



2018年7月25日
星期三

第1190期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号 :CN11-0137 代号 :1-267



重要言论

贯彻新时代党的组织路线，建设忠诚干净担当的高素质干部队伍是关键，重点是要做好干部培育、选拔、管理、使用工作。要建立源头培养、跟踪培养、全程培养的素质培养体系，教育引导干部加强党性修养、筑牢信仰之基，加强政德修养、打牢从政之基，严守纪律规矩、夯实廉政之基，健全基本知识体系、强化能力之基，增强干部素质培养的系统性、持续性、针对性。

创新发展关系国家民族前途命运

□ 谢鲁江

习近平总书记深刻指出：“回顾近代以来世界发展历程，可以清楚看到，一个国家和民族的创新能

当今国际竞争的关键是创新之争

二战之后，全球性经济危机、科技创新、产业革命、经济转型、国际关系大调整，这些现象之间的相关性、因果性越来越密切，呈现出非常明显的内在联动性和客观规律性。在这其中，创新起着非常关键的作用。谁在创新上先行一步，谁就能拥有引领发展的主动权。

二战后全球性的经济危机首推1973—1974年的石油危机。这次石油危机给全球经济，特别是高度依赖廉价石油的西方发达国家经济，带来了巨大而深刻的冲击。这次危机之后，以美国为代表的西方国家，依托互联网、计算机及软件技术、数字技术等科技创新，展开了一场以信息化为中心的科技革命，进而引发了由制造业为主的工业化经济向以信息产业和现代服务业为主的信息化经济的转型。这一全球化的经济转型，重塑了二战后的国际关系格局，在这场科技创新、经济转型中落伍或失利的国家，国家综合实力及国际地位明显下降。

2008年国际金融危机后，国际社会又开始进入了新一轮大调整、大转型周期。以智能化制造、再工业化为主题的新的科技创新、产业革命、经济转型、国际关系调整正在迅速展开，围绕此而来的国际竞争日趋激烈，各国力争领先、力争主动的作为和博弈也日益显著。这是一场不进则退的竞争，时不我待，我们国家必须全力以赴，奋勇争先。

无论从历史的经验教训来看，还是从当前国际竞争的现实来看，都充分表明，创新之争是其中的关键，是重中之重。从根本上讲，创新之争也就是国家和民族的前途命运之争。

创新与国家 and 民族的前途命运息息相关。必须从国家和民族前途命运的高度充分认识创新发展的极端重要性和紧迫性。建设现代化经济体系，必须向创新发展聚焦，推动科技和经济社会发展深度融合，打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道，以改革释放创新活力，加快建立健全国家创新体系，让一切创新资源充分涌流。

中国经济发展的关键突破口在于创新发展

习近平总书记在谈到思想方法和工作方法时，特别强调要突出问题导向，强调要重视补短板。创新能力不强，可以说是我国经济发展中最为突出的问题，最大的短板。通过创新引领和驱动发展已经成为我国经济发展的迫切要求。

创新发展是我国转变经济发展方式的核心和关键。我国的奋斗目标是建成社会主义现代化强国。要支撑起一个现代化强国的发展需要，就必须从根本上转变经济发展方式。我们可以把发展中国家典型的发展方式与发达国家典型的发展方式作一个对比。发展中国家一般是利用后发优势推动发展，技术、资金、设备等往往以依赖引进为主，产业发展更多采取模仿追赶方式；发达国家则大多利用先发优势，利用自己的科技、人才、资金等优势实行引领型发展，产业成长、经济发展更多依靠创新驱动方式。

我国作为世界上最大的发展中国家，在相当长的时期里，实施的基本上是典型的发展中国家的发展方式，即更多利用后发优势的引进型、模仿型、追赶型发展。随着我国经济发展的长足进步，可资利用的后发优势空间越来越小，引进之路也遇到发达国家日益强烈的限制。对此，我们必须有清醒的认识，自觉主动地大力推动经济发展方式的根本转变。我们必须把发展基点放在创新上，通过创新培育发展新动力、塑造更多发挥先发优势的引领型发展。

创新发展是我国发展攻关的关键。我国经济已由高速增长阶段转向

高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。要完成这三大攻关任务，创新发展是关键。首先，转变发展方式，正如上面所说，关键是形成创新驱动的、依靠先发优势的引领型发展。其次，优化经济结构，创新是原动力，是第一动力。没有技术创新、产品创新、商业模式创新等，经济结构优化调整就会成为无源之水、无本之木。再次，转化增长动力，关键也是在于把创新摆在第一位，真正让创新成为引领发展的第一动力。

