



2018年8月8日
星期三

第1196期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



重要言论

中国特色社会主义进入了新时代，同时中国是世界上最大发展中国家的地位没有变。无论将来中国怎么发展，都永远属于发展中国家，都会坚定支持广大发展中国家发展，都会继续致力于同大家发展紧密的伙伴关系。我们要以“金砖+”合作为平台，同心协力，砥砺前行，携手推动新兴市场国家和发展中国家在共同发展中取得更大成就。

加快构建高质量发展新格局

四川省委副书记、省长 尹 力

习近平新时代中国特色社会主义思想，是做好新时代经济工作的根本遵循。我们要以习近平总书记视察四川时的重要讲话精神为引领，加快推动高质量发展，形成产业结构优化、创新活力旺盛、区域布局协调、城乡发展融合、生态环境优美、人民生活幸福的发展新格局。

今年春节前夕，习近平总书记在四川视察时指出，要加快推动高质量发展，形成产业结构优化、创新活力旺盛、区域布局协调、城乡发展融合、生态环境优美、人民生活幸福的发展新格局。这是习近平总书记对四川高质量发展明确、全面、精准的定位，是我们做好新时代经济工作的根本遵循。我们要深刻领会、切实贯彻，加快构建高质量发展新格局，在推动经济高质量发展上取得实实在在的进展。

第一，深化供给侧结构性改革，在推动“三个融合”上突破，加快构建“产业结构优化”新格局。产业结构是经济结构的基本方面，对经济质量有直接影响。马克思主义政治经济学认为，产业是伴随生产力发展和社会分工深化而不断扩展的历史范畴。在经济成长低级阶段，产业结构演变主要表现为产业间比例关系调整，随着社会化大生产发展，产业间结合状况对经济的影响力上升。现代经济与科技、金融、人才等要素结合加深，产业与产业之间、产业内各生产部门之间、生产部门与要素部门之间的相互依赖关系更加复杂，形成产业体系，深刻影响经济进一步发展。换句话说，一个区域的产业布局要获得好的聚集效益，必须更加重视人、财、物、技的结合问题。当前我国经济已达到很大体量，但结构性问题明显，一个重要表现是缺乏高端产业和产业链高端，同时产业内融合配套不足、产业间有机关联不够。破解的关键是，尊重社会化大生产规律，着眼提高全要素生产率，把产业转型升级作为各产业各部门有机互动融合提升的系统工程，按照建设现代化经济体系的要求，推动三产同转共进、全域协调联动，建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。我们将坚持把优化产业结构作为推动高质量发展的首要任务，以供给侧结构性改革“破”“立”“降”促进资源向高生产率部门流动，围绕“三个融合”推动产业全面整体协调发展，即：围绕农村一二三产业融合，优化农业产业体系、生产体系、经营体系；围绕信息化与工业化融合，推进传统产业改造提升和新兴产业

业培育，加快先进制造强省建设；围绕三次产业融合，提升服务业配套水平，助推一二产业发展，开拓经济发展新空间。

第二，全面深化改革开放，在打通“三个通道”上突破，加快构建“创新活力旺盛”新格局。推动发展首先要解决动力问题，发展动力决定发展的速度、效能、可持续性。现代经济理论认为，驱动经济增长既可以依靠劳动、资本等要素投入，也可以依靠技术创新。近年来，我国适龄劳动人口减少，资源环境约束趋紧，依靠低成本劳动力和资源等要素投入实现经济增长已遇到“天花板”。与此同时，世界科技和产业革命对我国新旧动能转换既提供了机遇也形成了倒逼。历史上每一次科技和产业革命，都深刻改变了世界发展面貌和格局，印证了科学技术是作为“乘数”作用到劳动力、土地、资本、管理等生产要素上去的，科技创新的“乘数效应”越大，对经济发展贡献越大，发展质量也越高，创新已成为经济发展第一推动力。实施创新驱动发展战略，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，是实现我国经济由大变强、破解“阿喀琉斯之踵”的根本之策。现在社会进入创新活跃期，我们要顺势而为、深化改革，着力破除不合时宜的体制机制弊端和制度障碍，提高人们创新创造的积极性和自由度。我们将深入推进全面改革创新，以政府自身“放管服”改革撬动重点领域改革，聚力打通军民融合、科技与经济结合、科技与金融结合“三个通道”，降低市场运行成本，营造稳定公平透明可预期的营商环境。同时，以扩大开放倒逼改革创新，主

