



东北老工业基地社区治理的对策建议



中央党校厅局班课题组

社区是社会的基本单元，是党和国家政策落实的“最后一公里”，也是服务群众的“最后一公里”。社区治理是社会治理的重心，直接关系到党和国家大政方针贯彻落实、居民群众权益保障、城乡基层和谐稳定，直接影响到居民群众对国家改革发展的获得感、幸福感、安全感。因此，推动新时代东北老工业基地社区治理创新，对东北老工业基地新一轮振兴发展具有重要的基础和促进作用。

吉林省在东北具有代表性。吉林省在党和国家作出全面推进城市社区建设部署后，迅速行动，切实把社区建设纳入建设小康社会的大局之中。通过城市基层管理体制改革的推动，社区组织全覆盖；通过满足群众需求，不断完善和拓展社区服务功能等，社区建设取得了显著成效。

推动社区治理带来的居民自治、社会和谐的效果是明显的，但也存在着一些问题。一是思想认识还不到位，重视和支持社区治理的环境氛围没有完全形成。二是社区治理体制机制还没理顺，社区职能错位迫切需要政府加快职能转变。三是社区服务体系还不完善，社区服务供给能力、供给质量和供给水平有待提高。四是基层民主建设还不深入，居（村）民自治工作制度化、规范化、程序化水平有待提升。五是城乡社区发展还不均衡，影响和制约新时代社区治理整体水平提升。

在习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神指引下，东北老工业基地应立足自身资源禀赋，大胆探索实践，努力开创新时代社区治理新局面。

一是聚焦坚持党的领导，充分发挥基层党组织在新时代社区治理中的

领导核心作用。坚持党对一切工作的领导，推动完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的“一核多元”社区治理体系。积极推动地方各级党委政领导转变观念，将社区治理摆上各级党委政府议事日程，转化为党政主要负责同志的责任工程，落实各级党委政府责任和部门分工，构建党委领导、政府负责、部门协作的领导体制和运行机制，为推进新时代社区治理提供坚强组织保障。加强城乡基层党组织建设，扩大基层党组织覆盖面，提升基层党组织的组织力，突出政治功能建设，把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。推动社区服务型党组织建设，拓展服务内容，创新服务方式，丰富服务载体，更好地服务改革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党

员。加强社区党风廉政建设，推动全面从严治党向城乡社区延伸，加大对基层微腐败、“小官大贪”“村霸”和家族恶势力欺压百姓等问题查处力度，切实解决居民群众身边的腐败问题。建议在发挥党建引领、推进服务型党组织建设、健全社区党组织领导基层群众性自治组织开展工作制度上给予指导帮助，确保社区治理始终沿着正确方向发展。

二是聚焦人民群众对美好生活的期待，健全完善新时代社区治理服务体系。坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，深入实施“幸福社区工程”建设，努力增强居民群众的获得感、幸福感、安全感。顺应政府简政放权、放管结合、优化服务要求，加强社区服务机构建设，为居民群众提供项目齐全、标准统一、便捷高效的公共服务。顺应高质量发展要求，加快推进社区服务供给侧改革，扩大社区服务有效供给，依靠机制创新、技术迭代和动能转换，推动社区服务新业态新模式加快成长，完善服务功能。顺应人才强国要求，加快社区服务队伍专业化、职业化建设步伐，建立健全人才培养、选拔、评价、使用、激励制度，引导优秀人才向社区服务领域流动。顺应“只跑一次”改革要求，加强社区服务信息化建设，构建社区公共服务综合信息平台，推进智慧社区建设。建议加强顶层制度设计，进一步理顺社区治理体制机制，推动社区减负增效，优化社

区发展环境；设立城乡社区服务体系建设项目，引领和带动地方逐渐加大社区服务建设投入，推动完善机构健全、设施完备、主体多元、供给充分、群众满意的城乡社区服务体系；研究制定社区工作者等级序列和薪酬制度，出台社区工作者考录行政事业编制政策意见，更好地调动社区工作者干事创业、改革创新热情。

