



“两山”理论在浙江的生动实践

核心阅读

2003年以来，浙江坚定不移地照着“绿水青山就是金山银山”的路子走下去，一张蓝图绘到底，一年接着一年干，使浙江10万多平方公里大地上的28000个村庄逐步展现了生态宜居美丽乡村的“全景画卷”。

□ 陆发桃

着浓生态的底色

始终坚持以先进理念为引领。新发展必须要有全新的发展理念。全省上下自觉贯彻“两山”重要思想，生态经济的理念、绿色发展的理念、美丽建设的理念深入人心。

始终坚持以重大战略为引领。为应对经济社会发展“先成长先烦恼”和转型升级的重大挑战，浙江省委站在历史和全局的高度，提出发挥八个方面优势、推进八个方面举措的“八八战略”，尤其是要进一步发挥浙江生态优势，创建生态省、打造“绿色浙江”的决策部署。在“八八战略”总战略指引下，浙江一届接着一届抓，一任接着一任干，从“两创”“两富”到“两美”现代化，再到“两个高水平”建设，以不信“绿水青山”唤不回的勇气，推动了浙江经济转型升级和万千美丽乡村建设。

始终坚持以科学规划为引领。针对乡村不同的生态肌理和人文禀赋，浙江按照不同类型村的区位条件、经济状况、人文底蕴，形成了以县域美丽乡村建设规划为龙头，村庄布局规划、中心村建设规划、农村土地综合整治规划、历史文化村落保护利用规划为基础的“1+4”县域美丽乡村建设规划体系，在全国率先出台了以安吉等县为基础的美丽乡村建设指标体系，使美丽乡村建设在井然有序的规划中水到渠成。

做实发展的底子

“美丽经济”美在绿色致富。各地乡村结合自身生态资源，以特色农业和生态旅游的大发展推进绿色崛起，大力发展休闲度假、旅游观光、养生养老、农耕体验、农业创意、乡村手工艺等农业特色产业，体验经济、电商经济、民宿经济等一批新经济新业态破茧而出，真正使“绿水青山”转化为了“金山银山”。

“美丽经济”美在协调发展。小康不小康，关键看老乡。早在2004年，浙江就出台了《浙江省统筹城乡发展推进城乡一体化纲要》。通过大力实施“千村示范、万村整治”“乡村康庄工程”“百亿帮扶致富”等十大工程，深入开展“山海协作”，城乡一体化发展不断深化，发展协调性不断增强。据统计，2017年浙江城乡居民人均可支配收入比为2.05：1，为全国各省市最低。

“美丽经济”美在可持续性。浙江把推进生态保护、打造“绿色浙江”作为实施可持续发展的具体行动，在全国率先发布了《浙江省主体功能区

规划》，实现对有限生态环境资源的源头控制、合理利用和有效保护，还划分优化开发区域、重点开发区域、限制开发区域和禁止开发区域，明确生态红线，在空间上管制生态环境，形成刚性约束，全省形成了保护青山绿水的一张“生态安全网”，给绿水青山留下了帽子，为可持续发展奠定了坚实基础。

坚守环境的底线

从抓专项整治到形成合围之势。2004年以来，浙江连续实施了4轮“811”生态环保专项行动，生态环境污染趋势已得到有效遏制。同时，通过治水拆违、农村面源整治、村容村貌改造、治污泥歼灭战等一系列专项行动，逐个重点击破，形成合围之势。比如，2013年，浙江从群众反映最强烈的水污染入手，启动“五水共治”，治水的前两个年头，浙江就累计完成黑臭河治理5106.2公里，相当于横跨中国东西两边的距离。

从抓关键小事到触及民生大事。把农民反映最强烈的“脏、乱、差”问题作为突破口，进一步抓好垃圾分类、“厕所革命”等“关键小事”。作为率先推动“厕所革命”的省份之一，浙江把“厕所革命”从城市逐步延伸到了乡村，截至2017年底，农村无害化卫生厕所普及率为96.65%。在农村垃圾分类方面，浙江也走在了全国前列，是全国唯一在农村展开垃圾分类的省份，基本实现集中收集处理建制村全覆盖。

从抓机制创新到解决长远根本。一方面，突出绿色发展导向，对全省GDP考核实行差别化的评价指标体系。2014年，浙江省政府宣布不对丽水考核GDP和工业增加值。2015年初，全省26个加快发展县松绑GDP总量考核。另一方面，对体制机制进行大胆改革创新，在全国首创“河长制”，首创空间、总量、项目“三位一体”的新型环境准入制度，率先实施生态保护补偿机制，积极推行排污权有偿使用和交易等，实行最严格的生态保护制度和最严厉执法，形成了浙江推进生态文明建设的强大动力。