建设现代化经济体系要向创新发展聚焦

党的十九大报告明确提出，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。我国经济社会发展要跨越的关口和要实现的目标，就是要建成社会主义现代化强国，要迈进发达国家的行列。发达国家之所以成为发达国家，拥有领先于其他国家的先发优势，关键就在于创新能力强，并且能够比较充分地不断增强和有效释放创新能力。因此，建设现代化经济体系，就必须向创新发展聚焦，并以此为中心，推动和深化各方面改革。

创新发展需要有效的体系支撑。创新是一个复杂的社会系统工程，涉及经济社会各个领域。坚持创新发

展，既要坚持全面系统的观点，又要抓住关键，以重要领域和关键环节的突破带动全局。社会主义的一大优越性就在于集中力量办大事。创新发展涉及面非常广，是当前及今后一段时期亟须集中力量办好的大事。因此，推动创新发展，必须强调统筹协调，既注重全局推进，又注重重点突破。创新发展，需要长期坚持不懈地培育和发挥综合优势，包括基础能力优势、人才规模优势、市场空间优势、产业体系优势、体制动员优势等，总之要形成体系性的系统优势。推动创新发展的过程，同时也是有效提升和发挥综合国力的过程。我们需要把推动创新发展与建设现代化经济体系有机结合起来，在推动创新发展中加快建设现代化经济体系建设，在建设现代化经济体系中向创新发展聚焦。

创新发展需要高度重视和充分发挥人才资源优势。人才资源是第一资源，也是创新活动中最为活跃、最为积极的因素。要把科技创新搞上去，就必须建设一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新人才队伍。相对于创新发展的迫切需要而言，我国人才资源队伍存在的一个突出问题是高原缺高峰。人才队伍的数量及整体水平在增长，但领军人才严重不足。为解决这个问题，必须加快相关方面的体制改革和政策调整，特别是产权制度、激励制度、相关管理制度方面的改革。赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权。对承担重大科技攻关任务的科研人员，采取灵活的薪酬制度和奖励措施。探索赋予科研人员科技成果所有权或长期使用权。

创新发展需要充分发挥企业、企业家的主体作用。创新发展，核心诉求是推动科技成果转化为社会生产力，转化为发展成果。没有这种转化，就谈不上是创新发展。在推动和完成这一转化过程中，企业、企业家的主体作用不可替代。企业、企业家的积极性的发挥，是把科技创新成果转化为经济发展成果的关键。

(下转2版)

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

大有专论

切实把优秀年轻干部选出来用起来

□ 易海云

求，必将在新时代让更多优秀年轻干部脱颖而出，形成优秀年轻干部不断涌现的生动局面。

以大力发现培养为基础。习近平总书记深刻指出：“好干部不会自然而然产生。成长为一个好干部，一靠自身努力，二靠组织培养。”大力发现培养年轻干部，不是选个别人、少数人，而是选拔一批人、一茬人。应坚持党管干部原则，坚持五湖四海、事业至上，按照好干部标准，打开视野、拓宽渠道，打破干部部门化、地域化，打破论资排辈，把那些政治坚定、忠诚干净担当、想干事能干事干成事的干部，那些勤于学习、踏实肯干、吃苦精神强的干部，那些不事张扬、任劳任怨、知行合一的干部及时发现出来。具体到一个地方一个单位，党组织都要掌握一定数量的优秀年轻干部，有针对性地跟踪培养，对每一名年轻干部的现实表现了解清楚、掌握透彻，使其沿着正确方向发展。

以强化实践锻炼为重点。习近平

总书记指出，年轻干部不经过千锤百炼、艰苦磨炼，很难在关键时刻经得住考验。基层一线，直接面对群众，直接面对各种矛盾和问题，是考验、锻炼和提高年轻干部的主战场。越是有培养前途的年轻干部，越要放到艰苦环境中去，越要放到改革和发展的第一线去。应注重选派年轻干部到重点项目、重点工程、重要改革、突发事件、信访维稳、抢险救灾的最前沿，到矛盾多、任务重、困难大的关键岗位，让他们在实践中经受考验、成长成才、大有可为。

以确保选准用好为根本。干部业绩在实践，干部声名在民间。精准识别年轻干部，不能只看一时一事，要看他们的一贯表现和综合素质，需要把功夫下在平时，加强调查研究和综合分析研判，近距离接触、多方面了解，多到基层干部群众中、多从群众口碑中了解干部，用多双眼睛看人选人，切实把那些官瘾重、升迁欲强、

风险不沾边、责任不沾身、老百姓的麻烦不触碰、热衷于宣传造势、留声留影留相、追求所谓的政绩和名声的干部甄别出来。对那些看得准、有潜力、有发展前途的年轻干部，要打破隐性台阶，敢于大胆破格使用，不能缩手缩脚、瞻前顾后。