三是聚焦人民当家作主，深入推进基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制建设。尊重居民群众在社区治理中的主体地位和首创精神，不断丰富基层群众自治制度的有效实现形式。深入开展民主选举、民主决策、民主管理、民主监督实践，扩大基层群众自治范围，丰富自治内容，拓宽参与渠道和方式，保障和促进居民群众在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中依法自我管理、自我教育、自我服务、自我监督。坚持协商于民、协商为民要求，大力发展城乡社区协商民主，不断推进城乡社区协商制度化、规范化和程序化。支持和帮助居民群众养成协商意识、掌握协商方法、提高协商能力，坚持有事多协商、遇事多协商、做事多协商，努力实现群众意愿和要求的最大公约数，加快推动形成城乡社区协商民主机制，促进基层民主健康发展。积极探索社区“微自治”，推动民主自治向村（居）民小组、住宅小区、自然村（屯）延伸，广泛开展楼院、门栋自治。建议进一步研究制定加强基层民主的政策意见，克服社区居民委员会

政府化、居民被组织化、社区管理服务行政化等问题，巩固社区自治的本质属性和居民委员会的主体地位，保障广大居民群众在民主自治的环境下真正实现自我管理、自我教育、自我服务。

四是聚焦提升社会化水平，推动构建多方参与、共同治理的新时代社区治理格局。坚持社会协同、公众参与、民主协商、互惠共荣的治理格局。发挥社会组织力量，增强社会组织承载功能，支持社会组织参与社区公共事务和公益事业。大力扶持社会工作机构发展，壮大专业社会工作者队伍，分类推进社区社会工作服务。发挥市场主体力量，鼓励和引导各类市场主体参与社区服务业，支持各类经营服务网点向城乡社区延伸，推进社区服务社会化、市场化。探索建立社区基金会，吸引企业、社会组织等各类主体参与社区公益事业，为社会资金投向社区治理领域打造新的平台。尊重乡土文化和居民风俗习惯、思维方式等，发挥乡贤能人、文艺骨干作用，提升社区居民参与社区治理能力，推动完善自治、法治、德治相结合的社区治理体系建设。建议在社区社会化方面给予更多的项目和资金支持，更有力地激发社会力量主动参与社区治理的活力；建议在人大代表中增加优秀社会组织负责人代表比例，在政协委员中增列社会组织界别，提高社会组织协商质量，促进社会组织健康快速发展。

（课题组长：乔恒 吉林省委政厅厅长、党组书记；成员：李刚 湖北省机关事务管理局局长、党组书记，王定邦 青海省人力资源和社会保障厅厅长、党组书记，钟业昌 海南省社科联主席、党组书记，艾来提·阿不都热依木 新疆维吾尔自治区政协副主席；执笔：乔恒）

争做新时代的奋斗者

杨 烁

两个月来，我们深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，深入研究重大理论和现实问题，锤炼党性，圆满完成学习任务。中央党校的教学安排、学员管理、服务保障，让我们深深感受到了红色殿堂的永恒魅力，理论重地的信念召唤，党性熔炉的精神力量。

收获体会一：争做新时代的不懈奋斗者，就要更加坚定政治信仰，坚决维护核心。习近平总书记指出“幸福都是奋斗出来的”。我们按照陈希校长开学典礼重要讲话要求，不断汲取习近平新时代中国特色社会主义思想强大的真理力量、人格力量、精神力

量，进一步筑牢信仰之基、补足精神之钙、坚守奋斗之源，牢牢地把党放在心中最高位置，坚决维护以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央权威和集中统一领导。做信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的新时代领导干部。

收获体会二：争做新时代的不懈奋斗者，就要始终同人民想在一起、干在一起。从陕北的梁家河到奋斗的新时代，习近平总书记的经历昭示我们要永远把人民放在心上。我们深知奋斗精神就是从为民族宗旨中来，就要同人民思想在一起、干在一起，永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。就要倾听人民呼声，汲取人民智慧，尊重人民群众的首创精神，最大限度地激发人民的创造热情。就要把奋斗精神落实到本职岗位上，以“肯干事”体现担当，以“会干事”体现能力，以“干成事”体现落实，以“不出事”体现干净。