丰富文化的底蕴

弘扬红色文化。浙江是党的诞生地，红船精神彪炳史册、永放光芒。红色旅游在浙江方兴未艾，红色文化的社会影响日益显现。如今，在余姚横坎头村、淳安下姜村、安吉余村等“明星村”“样板村”，都把红色资源作为乡村发展的“重要法宝”。横坎头村曾经是革命老区的贫困落后村，靠着丰富的红色资源走出了一条旅游农业经营发展致富道路，成为了具有重大影响力的全国红色旅游目的地。

厚植基层文化。浙江以文化礼堂建设作为基层文化建设的一个重要切入口，自2013年启动以来，以每年规划新增1000个的速度推进，极大地丰富和满足了农民日益增长的文化需求。截至2017年底，已建成农村文化礼堂7916家。如今在浙江，农村文化礼堂是村民最愿意去的地方，也是乡村笑声最多的地方。

构建新型文化。随着美丽乡村建设的深入推进，浙江越来越意识到：乡村不仅是“物的新农村”，更是“人的新农村”。浙江坚持“以人为本”，充分发挥村民在美丽乡村建设的积极作用，鼓励村民自治机制，建立健全村规民约、家规家训等基层规范。

增强振兴的底气

注重基层党建与基层治理现代化相结合。这些年浙江坚持大抓党建、大抓基层，大力实施农村“头雁工程”，实现了村第一书记和农村工作指导员派驻全覆盖，培养了一批能带富、善治理的农村基层组织带头人，村级党组织的政治责任和政治属性不断增强，凝聚力战斗力有了极大提升。各地积极探索乡村治理创新，不断提升基层治理的现代化，为全国提供了许多好经验、好做法。

注重社会精准帮扶与增强自身造血功能相结合。浙江从实际出发，尊重群众意愿，实施精准扶贫，既着力发挥科技特派员、农村指导员、大学生村官的能动性，主动为脱贫攻坚贡献智慧，又注重“输血”和“造血”相结合，通过多种途径做好造血活血文章。

注重整合各种资源与激发农民自身力量相结合。在浙江，企业家、成功人士等社会精英普遍有着浓重的乡土情结和乡土意识。浙江积极推动浙商回归，大力搭建乡贤与乡村有机融合的平台，借势借力，招贤引才，带动乡村经济和社会发展。通过政府引导、乡贤出力、村民参与，充分调动了美丽乡村建设各种群体的积极性主动性，联动共建共治、共促发展，有效激发了农民对美好生活愿望的内生动力。

（作者系浙江省委党校常务副校长）

国有企业要做强做优做大，坚持党的领导是必须一以贯之的重大政治原则。国企党建必须在思维转变、方法创新、跟上形势任务要求上下更大功夫，以“谋”到实处推动“做”出实效的全新姿态，切实把党建工作引领力转化为改革发展推动力，确保党组织在总揽全局中、在把方向向中、在引领发展中、在保障落实中、在队伍建设中、在环境营造中发挥切实作用，不断把国有企业政治优势转化为发展优势，真正成为当之无愧的党和国家最可信赖的依靠力量。

国有企业党的建设要在三个方面“谋”到实处。一是以“谋”找准问题症结，就是要在变化发展了的客观实际中找出真问题。唯物辩证法认为，一切事物都处在永不停息的运动、变化和发展的过程中，宇宙中唯一不变的就是变化。每个企业所处的行业不同，发展阶段不同，面临的新情况新问题亦不同，用习惯了的“一成不变”来寻找企业改革发展问题，显然找不全、找不准。抓好企业党建的“谋”，就是要通过“谋”帮助企业找准改革发展中的真问题，找到解决问题的管用办法，让基层党组织在把方向、谋大局、定政策、促改革上切实发挥出工作效力来。二是以“谋”明确目标效果，就是要在坚持问题导向的同时，坚持结果引导，避免党建工作陷入“为做而做”的窠臼，将解决问题与追求效果相统一，将解决问题的思路与谋求效果的路径相一致，只有这样，才能谋有方向、做有目标、落有效果。三是以“谋”找好规律方法，就要从企业实际出发，找到符合企业实际的党建工作规律性和有效方法，能够从纷繁复杂的

日常工作中抓住本质，培塑起敢于“万变不离其宗”的能力和定力，把握规律，用好方法，才能事半功倍。

谋而有实，落才有果。当前，要着力在思想、规划、创新、人才四个方面谋实做实。

一是思想引领发展更加坚定有力。以“两学一做”学习教育常态化制度化等为主抓手，以创新、实干、担当为时代品质的国企特色文化深入培塑为关键重点，切实把全体干部职工的思想统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来、把价值认同凝聚到国有企业的使命责任上来、把奋斗意志团结到企业发展的共同愿景上来，引导全体干部谋事干事站位更高、视野更广、劲头更足。

