



从党的政治建设上加强对党组织的锻造，提升政治引领力。一是坚定政治信仰。把保证全党服从中央、坚持党中央权威和集中统一领导作为党的政治建设的首要任务落实到位，持之以恒开展牢固树立和自觉践行“四个意识”教育，坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，做到在思想上高度认同、政治上坚决维护、组织上自觉服从、行动上紧紧跟随。二是贯彻维护党章。坚持推动各级党组织和广大党员学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，把学习贯彻维护党章作为加强党的政治建设的重要内容，作为判断各级党组织和党员表现、衡量党员是否合格的基本标尺，做到强化“四个意识”、坚定对党忠诚，强化担当精神、坚定为党分忧，强化能力素质、坚定为党尽职，强化宗旨观念、坚定为民造福。三是锤炼坚强党性。把情境式党性锤炼与岗位党性锤炼贯穿始终，坚持提高党员干部的政治觉悟和政治能力，坚持永葆共产党人政治本色，坚持始终保持革命精神、革命意志。充分发挥红色教育基地的作用，融合各方力量，统筹各类资源，分类进行党性教育培训。注重完善党性调研、党性教育、党性锤炼、党性分析及其结果运用等环节的有机衔接相互贯通的工作机制。

从党的思想建设上加强对党组织的锻造，提升思想凝聚力。一是加强理论武装。从党的思想建设上加大对党组织的锻造。要学深悟透，做到坚持理论与实践、历史和现实、过去和未来相结合，强化龙头带动，发挥理论学习中心组的示范引领作用，不断提升机关党员的思想精度、净化思想纯度。二是注重学用结合。坚持学用并重，知行合一，注重结合改革发展实践中的生动案例，深化党员的理论认识，增进党员思想共识；加强实践锻炼，通过开展工作竞赛、岗位练兵、目标绩效考核等方式，强化思想

新时代如何实现新担当新作为

□ 韩宪洲

我们党历来重视领导干部队伍建设，注重发挥领导干部的示范带头作用。领导干部作为“社会发展的关键力量”，是“关键的少数”，必须在新征程上勇于新担当，敢于新作为，发挥好以身作则、率先垂范，以点带面、以上率下的关键作用。

新担当新作为要以学习为基石。

唯有搞好学习才能真担当真作为。学习是推动党和人民事业发展的一条成功经验，不论过去、现在还是未来，都非常重要。新时代，在从全面建成小康社会到基本实现现代化，再到全面建成社会主义现代化强国的新的历史进程中，全党同志，特别是领导干部，必须大兴学习之风，为担当实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的新使命积蓄力量。

领导干部必须认真搞好学习。一是思想要高度重视。领导干部承担着执政兴国、执政为民的重要职责，其学习是关乎党和国家事业发展的大事情。领导干部要从治国理政的高度充分认识学习的重要性，把学习作为履职的一种责任和义务。二是内容要入脑入心。领导干部是新时代中国特色社会主义发展战略安排的重要推进者。必须要把学习中国特色社会主义理论体系、学习知识、学习法律作为学习的基本内容，深刻把握共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发

展规律，综合运用各类专业知识推动工作。三是方法要务实高效。方法之于学习至关重要。要正确把握学习方向，忽视了马克思主义，学习就容易陷入盲目状态甚至误入歧途。“学而不思则罔，思而不学则殆。”在学习过程中，要学思结合，脑子里经常装几个问题，反复思考，强化问题意识，增强责任担当。还要注意培养兴趣，养成习惯，既要向书本学，也要向实践学；既要向群众学，也要向专家学；既要学习国内，也要借鉴国外，切忌附庸风雅、浅尝辄止、故步自封。

新担当新作为要以实干为要义。

唯有干在实处才是真担当真作为。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和

能力实现中华民族伟大复兴的中国梦。但是，中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，必须深入推进党的建设新的伟大工程，必须全面推进中国特色社会主义伟大事业。领导干部必须要不负人民重托，无愧历史选择，“不驰于空想，不骛于虚声”，踏踏实实做好工作，走在时代前列，用奋斗开创美好的未来。