收获体会三：争做新时代的不懈奋斗者，就要不忘初心、牢记使命、担当进取。两个月来，我们坚持把党性锻炼贯穿学习始终，严格落实中央党校进修部学员党性锻炼实施方案和党性分析实施方案，聚焦“不忘初心、牢记使命，始终对党忠诚、个人干净、敢于担当的领导干部”这一主题，自觉加强党性锻炼，严守纪律规矩底线，认真开展党性分析，党性修养得到了一次淬火和提升。

新时代是奋斗者的时代。我们将



不忘初心、牢记使命，砥砺前行，不懈奋斗，努力把学习成果转化为推动事业发展的实际行动，以优异成绩回报中央党校领导和老师们的培育、关心和期待，不辜负组织的信任和培养。

（本文系中央党校厅局班学员，北京市新闻出版广电局党组书记、局长杨烁在中央党校2018年春季学期毕业典礼上的发言）



毕业感言

讲好中国故事 要做五个创新

董山峰

理论宣传工作天然就是一项高度创新性的工作。讲好马克思主义和中国道路故事，理论宣传工作者，锐意创新无止境。结合自身长期的新闻工作经历，笔者认为，讲好马克思主义与中国道路故事的方法创新应从五个方面着手。

在突出人民群众这一故事主角上持续创新。人物是故事的基本元素之一。我们要紧扣广大人民群众这一故事主角，既要讲好中国人民的故事，也要讲好具体的中国人的故事。哪里有人，哪里才有生气；哪里有人，哪里才有关注度；哪里有人，哪里才有中国道路故事，要始终在有人和有人气上下功夫。目中有人、笔下有人的理论宣传才会有人气。

在突出群众喜闻乐见上持续创新。讲好中国故事，必须坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众，牢牢把握群众喜闻乐见这一标准，说群众所欲言而未能言，用群众熟悉的案例，在亲近群众的过程中服务群众、引导群众。当前我国正处在快速上升期和社会转型期，剧烈的社会变革衍生出诸多矛盾和问题。理论宣传工作者要直面矛盾和问题，在意识形态斗争的最前沿有所作为，具有鲜明针对性的“解渴”的理论宣传作品是群众最欢迎的。我们要在与群众坦诚交心中展现马克思主义和中国道路的强大感召力。

在形成传播合力上持续创新。过去，理论宣传工作者大多是单兵作战，即使看到他人好的文章也只是暗自叫好。在我国经济快速增长、社会转型加速进行、矛盾问题多发频发、群众困惑迷茫而复杂的情况下，理论宣传工作者要有传播效果意识，要善于团结协作，互相支持，配合发声，为群众输送明确有力的理念和信息，形成正向舆论场的合力。

在突出媒体融合意识上持续创新。当前，我国的媒体多元化态势日益明显。面对这样的媒体新格局，理论宣传应该应时而变，顺势而为。实现理论宣传的网络化，绝不是仅仅把理论文章搬上网络，必须适应互联网的传播特点，用开放的、平等的、共享的、技术引领的思维模式，创造出理论传播的新形态、新渠道、新模式。对宣传的内容进行精细化改造，生产出更多的短小精悍的理论产品推送给用户；加强与群众互动，建立共动的机制，让大家在积极参与中解疑释惑。

在提升理论宣传水平机制建设

上持续创新。加强各级领导讲好故事的示范带动作用，发挥名家大家、知识分子和青年学生的带头作用，形成氛围，蔚然成风。加强马克思主义理论人才队伍建设。只有不断培养造就理论大家、名家，只有理论学科带头人大量涌现，只有建立一支高素质的理论人才队伍，才能实现党的理论武装工作的大发展。加强媒体的理论阵地导向建设。在牢固树立“四个意识”基础上，解放思想，勇于改革，要长短、新、实的理论文章专辟平台，为增强广大人民群众的道路自信、理论自信、制度自信和文化自信作出自己的贡献。

（作者系中央党校习近平新时代中国特色社会主义思想理论研修班学员，光明日报《博览群书》杂志社长）

在服务人民中发展哲学社会科学

吴 坚

服务人民，是我们党一贯倡导和坚持的哲学社会科学繁荣发展的重要原则和本质要求。习近平总书记强调：“人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。”作为哲学社会科学工作者，必须做到不忘初心、牢记使命，坚持以人民为中心的研究导向，坚持在服务人民中繁荣发展哲学社会科学，努力推动马克思主义中国化、时代化和大众化。

