挑战。一些地方基层基础工作比较薄弱，一些领导干部的思想观念、思维模式还没有完全从传统的社会管理中摆脱出来，有的不愿做、不会做群众工作和维稳工作，有的工作方法简单、作风粗暴，甚至与民争利、侵犯群众利益。

我国社会治理所面临的这些挑战和问题，需要我们加强实践探索和工作落实，在实践中总结经验、把握规律、开拓创新，不断提高社会治理水平。

多措并举打造共建共治共享社会治理格局

习近平总书记强调：“治理和管理一字之差，体现的是系统治理、依法治理、源头治理、综合施策。”既然需要“系统”“综合”，那么经济手段自然是一个十分重要的方面。国家治理体系和治理能力现代化是一个系统工程，需要做到专项治理与系统治理、综合治理、依法治理、源头治理有机融合。

以发展实体经济夯基垒台，构筑社会治理的坚实支撑。建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济质量优势。实体经济是现代化经济体系的基础，是社会治理的重要支撑和保障。围绕加强和创新社会治理，发展实体经济当前最重要的是深化供给侧结构性改革，推动资源要素向实体经济集聚、政策措施向实体经济倾斜、工作力量向实体经济加强，坚持一产上水平、二产抓重点、三产大发展，将发展成果落实到改善民生上、落实到惠及当地上、落实到增进团结上。

以创新驱动发展引领未来，提升社会治理的智能水平。创新是牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。（下转2版）

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

大有考论

中国奇迹与中华人文精神

□ 田学斌

以1978年召开的党的十一届三中全会为肇端，中国经过连续40年的改革开放，创造了世界经济发展史上的奇迹。熟悉中国历史的人都知道，自秦统一中国进入封建社会，中国历史发展进程十分缓慢，被称为“超稳定结构”。而从20世纪80年代以来，为什么呈现出跨越发展的态势？只有深刻了解中国的国情、中华人文精神以及中国社会运行的规律，才能解释其原因。中国是一个有着5000多年文明史的古国，中国的发展并不是单一的经济现象，而是多方面因素综合作用的结果，是中华文化厚积薄发的结晶。

中国奇迹是中国人民用智慧和汗水铸就的历史辉煌

新中国成立60多年来，特别是改革开放40年来，在古老的东方大地上，中国人民以自己的勤劳、坚韧、智慧创造了世界经济发展史上令人赞叹的“中国奇迹”，这是人类发展史上的一个壮举。

1952年，我国国内生产总值只有679亿元，到1978年增加到3645亿

元，居世界第十位。在改革开放的历史新时期，经济总量迅猛扩张，GDP连续跃上新台阶，1986年超过1万亿元，2001年超过10万亿元，2010年成为世界第二大经济体。2017年人均GDP超过8000美元，迈进上中等收入国家行列。

人类社会已经进入精细化时代，数字最有说服力。但在数字之上，人们的亲身感受更为重要。实行家庭承包经营后，没有几年，农民不但吃饭不发愁，而且有了生产经营的自主权。特别是，农业税的取消不但减轻了农民的经济负担，而且从精神上使农民获得彻底解放。农村真正实行了九年义务教育制度，孩子上学不但不用交学费，有的还免了课本费和住宿费。新型农村合作医疗制度的实行，使农民小病不发愁，大病也看得起。

农村最低生活保障制度和新型农村社会养老保险制度的实行，使农村一步跨过了一个时代。实行“两不愁，三保障”的扶贫脱贫政策，真正解除了后顾之忧。2000多年前我们的祖先描绘的“老有所终，壮有所用，幼有所长，矜、寡、孤、独、废疾者，皆有所养”的“大同”理想正在变为现实。

事实上，改革开放的伟大成就，主要就是增进了亿万普通老百姓的利益。改革开放以来，随着我国经济的快速增长，居民收入的大幅提高，城乡居民生活水平从基本消除贫困，到解决温饱，再到实现总体小康，正在向全面建成小康社会目标迈进。与人民生活关系最密切的“衣、食、住、行”最能反映出改革开放给老百姓带来的实惠。一是衣着类消费实现成衣

化、时尚化，农村居民人均购买各种服装支出增长43倍，城镇居民增长了11倍。二是食物结构逐步优化，更加重视食品的营养搭配和绿色环保要求。2017年，我国城乡居民恩格尔系数下降到29.3%。三是居住条件和居住环境显著改善。城镇居民人均住宅建筑面积增加到36.6平方米，增长了近45倍；农民人均住房使用面积增加到45.8平方米，增长了46倍。四是出行更加便捷，家用汽车、摩托车、电动车已经进入普通家庭。2017年，我国汽车销售超过2880万辆，居世界首位。

随着城乡居民物质生活水平的不断提高，人们开始不断追求丰富的精神文化生活，休闲娱乐方式更加多样，闲暇生活更加丰富，过去只在电视上见过的现代娱乐方式现在也成为

普通中国老百姓的生活内容。旅游成为人们陶冶情操、增长见识的重要文化生活，受到越来越多人的喜爱和推崇。随着运动场所的不断增加，随处可见的社区健身一角、体育馆、游泳馆、健身房，成了人们的锻炼场所。

