



核心阅读

■ 2018年2月，习近平总书记亲临四川视察，支持成都建设全面体现新发展理念的城市。以宽广视野、深邃思想和战略远见对四川工作作出一系列重要指示，为治蜀兴川标注了时代方位、提出了总体要求、指明了方向路径。

□ 范锐平

我们将按照四川省委“六个牢牢把握”要求，深刻把握伟大复兴引领城市崛起的时代机遇，把新发展理念贯穿城市规划建设管理和改革发展的各方面全过程，着力推动高质量发展，加快建设全面体现新发展理念的城市，奋力实现新时代成都“三步走”战略目标。

始终坚持创新发展，加快建设现代化经济体系

我们将系统推进全面改革创新，统筹推动科技创新、制度创新、管理创新等各方面创新，加快建设创新引领的现代化经济体系。一是大力发展新经济培育新动能。推动产业形态和

加快建设全面体现新发展理念的城市

产业层次实现弯道超越，聚焦发展数字经济、智能经济等新经济形态，培育提升服务实体经济能力，建成最适宜新经济发育成长的城市。二是大力构建产业生态圈创新生态链。转变经济工作组织方式，由过去主要依靠生产要素低成本和环境要素低门槛参与竞争转变为以构建产业生态圈和创新生态链塑造比较优势，聚焦生产要素供给、技术平台共享、产业链条配套、产城人境融合、人力资源协同等集成集聚，着力提升自主创新能力和科技成果转化效率。三是大力创新要素供给提高资源配置效率。着眼聚集高端要素和战略资源，深入实施产业新政、人才新政和金融新政，着力形成具有比较竞争优势的要素供给新体系。统筹推进财政绩效管理、国资经营评价、土地资源配置、基本公共服务清单管理和动态调整、企业全生命周期扶持等经济改革，加快形成高质量发展政策体系。着眼增强国资国企战略执行力和产业引导力，全面推进国资国企改革，不断提升国有企业竞争力和国有资本增值力。

始终坚持协调发展，加快建设区域协调发展示范城市

我们将遵循经济、城市和社会发展规律，树立全局思维和全域理念，深化区域协同、城乡统筹，努力在推动协调发展上作出示范。一是优化城市空间布局。坚持国际视野、长远眼光，坚持市区联动、全域规划，开门编制城市总规、详规和城市设计。着眼破解环境瓶颈，优化城市发展格局，为城市永续发展开辟空间。落实主体功能区战略，确立差异化发展策略，破除圈层发展模式，提升城市承载能力和外溢功能。二是重塑产业经

济地理。着眼从源头上提升空间产业人口结构匹配度、协同性，规划建设产业功能区，构建与资源禀赋、环境容量相适应的城市产业布局。三是实施乡村振兴战略。做好产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴“五篇文章”，大力推进农村土地制度、集体产权制度、农村金融制度、公共服务制度和行政管理体制改革，培育农业发展新动能，创造城乡融合新形态。四是带动区域协调发展。主动肩负超大中心城市和全省首位城市责任，加快推进成渝相向发展、成都平原经济区一体化发展，促进规划共绘、产业共兴、设施共建、服务共享、生态共育，形成“水涨船高”的区域协调发展格局。

始终坚持绿色发展，加快建设美丽宜居公园城市

我们将牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持以公园城市理念规划建设城市，努力构建农耕文明、工业文明、生态文明交相辉映和人城境业高度和谐统一的大美城市形态。一是深化公园城市规划理念的研究探索。学习借鉴国内外特别是雄安新区的先进规划理念，把地域特色文化体现在城市规划设计中，加快编制美丽宜居公园城市规划导则和行动方案。二是构建大尺度绿道体系。保持留白增绿定力，规划建设城市绿道系统和城市森林公园，让城市公园与生态湿地、小游园、微绿地共同串联形成生态绿网，构建林湖交汇、蓝绿交织生态体系，以全域景区化、景观化理念塑造“开窗见田、推门见绿”的绿色空间形态。三是推进城市治理。着眼保持和强化城市生态宜居优势，大力实施铁腕治霾、重拳治水、科学



治堵、全域增绿，推动中心城区水环境治理达标，加快构建绿色交通体系，让人民群众普遍感受到生态建设和绿色发展的成效。

始终坚持开放发展，加快建设国际门户枢纽城市

我们将坚持在国家战略和世界城市体系中谋篇布局，积极发展更高层次开放型经济，加快建设泛欧泛亚国际门户枢纽城市和内陆开放经济高地。一是着力构建立体多向战略通道。充分发挥枢纽城市优势，加快推进国际机场建设和扩能改造，打造全球重要的国际客运中转枢纽和航空物流转运中心。构建泛欧泛亚的铁路和海峡两岸通道，全面打通面向东盟的国际陆海贸易新通道，衔接21世纪海上丝绸之路。二是着力建强高能级开放平台。纵深推进自贸区改革试验，争创内陆自由贸易港；统筹推进国际