二是规划引领发展更加系统科学。充分发挥党委“把方向、管大局、保落实”作用，以强烈的历史责任感和使命感，切实增强整体思维和系统思维，优化业务布局、推进机构改革、强化新动能打造，切实在国有企业服务国家重大战略落地中找准发力点，在融入实现中华民族伟大复兴的中国梦中绘好发展蓝图。

三是创新引领发展更加持久强劲。坚持关键和核心技术创新，以创新中心为主体，建设社会安全风险感知与防控大数据应用国家工程实验室、设立博士后工作站等创新平台，坚持放管结合，创新和完善管理制度，推动实现创新环境更优、平台更广、氛围更浓，进一步坚定创新信心，持续激活第一动力，努力为我国互联网核心技术受制于人局面的根本改变贡献智慧力量。

四是人才引领发展更加生气蓬勃。推进人才队伍建设，坚持使命凝

国企党建谋实才能落实

□ 邹自立

聚、任务锻炼、一线培养，积极探索科研人员激励新的思路办法，持续为优秀人才解缚赋能，增强科研人员获得感，形成第一资源活力迸发的生动局面，让优秀人才能够在服务党和国家的大事业中成就人生的大格局。

（作者系中国电子科技集团公司电子科学研究院原党委书记）

德才兼备是立身根基

□ 刘小强

万物得其本者生，百事得其道者成。领导干部特别是“一把手”，德才兼备是立身根基。古圣先贤要求为官者“尊德性而道问学”。作为新时代党员领导干部，更要做到德为才帅，才为德资。

一是政治坚定。毛泽东指出，选择干部的标准，政治是第一位的。习近平总书记也曾严肃指出，共产党不讲政治还叫共产党吗？纪纲一废，何事不生？这里强调的政治品格，至少包括三个方面：一是坚定的政治伦理。

立德政德就要明大德、守公德、严私德。这是我们党的领导干部在社会政治生活中应牢牢记守的道德规范和准则。二是扎实的政治素养。思想的力量是无穷的。习近平新时代中国特色社会主义思想为我们做好各项工作提供了根本遵循。三是高度的政治觉悟。讲政治最根本的就是讲党性。首要的，就是坚决维护习近平总书记党中央和全党的核心地位，坚决维护党中央的权威和集中统一领导，绝不能有丝毫含糊和动摇。

二是厚德明理。国无德不兴，人无德不立。这要求我们，要在深植文化自信中，坚守文化立场、道德标准、价值取向和精神归属。一是始终从民族本宗根脉、从中华优秀传统文化源流中汲取丰厚养分。做官先做人，最不可数典忘祖。华夏文明博大

精深，为培育新时代思想观念、人文精神、道德规范、公俗良序提供着用之不竭的精神源泉。二是始终以当代中国精神、以社会主义核心价值观构筑道德风骨。我们这一代人对这片生存仰息之精神土壤有更深切的情感认同、伦理认同，理所应当成为社会主义核心价值观的引领者、传播者、忠实践行者。三是始终秉持公平正义观。牢记我们党维护世界和平与促进共同发展的历史任务。

三是安贫乐道。先立乎其大者，则其小者不能夺也。人是因为信仰才懂选择的，这样才能明正邪、善恶、是非、行止、进退、取舍而不陷入迷惑，在有所为有所不为中获得沉静和清明；人也是因为信仰才有执著的，这样才能“恬于进趣”而摆脱虚庸碌，建造起灵魂栖息和充盈的精神大厦。我们讲安贫乐道，有三方面题中之义：一者为人，要安守返璞归真的准则，求得精神自足，追随高尚的、深厚持久的、永不流转的精神信仰。二者为官，要安守感恩惜福的态度，求得价值自足。就像总书记告诫的，当官发财两条道，鱼和熊掌不兼得。人不可能什么都占全，也不需要什么都占全。别总想“我没有什么”，而多想想“我有了什么”，比如，人民赋予的权力、组织给予的信任等，三者为政，安守经世济民的理想，求得情怀知足。革命理想高于天。跳出个人小利的蝇营狗苟，而把自己的前途

命运融入到党和国家、民族和世界、社会和人类的前途命运中为之奋斗。唯此抱元守一，执着而不执迷，才立得起站得住、坚不可摧又锐不可当。

四是本领高强。波诡云谲的世界风浪、飞速演进跃迁的未来，要求我们不断增强执政本领。一是必须把学习本领作为第一执政本领。牢记记住，学者非必为仕，而仕者必为学。二是必须把战略思维作为第一政治领导能力。毛泽东讲，当桅杆顶刚刚露出的时候，就能看出这是要发展成为大量的普遍的东西，并能掌握住它，这才叫领导。尤其在历史纵深和空前纷扰的国际变局中，如何把握方向、把握大势、把握大局？在洞察辨识趋势和规律中，如何因势利导、明而能断、顺而有为？在统筹兼顾好各种矛盾盾统一关系的“一枚硬币的两面”中，如何保持定力、驾驭局面、防范风险？这些是我们必须练就的过硬本领。三是必须把世界眼光作为战略把握工作的基本格局。不畏浮云遮望眼。历史的车轮不会止步、更不会倒退，中国崛起和中华民族伟大复兴不可逆、科技飞跃性和社会剧变性不可逆、世界多极化和全球一体化不可逆。我们的一切工作，从战略和大局上，都应该放在世界发展和人类进步的广阔格局中去考量、权衡和把握。