领导干部要做实千家行动派。一是树立崇尚劳动的观念。劳动是人类

的本质活动，劳动光荣、创造伟大是对人类文明进步规律的重要诠释。劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽。作为领导干部，必须不忘初心、牢记使命，崇尚劳动、尊重劳动、热爱劳动，以辛勤劳动为引领，搭建实践锤炼平台。三是传承红色基因。坚持用中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化激荡党员思想灵魂，以强烈的文化自信，举精神之旗、立精神支柱、建精神家园，坚持教育塑造、导向引领，大力弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，大力开展党史、国史、改革开放史教育，让红色文化在新时代机关党员思想中焕发出新的生机和活力。

从党的组织建设上加强对党组织的锻造，提升基层组织力。一是建强基层党组织。要以更高标准更高质量建强基层组织、夯实基础工作、抓好基本建设，推动基层党建工作的规范化，推进基层党建各要素、各领域、各层级全面从严。坚持分类别具体指导、分领域统筹推进，推动基层党组织建设标准化规范化建设，推动基层党组织全面达标、整体创优。二是严格党的组织生活。切实发挥党的组织生活的教育引导、约束监督、关爱服务、活力激发功能，强化组织性和纪

律性，增强党组织的凝聚力、战斗力、执行力。通过开展“三会一课”提质增效行动，全面带动党的组织生活各项制度严起来、活起来、实起来。全面推行支部主题党日，规范和完善党员参加组织生活纪实制度，通过督导调研和党建工作考核，进一步推动党的组织生活制度从严从实落实。三是加强党支部和党员队伍建设。强化党支部日常教育管理，规范支部工作内容、流程、方式和工作机制，实现党支部工作有计划、有措施、有标准、有台账、有落实、有考核的“六有”目标，创建一批各方面过得硬的党支部。注重开展支部工作法的培育和征集，运用好有推广价值的支部工作法和党建书记项目。加强党支部书记党务业务分类培训，着力



提升专业能力、专业精神和专业水平。研究制定基层党组织书记管理考核办法，坚持严管与厚爱结合、激励和约束并重，充分调动机关广大党员干部工作的积极性、主动性、创造性。

从党的作风建设上加强对党组织的锻造，提升融合服务力。一是优化机关作风。严格落实中央八项规定精神，以更高标准更严格要求持续整治“四风”突出问题，紧盯“四风”问题新表现，坚决防止“四风”问题在机关中反弹回潮；坚持走访调研和督促检查相结合，真正动起来、蹲下去，切实把存在的矛盾和问题搞清楚，确保机关党建各项工作部署落到实处。坚持问题导向、多措并举，扎实开展党风政风评议工作，做到抓党风带政风优行风。二是优化政务服务。坚持机关联动、部门协作、系统协同，不断深化“共产党员先锋岗”创建活动。改进和创新联系群众工作方法，重视听取基层和群众意见，坚持为群众办实事解难事；完善和落实领导干

加强机关党组织“五个锻造”

□ 李学同

核心阅读

■ 习近平总书记参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议时发表重要讲话，要求广东认真落实新时代党的建设总要求，努力把各级党组织锻造得更加坚强有力，在构建推动经济高质量发展的体制机制上走在全国前列、在建设现代化经济体系上走在全国前列、在形成全面开放新格局上走在全国前列、在营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列。因此，必须加大对机关党组织“五个锻造”力度，推动机关党建更好服务“四个走在全国前列”使命任务。

巩固游牧民定居成果 防止牧户再次返贫

□ 方 言

党的十九大提出打好精准脱贫攻坚战，向深度贫困地区集中发力，西藏、四川省藏区和新疆南疆四地州的脱贫问题成为重中之重。“三区”地处我国西部边疆，大部分为青藏高原及周边的牧区，少数民族聚集，贫困县集中，自然条件恶劣，脱贫攻坚任务十分艰巨。回顾总结2009—2014年国家在上述地区实施的游牧民定居工程，对于今后三年牧区脱贫工作具有现实意义。