空港新城、临空经济区、国际铁路港建设，提升开放承载能力；持续提升“一带一路”交往中心及与有关国家合作园区的建设水平，加强外事外贸外经资源的集成和共享，加快建设国际创新中心、国际贸易中心、国际消费中心和国际交往中心。三是着力创造国际化营商环境。加快构建国际化的投资经营环境、城市人居环境和生活服务环境，加快形成以制度创新为支撑的开放新优势和核心竞争力。建设世界文创名城、旅游名城、赛事名城和国际美食之都、音乐之都、会展之都，打响休闲、服务、创造、消费四大品牌，全方位提升城市国际影响力和美誉度。

始终坚持共享发展，加快建设高品质和谐宜居生活城市

我们将坚持把生活城市作为最鲜明的特质和最突出的比较优势，推动

城市发展从工业逻辑回归人本逻辑，从生产导向转向生活导向，努力建设美丽城市、创造美好生活。一是大力发展生活性服务业。主动回应市民美好生活需要，构建布局合理、功能完备、优质高效的生活服务体系，大力发展体验服务、共享服务、定制服务等新兴服务业态，创造一批引领生活时尚的品牌，巩固西部生活中心、消费中心地位。二是大力推进城乡社区发展治理。坚持以党建引领基层治理创新，整合分散在各部门的城乡社区管理职能，加快实施老旧小区改造、特色街区创建，提升社区服务水平，形成社会综合治理防风险、保平安和社区发展治理强基础、惠民生的互促格局。三是大力提升公共服务品质。不断提高优质公共产品供给能力，组建教育、医疗、文化、体育投资集团，提高区域服务保障水平，构建租售并举的住房保障体系，保持生活成本和宜居环境的竞争力。

(作者系四川省委常委、成都市委书记)

学习时报读者调查问卷

亲爱的读者，2018年《学习时报》读者有奖调查问卷活动同大家见面了。请您按照题目要求填写答案，并选择一种方式将答案发送给我们。问卷上个人信息我们将严格保密。

电子邮箱: xxsbdzwj@126.com

邮寄地址: 北京市海淀区大有庄100号学习时报社徐黎收。

欢迎大家扫二维码关注学习时报微信号，并在后台留言提供答案。

一、您看学习时报吗？

☐ 经常看 ☐ 偶尔看 ☐ 不看

三、您阅读学习时报的文章主要通过哪种途径？

☐ 报纸 ☐ 网络 ☐ 手机移动端

五、您喜欢学习时报的哪些版面（请选三个）？

☐ 一版 ☐ 当代世界 ☐ 民主法治 ☐ 学员天地 ☐ 党史党建 ☐ 战略管理 ☐ 文史参阅 ☐ 特别专题 ☐ 思想理论 ☐ 中外历史 ☐ 市场经济 ☐ 读书治学 ☐ 科技前沿 ☐ 军事国防 ☐ 学习文苑 ☐ 文化社会 ☐ 领导论苑 ☐ 学术人生 ☐ 高端智库 ☐ 干部教育·党校新闻 ☐ 干部教育·教学科研

六、您不喜欢学习时报的哪些版面（请选三个）？

☐ 一版 ☐ 当代世界 ☐ 民主法治 ☐ 学员天地 ☐ 党史党建 ☐ 战略管理 ☐ 文史参阅 ☐ 特别专题 ☐ 思想理论 ☐ 中外历史 ☐ 市场经济 ☐ 读书治学 ☐ 科技前沿 ☐ 军事国防 ☐ 学习文苑 ☐ 文化社会 ☐ 领导论苑 ☐ 学术人生 ☐ 高端智库 ☐ 干部教育·党校新闻 ☐ 干部教育·教学科研

七、您认为学习时报应做哪些改进？

☐ 增强思想性理论性 ☐ 增强知识性 ☐ 增强可读性

八、您认为学习时报应增加哪些方面的内容？

☐ 政治类 ☐ 经济类 ☐ 文化社会类 ☐ 党史党建类 ☐ 文史类 ☐ 文艺类 ☐ 科技类 ☐ 军事类 ☐ 读书类

九、您认为学习时报每周应该出版几期？

☐ 一期 ☐ 三期 ☐ 五期

十、您的基本信息

1.学历：

☐ 本科及以下 ☐ 硕士 ☐ 博士

2.职业：

☐ 公务员 ☐ 事业单位人员 ☐ 企业员工

☐ 在校学生 ☐ 解放军及武警官兵 ☐ 离退休人员 ☐ 其他

3.您的姓名和联系方式：

问卷调查完毕，感谢您的支持，请在8月31日前完成。我们会继续努力，为大家献上更好的学习时报！

奖项设置及奖励办法：

为感谢广大读者朋友们积极参与此项活动，我们将从所有有效问卷中抽出一、二、三等奖及纪念奖。抽奖结果将在学习时报、理论网、学习时报网和学习时报微信公众号上公布。我们还会选取部分参与调查问卷的读者作为“2019年纪念学习时报创刊20周年读者座谈会”特约代表候选人，来中央党校参会。