（作者系重庆高新区党工委副书记、管委会主任，九龙坡区区长）

探索建立民生工作民意立项机制

□ 王少峰

在实践中，探索建立民生工作民意立项机制，通过民事民提、民事民议、民事民决、民事民评，不断提升群众的幸福感。

（一）

为贯彻落实好以人民为中心的发展思想，实现区域治理体系和治理能力现代化，激发社会活力，共创城市美好生活，我们提出了民生工作民意立项机制，主要有两方面涵义。一方面，政策设计更加精准对接群众需求，及时回应群众呼声，解决群众难题，让群众满意；另一方面，政策实施更加注重与群众多渠道协商，广泛听取群众意见，走好群众路线，让群众作主。实施民生工作民意立项机制，突出“五个强化”。

强化民意把握。坚持把“民意”贯穿到民生工作的全过程。编制民意把握手册，制定界定民意征求范围、民意形成比例、民意与市场专

业性对接程度的流程规范。强化民主聚智。深化政府向公众报告工作、政府重大决策项目公众参与等制度，完善社区议事规则，畅通驻区企业、产权单位、社会组织和居民群体参与表达的渠道，建立健全稳定的多元参与机制。强化民力推动。加强专业化力量与民意之间的双向互动与沟通，完善社会自我调节和自我推动机制，实现政府治理、社会调节、居民自治良性互动。加强政策宣传解读和政民互动，及时回应社会关切，进一步增进居民群众的了解、认同。强化民利永续。突出区级层面的统筹协调，健全街道调动相关资源的配套

政策，真正做到“街道吹哨、部门报到”。强化民心检验。建立“民意不立项”核准退出机制，对不符合民意或者民意有所改变的项目，进行“不立项”类单独考核，项目考核与资金使用脱钩，强化对过程的效果评价。

2014年，北京市西城区开展了民生工作民意立项试点，并于2017年全面推行，采取了一系列行之有效的措施。通过构建民意立项制度体系，完善区街居三级联动工作机制，探索民生项目分类推进工作模式，打造多元参与、分层协商的工作格局，建立政民互动监督评价机制，确保民生工作体现群众民意，使群众满意。

（二）

民生工作民意立项是坚持以人民为中心的发展思想和把群众路线贯彻于社会治理的生动实践。更加注重群众自下而上的主动表达和横向内部的自主协商，增强群众的主体意识；更加注重工作方式方法的教育引导，变“群众工作干部做”为“群众工作群众做”；更加注重干部思想观念的转变，实现“为民作主”向“由民作主”的转变。

民生工作民意立项是主动应对社会主要矛盾变化的积极探索。民生工作民意立项聚焦于群众关心的“热

点”和“痛点”，使政府资源和百姓需求更为精准地匹配和对接，切实打破在政府决策过程中政府和民众之间的信息不对称，解决“政府花了钱、百姓不买账”问题。

民生工作民意立项是提升治理能力现代化和打造共建共治共享社会治理格局的有效途径。在保障和改善民生过程中，参与感与获得感是紧密相连相互促进的，从某种意义上说，民众有了参与感才更有获得感。民生项目在立项、实施、监督和评价的各个环节强调“问需”“问计”和“问效”于民，通过对民众的赋权和对民意的尊重，让居民更多地参与项目决策过

程，不断激发社会内生动力和提升居民自治能力。

民生工作民意立项是发展社会主义协商民主特别是基层协商民主的有益尝试。协商民主是通过公开讨论和理性对话形成合法决策的民主形式。倾听“民意”是开展民生工作的前提基础，推动“民议”是提升民生工作的内核精髓，汇“民智”聚“民力”是落实民生工作的有效保障，有助于促进社区自治组织的职能转变和归位增能，真正为民意表达和多元协商发挥桥梁作用和平台功能。

民生工作民意立项推动了政府工作作风的转变和倒逼了政府体制机制的改革。民生项目“做不做”“怎么做”都要有充分的民意基础、获得广泛的民意支持，“必使政府听命于正当民意之前”，通过居民参与有助于带动和倒逼政府进行深层体制机制改革，加快向更加公正透明高效的服务型政府转变进程。

（作者系北京市西城区区长）