动融入“一带一路”建设、长江经济带发展、新一轮西部大开发等，打造东南西北双向拓展、全域开放的立体全面对外开放新格局，走出一条内陆地区扩大开放的路子。

第三，提升规划统筹水平，在实施“一千多支”发展战略上突破，加快构建“区域布局协调”新格局。协调发展是新时代解决社会主要矛盾的内在要求，是高质量发展的内生特点。改革开放40年来，我国区域发展差距总体上经历了从扩大到缩小的过程，但近年一些局部区域经济分化，发展差距有扩大趋势。地区间发展差异多是由地理地缘条件、科教文化因素和产业基础决定并在历史中形成的，一定时期内也与发展动能转换等结构性、体制性因素有关。各地因为自然历史禀赋不同，发展不均衡具有客观必然性，也可以说不均衡是发展的动态表现，但差距过大也不利于形成可持续的互利关系。这个发展差距，不能简单理解为经济总量差别，而要看人均地区生产总值、基本公共服务水平等指标。区域发展布局应该强调“协调”而不是“均衡”。协调是平衡与不平衡的统一，区域协调不是要齐步走，关键在各自发挥比较优势，把自身潜能充分发挥出来，同时通过加强区域间发展联系和互动融合，使差距控制在合理区间。这需要提高区域发展统筹层次，尤其是发挥

党委政府作用，强化以差异、互补、协作为特征的共生共荣路径设计，跟进措施并监督执行。我们将充分考虑各地历史条件和区域特征，发挥好规划引领、政策导向和区域协同发展领导体制作用，继续支持成都做大做优做强，提高首位城市对全省辐射带动力，同时按照差异化发展要求，着力构建“一千多支、五区协同”发展格局。

第四，实施乡村振兴战略，在做好“五篇文章”上突破，加快构建“城乡发展融合”新格局。不平衡不充分的发展是发展质量不高的表现，当前我国最突出的发展不平衡是城乡发展不平衡，最突出的发展不充分是农业农村发展不充分。同其他一些工业化国家发展历程一样，我国经历过长期的城乡二元分割和工农业剪刀差历史阶段，近年工业化达到一定程度，城乡融合开始加快，工业反哺农业、城市支持农村，城乡要素双向流动，但城乡发展差距并没有根本扭转，城市虹吸乡村资源，农业基础仍然薄弱，农村常住人口年龄知识结构、农村社会建设和乡村治理等方面问题则更为突出。现阶段城乡发展融合的主要方面在乡村振兴。放在中国现代化进程中看，“三农”状况决定着全面小康的成色和现代化质量，实现“两个一百年”奋斗目标，最艰巨最繁重的任务在农村，最广泛最深厚的基础在农村，最大的潜力和后劲也在农村。我们将坚持把解决好“三农”问题作为全局工作的重中之重，切实按照“四个优先”要求推进农业农村优先发展，引导城市资金、技术、人才等现代要素向农业农村流动，深化农业供给侧结构性改革，实施乡村振兴战略，做好产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴“五篇文章”，擦亮农业大省金字招牌，加快向农业强省跨越。

(下转3版)