以从严管理监督为保障。严是爱，宽是害。坚持严字当头、从严管理，为年轻干部健康成长构筑起一道坚实屏障。加强政治纪律和政治规矩教育，加强群众观点和群众路线教育，推动年轻干部不断补钙壮骨、固本培元，切实解决好世界观人生观价值观这个“总开关”问题。严格要求、严格约束年轻干部，使咬耳朵、扯袖子，红红脸、出出汗成为常态。加强日常管理监督，注重抓早抓小抓预防，坚持时时严、处处严、事事严，真正管到位上、严到份上，促使年轻干部保持蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气。

新时代改革的新特点

□ 虞爱华

以党的十一届三中全会为起点，经过40年波澜壮阔的改革开放，中国特色社会主义进入了新时代，中国改革跨入了后半程。从新时期到新时代，从前半程到后半程，不变的改革主题是中国特色社会主义，变的是不同历史方位改革所要实现的目标、解决的问题和推进的方式。

从“不改革‘死路一条’”走向实现民族复兴的“关键一招”。改革开放是形势逼出来的。40年前，历经十年“文革”重创，面对“被开除球籍”的局面，党和人民忧思“中国向何处去”。邓小平大声疾呼，“贫穷不是社会主义”“如果现在再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送”。我们党因而迅速转移工作重心，实行改革开放，不仅迅速解决了温饱问题，发展成为世界第二大经济体，而且激发了社会主义制度的生机活力，开辟了中国特色社会主义道路，实现了从站起来到富起来、强起来的伟大飞跃。改革之路永无止境也从无坦途。如果说当初不改革是“过不去、赶不上来”，那么今天不改革则是“上不去、强不起来”。习近平总书记反复强调，“停顿和倒退没有出路”“唯改革才有出路”“改革要常讲常新”。坚定“四个自信”，改革未有穷期；推进“四个伟大”，改革虽远必征，中华民族伟大复兴必将在改革开放的进程中得以实现。

从“先易后难、渐进式推动”走向“顶层设计、整体规划推进”。我国改革循着从农村到城市、从沿海向内地、从增量向存量、从经济领域向其他领域次第展开。邓小平形象地概括为“摸着石头过河”。这是我国改革的基本方法。如今的改革，进入深水区。深深在面对的都是深层次矛盾、深层次问题，并且，错综复杂地纠缠在一起，就像一筐螃蟹，抓起一个又牵起另一个。改革到了这个阶段，确实需要增强整体意识，更加注重顶层设计，增强各项改革的系统性、整体性、协同性。正如习近平总书记所指出的，“不是推进一个领域改革，也不是推进几个领域改革，而是推进所有领域改革”。就是以经济体制改革为牵引，涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明“五位一体”和党的建设等各领域的全局改革。深水区的改革，蹄疾还要步稳。习近平总书记一再强调，“有方向、有立场、有原则”。无论改什么、改到哪一步，必须坚持“三个不能变”：党对改革的集中统一领导不能变，完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标不能变，坚持以人民为中心的改革价值取向不能变。

从“冲破思想观念的束缚”走向“破除利益固化的藩篱”。改革说到底

使多数人不断受益，人们逐渐形成共识，最终冲破了“姓资姓社”的思想禁锢。在带有普惠性质的“帕累托改进”完成后，改革剩下的都是难啃的“硬骨头”。习近平总书记指出，“影响改革的许多思想障碍不是来自体制外而是来自体制内，尤其是来自各种既得利益的羁绊”。这也是造成改革共识边际递减的一个因素，出现“改完了”“过头了”“改不动、改不了”等议论，思想僵化、价值分化、利益固化并存。“触动利益往往比触及灵魂还难”，深化改革有阵痛，但不改革就是长痛。当改革者转身成为被改革者，推进改革，实际上就是“拿刀割自己的肉”。从“刀刃向内、敢于自我革命”“简政放权”，到“把权力关进制度的笼子里”“清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒”，实质上是一场自我革命。

从“效率优先、兼顾公平”走向“质量第一、效益优先、促进公平正义”。从党的十四届三中全会首次提出“效率优先、兼顾公平”的分配原则，到党的十六届五中全会明确“更加注重社会公平”为节点，我们党对公平与效率关系的认识和政策设计在探索中深化，推动市场化改革取得成功，也增加和累积了相当多的问题。一如邓小平曾指出的，“发展起来以后的问题不比不发展时少”。社会主要矛盾的变化是新时代谋划推进改革的逻辑起点。

(下转2版)

本期导读

5版

怎样做好干部、怎样用好干部

——重温陈云《关于干部工作的若干问题》

6版

集聚培育战略科技人才 势在必行

3版

古人的劝诫观