始终坚持人民群众的立场，把学习贯彻的政治热情转化为工作的强大动力。人民群众的立场是马克思主义最根本的政治立场。我们党一切工作的出发点和落脚点是实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。在我国革命、建设、改革的各个历史时期，哲学社会科学从一开始就以人民和人民的实践为主要研究对象，始终坚持服务人民、造福人民。习近平总书记指出：人民是创作的源头活水。当前哲学社会科学必须更加坚持以人民为中心的研究导向，坚持研究为了人民，这样才能有所作为。如果脱离人民这一“源头”，就不会有吸引力、感染力、影响力和生命力。必

须始终坚持人民群众的立场，始终同人民想在一起、干在一起，做群众关心、让群众满意的研究，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的政治热情不断转化为做好哲学社会科学工作的强大动力。

紧密联系人民群众实际进行阐释，推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心。要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，充分发挥社科院（联）智力相对密集、人才较为汇集的优势，紧密联系人民群众的思想和工作实际，努力在宣传、阐释上下功夫，加强理论创新，为党和人民述学立论，推出一批有价值有分量的科研成果，积极引导干部群众统一思想行动、凝聚智慧力量、落实战略部署。努力为贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想提供强大的理论支持和智力支撑，加快推进哲学社会科学繁荣发展。

主动融入人民群众的具体社会实践，为服务科学决策积极建言献策。人民群众是历史的创造者，经济的发展、社会的进步、中国梦的实现，离不开广大人民群众具体的社会实践，这正是哲学社会科学工作者借以感

知、把握社会发展规律的基本依据。远离人民群众的社会实践，哲学社会科学就远离了它的研究对象，也就自然失去了它得以存在的真实根据、得以发展的不竭动力，同样也就失去了服务人民的能力和资质。因此，要提高政治站位，增强政治自觉，紧密结合实际，主动融入实现“中国梦”的人民群众伟大实践中；俯下身子，以人民为师、向人民学习、向实践学习，善于汲取来自于生动实践的“源头活水”；并加强对策研究，从政治经济发展、生态建设、脱贫攻坚等具体实践中挖掘新材料、发现新问题、提出新观点、构建新理论、形成新对策，充分发挥“思想库”“智囊团”的重要作用，努力在服务科学决策积极建言献策，为改革发展稳定提供强有力的思想保证、精神动力和智力支持。

站在人民群众的立场上开展学术研究，着力推动马克思主义中国化、时代化和大众化。首先，突出中国特色。广大哲学社会科学工作者要进一步坚定“四个自信”，立足现实国情、把握时代特征，从中国人民的具体社会实践中汲取养分，凝汇中国智慧、锤炼中国话语，对中国问题进行探索 and 回答，用主体性、原创性的理论和

知识回应时代，进一步丰富中国理论，用中国特色、中国风格、中国气派影响世界。其次，弘扬理论联系实际的学风。著书立说，研究成果必须为人民所理解、所接受，才能实现其价值。哲学社会科学工作者要弘扬理论联系实际的学风，在研究和创作过程中既要坚持理论指导实践，又要大力吸纳公众参与、广泛听取民意，用群众看得懂、听得懂的明白晓畅的语言和群众能够接受、易于理解的通俗易懂的形式表达出来，自觉为人民群众解疑释惑，才能让群众入心入脑，才能具有实用价值，才能明德益智。再次，强化担当精神与责任意识。始终坚持人民利益高于一切，切实做到俯下身、沉下心，察实情、说实话，更加严格地把好锤炼成果、推出作品的质量关，让研究成果有思想、有温度、有品质，为人民群众奉献更多高质量、“有营养”“无污染”的精品力作，为促进社会和谐发展增进“正能量”，充分发挥哲学社会科学为人民服务、为党和国家事业服务的积极作用。

（作者系中央党校习近平新时代中国特色社会主义思想理论研修班学员、西藏自治区社会科学院副巡视员）