游牧民定居工程

党和政府高度重视少数民族地区发展，从1950年代开始，积极采取措施，安置内蒙、新疆游牧民定居，大部分游牧民生产生活条件得到明显改善，部分地区牧民收入高于当地农民收入。

游牧民定居工程是党中央确定的一项德政工程，是惠及游牧民群众的切身利益大事，如何将好事办好，是摆我们面前的难题。在经历了一年多摸底调查，最终编制了游牧民定居工程建设规划。国家在2009—2013年间，共计安排中央预算内投资约120亿元，提前2年完成了游牧民定居工程。此间，各省区整合农村安全饮水、农网改造、农村公路、农村社会事业等项目资金，一并改善定居点水电路医卫等公共基础设施，基本实现了经济效益、社会效益和生态效益的统一。

脱贫效果及存在的问题

游牧民定居工程极大地改善了牧民生产生活条件，解决了牧区最重要最迫切的居住难、行路难、用电难、吃水难、通讯难、上学难、看病难等民生问题，使广大牧民充分享受交通、供电、供水、通讯、教育、医疗、文化娱乐等方面的公共资源和公共服务，提高了牧区社会发育程度和牧民素质。



从游牧到定居，是游牧民生产和生活方式的一场深刻变革，是改善游牧民生活条件、促进草原畜牧业转型、推动牧区经济社会全面发展、维护民族团结和边疆稳定的重要途径。但是由于各省区情况不同，对政策的理解有差异，在执行过程中也存在一些问题：一是对游牧民定居的复杂性认识不足。二是部分地区忽视生态保护。三是个别地方盲目扩大房屋面积，提高建设标准，造成贷款偿还困难，个别游牧民定居后因还贷压力大，仍处于贫困状况。

重在防止再度返贫

阻隔贫困牧户的代际传递。近年，游牧民由于子女结婚分户导致返贫现象不断增多。游牧民普遍子女多，受教育程度低，定居时的未成年子女，现在已到婚育年龄，成家后分户是必然现象。由于牧民外出打工又受到生活习惯和语言障碍的限制，除放牧外无其他生产技能。青年牧民成家分户后，草场、牲畜等生产资料少，家庭财产还不及父母，本来已经脱贫，分户后又陷入贫困。牧区现有牲畜量已大大超出草原承载能力，通过继续扩大牲畜饲养规模发展草原畜牧业的路子已经走到了尽头。因此，牧区减贫还应从减少过牧超载和牧户数量入手，合理配置草场资源。一是引导草场和牲畜少的贫困牧户以及草

场面积与牲畜数量不匹配的贫困牧户加入牧业合作社，或推行夏草场联户承包、流转，或出租草场、代牧，提高生产效益。二是实施教育扶贫，从小学生入手，用“小手牵大手、走出大山”，逐步实现牧民转产转业，阻隔贫困的代际传递。三是对2013年后分户的游牧民进行排查，无固定住房户，国家给予适当补助，减轻牧民生活压力。

尽快补齐公共服务的短板。从总体上看牧区的基础设施及公共服务与农区相比仍有一定差距。牧区贫困县“脱帽”仅是单纯收入上脱贫，县及县以下乡镇的基本公共服务水平仍然很低。游牧民定居后，包虫、布病等人畜共患病发病率大大降低，但高海拔地区特有的心肺病仍居高不下，医护人员不足，影响到当地干部和牧民

的身体健康，当地人均寿命低于全国及省区平均水平。其他相关社会服务人员相对不足，影响到脱贫的质量。为解决这些难题，一是要尽快配备医疗卫生、文化等社会服务人员，同时，加强本地人员培训，使硬件设施与软件服务配套，更好地发挥基础设施的作用，使定居的游牧民群众真正享受到公共财政的阳光。二是要加强牧区通信网络建设，消除电信服务空白点，利用先进的信息通讯手段，开展教育、医疗扶贫，丰富牧民群众的文化生活。

（作者系国家发展和改革委员会原副司长）