中国特色社会主义制度优势，奠定了创造中国奇迹的制度保证

社会制度是维护和保障一个社会稳定持续发展的规范体系。国家政局稳定、社会稳定，这是保证经济社会

庆祝改革开放40年

重要言论

加强党的基层组织建设，关键是从严抓好落实。要以提升组织力为重点，突出政治功能，健全基层组织，优化组织设置，理顺隶属关系，创新活动方式，扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖。要加强企业、农村、机关、事业单位、社区等各领域党建工作，推动基层党组织全面进步、全面过硬。要加强社会组织党的建设，探索加强新兴业态和互联网党建工作。要加强支部标准化、规范化建设。



确立人才引领发展的战略地位

□ 文丰安

千秋基业，人才为本。当今世界，人才资源是经济社会发展的第一资源，人才竞争是综合国力竞争的核心。实施人才强国战略是实现中华民族伟大复兴的重大举措，是协调推进“四个全面”战略布局的重要保证。加快实施人才强国战略，必须确立人才引领发展的战略地位，努力建设一支矢志爱国奉献、勇于创新创造的优秀人才队伍，着力夯实创新发展的人才基础。

深化人才发展管理体制变革。人才特别是高科技领域的领军人才，是党和国家的宝贵财富。必须树立强烈的人才意识，突出人才战略资源地位，紧盯问题、破除壁垒，坚持把选贤任能作为人才作为发展之基，积极引导广大人才投身改革创新实践，充分发挥人才在推进创新发展中的引领作用。着力改革并健全完善人才管理制度规范，在人才发展体制机制的重要领域和关键环节上取得突破，使全社会识才爱才敬才育才氛围更加浓厚，形成人才评价、流动、激励机制，形成与社会主义市场经济体制相适应、人人皆可成才、人人尽展其才的政策法律体系和社会环境。

健全完善人才评价机制。科学合理的评价体制，尊重人才的社会氛围，能为人才提供充分发挥其潜能的良好环境，为人才不断涌现提供强有力的支持。当前，我国人才评价机制仍存在分类评价不足、评价标准单一、评价手段趋同、评价社会化程度不高、用人主体自主权落实不够等问题。改革人才评价机制，就是要改变片面将论文、专利、资金数量作为人才评价标准的做法，打破捆住人才手脚的繁文缛节，建立健全以创新能力、质量、贡献为导向的科技人才评价体系，形成并实施有利于科技人才潜心研究和创新的评价制度，充分激发各类人才的创新活力，最大限度把广大人才的报国情怀、奋斗精神、创造活力激发出来。

实行更加积极、更加开放、更加有效的人才引进政策，聚天下英才而用之。我们党历来高度重视选贤任能，始终把选人用人作为关系党和人民事业的关键性根本性问题来抓。要坚持以识才的慧眼、爱才

的诚意、用才的胆识、容才的雅量，真心实意招才引智，切实做到寻覓人才求贤若渴、发现人才如获至宝、举荐人才不拘一格、使用人才各尽其能。建立科学有效的选人用人机制，形成良好的用人导向和制度环境，坚持德才兼备以德为先，努力做到选贤任能、知人善任、人尽其才，把奸干部及时发现出来，合理使用起来。

广泛宣传表彰爱国报国、为党和人民事业作出突出贡献的优秀人才，在知识分子和广大人才中大力弘扬爱国奉献精神。重视宣传引导，把优秀人才先进事迹和重要贡献宣传作为人才工作的重点内容，让优秀人才得到重视和尊重，让优秀人才起到模范和带动作用。完善科技奖励制度，让优秀科技创新人才得到合理回报，激发各类人才干事创业的精气神，释放各类人才创新活力。营造良好创新环境，加快形成有利于人才成长的培养机制、有利于人尽其才的使用机制、有利于竞相成长各展其能的激励机制、有利于各类人才脱颖而出的竞争机制，培植好人才成长的沃土，让人才根系更加发达，形成天下英才聚神州、万类霜天竞自由的创新局面。

持续发展的首要条件。中国奇迹的“奥秘”就在于中国特色社会主义的制度优势。我们必须用历史的观点、发展的眼光和比较的方法来深刻认识中国特色社会主义制度优势。

这是一个与时俱进，顺应人民意愿，随着实践发展不断改革、自我完善的制度。坚持人民主体地位，维护人民根本利益，是中国特色社会主义制度的本质要求。中国特色社会主义制度，侧重于维护公共利益，也保护合理的个人利益，能够实现集体利益与个人利益、当前利益与长远利益的有机平衡；既能维护国家大局，又能使社会充满活力，形成了支撑国家发展的持续动力。中国的改革开放之所以产生巨大经济发展动力，其背后是人性的力量、人的思想的解放，激发和调动了亿万人民群众创造幸福生活的热情和积极性。

这是一个以人人为本，由建立在共同理想信念基础上的领导集体来管理和运转的制度。在中国，经济的发展不但与政治制度密切相关，而且与领导者密切相关。（下转2版）