一等奖10名，赠阅《学习时报》三年；

二等奖15名，赠阅《学习时报》两年；

三等奖20名，赠阅《学习时报》一年；

纪念奖100名，各获纪念品一份。

中央党校报刊社
2018年7月27日



构建落实主体责任工作体系

□ 诸骏生

治领导、思想领导、组织领导，归结到一点就是把方向、管大局、保落实。全面从严治党的主体是由党组织、党委、党委书记、班子成员等要素构成的有机整体，各要素之间明晰责任，理清责任链条，拧紧责任螺丝，各司其职、各负其责，共同推动全面从严治党正常运转。其中，党委作为本单位管党治党的责任主体，承担着领导主体、落实主体、工作主体和推进主体的作用；党委书记是第一责任人，既挂帅又出征；既管自己，又要管班子，带队伍。

围绕做强做优做大国有企业的任务目标，以增强自觉为前提，以融入治理为基础，以落实责任为体系，以抓住关键为突破，以建强基层为体现，以执纪问责为保证，层层递进、环环相扣，构成落实党委主体责任的工作体系。

切实增强主体责任的自觉。在思想认识上要贯彻全面从严治党要求，增强管党治党的意识。增强政治自觉，就是要坚定政治信心和勇气，自觉维护党中央权威、贯彻民主集中制；自觉增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性；自觉敢于直面问题，勇于自我革命，不断提高自我净化的能力。增强思想自觉，就是要不断强化“抓好是本职，抓不好是失职，不抓是渎职”的认识，充分认同落实主体责任是营造良好政治生态、厚爱干部的根本性举措。增强行为自觉，就是要着力推动各级党委从“全面领导责任”到“全面主体责任”的转变，推动各级党组织书记切实成为党建工作的领导者、推动者和执行者。

把党的领导融入公司治理。坚持把加强党的领导和完善公司治理统一起来，扎实推进将党建工作写入公司章程，有效推动党组织领导作用的组织化、制度化、具体化。明确党组织议事は董事会、经理层决策重大问题的前置程序，并制定制度予以保证。完善“双向进入、交叉任职”机制，推进党委书记和董事长“一肩挑”，党委委员合法进入董事会、监事会和经营班子，有效维护党委在公司各级治理结构中的领导地位。

建立党建工作责任机制。制定党建工作的责任清单、任务清单、负面

清单以及制度清单，科学划定党委、党委书记、党委副书记、班子其他成员的党建工作责任。健全责任传导机制，按照“管业务管人管党建相统一”的原则，层层分解确保党的工作有人抓、问题有人管、责任有人担。完善考核评价机制，层层完善党建工作责任项目体系、目标指标体系和考核评价体系，坚持用考核评价验证责任落实。建立党组织书记述职评议考核和班子成员党建履职报告制度，并与干部评价、薪酬直接挂钩。

抓住“关键少数”。党组织书记及班子成员作为党的事业的组织者、推动者和实施者，毫无疑问是“关键少数”。抓实党委理论学习中心组学习、政治理论研修以及双重组织生活会等，着力克服党员领导干部本领不足、本领恐慌、本领落后的问题。落实基层联系点制度，让党员领导干部更多倾听基层声音、掌握基层情况、解决基层问题，从而获得更多基层支持。

建强基层党组织。基层组织活力，是党建工作的成效体现。以夯实“四个同步”为基础，规范组织设置和换届，提升组织覆盖力。坚持一切工作到支部的导向，推动基层党组织工作与生产经营管理有机结合，以党支部互助行动、党内主题活动、党组织共建等形式，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。加强对基层的服务支撑，建立党组织活动经费，加强专职党务干部配置和兼职党务干部激励，建设党员活动室，实现党的基层工作“有人有钱有阵地”。

严格监督执纪问责。要坚持发现问题、形成威慑不动摇。聚焦党的领导、党的建设，深化政治巡视，把监督放到党的建设大局中统一谋划、统一部署、统一推进，实现公司内部巡视全覆盖、规范化、见实效。问责是落实党委主体责任的关键环节，层层传导压力，激活各级党委的内在动力，唤醒责任意识，激发担当精神，从而促进各级党员领导干部恪守“平常时间得出，关键时刻冲得出，危难时刻豁得出”的政治担当和底线，推进全面从严治党不断向纵深发展。

(作者系宝山钢铁股份有限公司党委副书记)