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

大有作为

改革开放40年的重要成就和基本经验

□ 高尚全

2018年，中国的改革开放事业迎来40周年的重要历史节点。从40年改革开放的伟大实践当中，我们可以总结出促使中国的改革开放事业获得巨大成功的基本经验，可以探知能够继续指导中国的改革开放事业向前推进的重要启示。正是得益于这些基本经验和启示，加之与时俱进的理论创新和实践努力，党的十八大以来，我国的改革开放事业在多个方面取得了重大进展和突破。在新的历史时期，我们仍需要继续努力，准确把握新的历史时期的改革难点和重点，解放思想、深化探索，确保中国的改革开放事业从胜利走向胜利。

40年改革开放的4个阶段

40年的改革开放，历经4个阶段。这4个阶段，各自承前启后，每一个阶段都有着不尽相同的改革任务，同时又都取得了阶段性的成果，为后续的改革奠定了良好的基础。

改革的启动和目标探索阶段

(1978年—1991年)。自1978年党的十一届三中全会直到党的十四大确立我国实行社会主义市场经济体制，这一时期是改革的启动和目标探索阶段。改革首先从农村开始，逐步向城市推进；从开展改革试点，积累经验，再逐步推广；对外开放从兴办经济特区向开放沿海、沿江乃至内地推进。在农村改革方面，安徽等一些地区率先进行了家庭联产承包责任制、统分结合的双层经营改革试验，这一改革取得了巨大成功，得到人民群众的普遍支持，随后推广到全国。在企业改革方面，开展了多种形式的国有企业扩大自主权试点，集体经济和个体经济逐步恢复和发展。在对外开放方面，1980年，中央决定

在深圳、珠海、汕头、厦门设立经济特区。随着改革取得巨大成功和人们对推进改革的共识逐步形成，1984年10月，党的十二届三中全会通过《中共中央关于经济体制改革的决定》，确定社会主义经济是“公有制基础上的有计划的商品经济”，改革的重点逐渐从农村转向城市，以搞活国有企业为中心环节全面展开。宏观管理体制方面，以宏观间接管理为目标，对价格、财税、金融、计划以及流通体制等进行改革。同时，政治、科技、教育、文化等领域的改革也开始启动。

社会主义市场经济体制框架初步建立阶段(1992年—2002年)。以党的十四大确立社会主义市场经济体制

的改革目标，党的十四届三中全会通过《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》为标志，我国正式确立社会主义市场经济的改革方向和基本内容。到2002年，社会主义市场经济体制的基本框架初步建立。这一阶段改革的主要内容包括：宏观管理体制方面，1994年提出对财政、税收、金融、外汇、计划和投融资体制进行系统改革的方案，确立以分税制为核心的新的财政体制框架和以增值税为主的流转税体系。国有企业改革方面，党的十五大确立了公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。按照建立现代企业制度的方向，实施“抓大放小”，积极推进国有企业改革和国有经济布局的

结构调整。市场体系取消了生产资料价格双轨制，进一步放开了竞争性商品和服务的价格，要素市场逐步形成。社会保障体系建设方面，逐步建立起社会统筹和个人账户相结合的养老、医疗保险制度，建立了失业保险、社会救济制度及城镇居民最低生活保障制度。

社会主义市场经济体制的初步完善阶段(2003年—2011年)。党的十六大提出到2020年建成完善的社会主义市场经济体制的改革目标，党的十

六届三中全会对建设完善的社会主义市场经济体制做出全面部署。与此同时，党中央总结提出科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略构想，作为深化改革的重要指导思想。自此，我国改革进入完善社会主义市场经济体制的新阶段。这一阶段主要的改革措施有：取消农业税、牧业税、特产税。放宽非公有制经济的市场准入，允许非公有资本进入法律法规未禁入的行业和领域。公共财政体制不断健全。国有商业银行股份制改革加快推进。实现有管理的浮动汇率制度。政府投资的范围进一步缩小，企业投资自主权逐步扩大。土地、劳动力、技术、产权、资本等要素市场进一步发展，水、电、石油和天然气等重要资源价格的市场化步伐加快。社会保障体系不断完善，社会保障覆盖面不断扩大。

(下转3版)

庆祝改革开放40年

2018年8月8日 星期三