



贯彻新时代党的建设总要求 奋力推动基层党建全面进步全面过硬

□ 黄晓鹏

党的十九大明确提出新时代党的建设总要求，对加强基层党组织建设作出重要部署。报告强调，要以提升组织力为重点，突出政治功能，把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。这是党中央对党的基层党组织建设的新部署、新目标、新定位、新举措，为全面加强基层党组织建设指明了方向，增添了动力。

我们认真学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在深圳市委的正确领导下，按照市委组织部的工作部署，牢固树立大抓基层大抓支部的鲜明导向，以巩固党在基层的执政基础、增进人民群众福祉为目标，以解决突出问题为突破口，着力构建各层级党组织责任清晰、各领域党组织互联互通的良好格局，奋力推动大鹏新区基层党建全面进步全面过硬。

大调研促动基层党建新发展

调查研究是我们党的优良传统。抓好新时代基层党建工作，必须坚持深入实际调查研究，经过去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的思考、分析、综合，抓住事物本质，找出内在规律，作出正确决策。2016年我们突出“摸底”，围绕新区体制机制、干部队伍、基层治理等基础情况全面调研。2017年突出“破题”，围绕社区党组织书记“四难”、居民小组党支部“空心化”等深层次问题深度调研。2018年突出“提质”，围绕组织力提升、城市基层党建“标准+”等重点调研。通过大调研，深化了区情认识，明确了发展方位，找准了组织覆盖存在“盲区”、历史遗留民生问题较多、经济发展水平偏低、机构编制结构不合理、党员干部队伍建设存在“短板”等问题，明晰了工作着力点和突破口。

大党建营造组织建设新局面

党的十九大提出，全面推进党的建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中。抓好新时代基层党建工作，必须整体推进这六大建设，着力构建“大党建”工作格局。

坚持以政治建设为统领。把讲政治贯穿基层党建工作的全过程、各方面。在领导班子建设上突出政治建设，坚决落实将学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为“第一议题”等制度。在教育培训上突出政治要求，各类干部教育培训班全部开设习近平总书记重要讲话精神必修课。在选人用人上突出政治标准，将政治标准明细化、行为化、特征化，把对党忠诚等抽象概念具象为档案是否真实、个人事项填报是否一致等容易理解、看得见、可衡量的标准，新区领导干部个人有关事项报告抽查“一致率”位居全市前列。

坚持以思想建设为灵魂。将坚定理想信念作为首要任务，注重学用结合、学用相长、知行合一。分级分类举办党员干部教育主体培训，近两年培训期数同比增长40%、参训人数增长30%。组织党员赴井冈山、延安、遵义等“红色圣地”接受党性熏陶。开展“老党员学习贯彻十九大精神”“身边的尖兵、平凡的榜样”等具有较强群众亲和力、社会影响力的活动。挖掘广东人民抗日游击队东江纵队“红色基因”，开发传承“红色基因”的特色党课。

坚持以组织建设为基础。按照“系统谋划、渐次展开、层层深入”的思路，推动新区基层党组织建设全面完善、稳步提升。投入31546万元，建设总面积3141平方米的新区党群服务中心。实行“盘点一调研一计划”三步法，对区管班子逐一研判，近两年提拔重用处级干部数量同比增长2倍，处级干部平均年龄下降32岁。举办正科级干部“胜任力提升”培训班，首批参训干部中，有78%被提拔为处级干部。启动编制新区加强党的基层组织建设三年行动计划（2018—2020年），分街道社区、机关、“两新”、学校、国企等领域出台标准化建设指引。

坚持以作风建设为关键。根治“四风”问题特别是形式主义、官僚主义顽疾。大兴下访之风，我们从2015年开始，着力构建党员领导干部全方位常态化联系服务群众机制，2016年固化为“345”工作法，即“三定”（定时、定点、定人）、“四化”（网格化、亲情化、清单化、制度化）、“五到位”（结对帮扶服务到位、联系走访覆盖到位、政策法规宣传到位、社情民意掌握到位、解决问题措施到位），连续3年对户籍居民、驻区单位、商户全部走访一遍。大兴调研之风，新区基层党建书记项目被广东省委组织部评为“全省示范项目”，基层党建课题被省党建研究会评为重点课题二等奖。2018年，推行“一线工作法”，科级以上组工干部每月到社区等基层单位“蹲点”一天，每年撰写调研报告不少于了一篇。大兴严管之风，定期开展区管单位领导集体决策重大问题议事规则专项核查，启用全市首个区因公出国（境）审查信息化管理系统。

坚持以纪律建设为保证。加强风险防控和执纪监督，全面推行“留痕计划”。作为加强党风廉政建设、推行依法行政的创新举措，“留痕计划”运用“大数据”、电子文档、影像等手段，实现权力运行处处“留痕”，杜绝工作人员“不作为、懒作为、慢作为、乱作为”，被市纪委评为2017年度“十大创新项目”。深入开展源头治腐，全面开展廉洁城区、廉洁文化建设，坚决查处涉及违法建设、违反中央八项规定精神等行为，让纪律建设成为党的建设的常态化工作内容。

坚持以制度建设为根本。着眼长远，注重建章立制、形成长效。构建基层治理制度体系，2016年把基层治理的好经验、好做法总结提升，出台“1+5”文件。2017年提出以“互联网+政务服务+社会管理”实现“弯道超车”，升级为“1+6”体系。2018年

构建城市基层党建“标准+”制度体系，出台社区党委书记队伍建设、党群服务中心建设、“民生微实事”实施细则等“1+7”系列制度，完善“顶层设计”。出台新区严肃党内政治生活、严格党的组织生活系列规程，规范民主生活会、组织生活会、“三会一课”、基层党组织议事等，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性和战斗性。

大融合倍增区域党建新力量

党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础，是党的领导延伸到基层的重要载体。抓好新时代基层党建工

作，必须切实加强党组织对所在区域内各领域基层党组织的政治领导，融为一体、互联互通，责任共担、工作共议、实事共做、难题共解。

抓紧“轴心”，提升街道党工委区域统筹力。坚持精力集中在街道，力量汇集在街道，政策叠加在街道，成效体现在街道。推进街道体制改革，剥离统计、经济等职能，使其集中精力抓党建、治理和服务。优化街道领导班子结构，近两年具有社会治理、建设管理、城市更新等经历的街道党政班子成员占比提升了16.3个百分点，提拔重用的处级干部半数有街道任职经历。赋予街道对科级干部的任免管理权。选派机关干部全脱产到街道开展项目征拆、治水提质、信访维稳等工作。街道干部干事创业“精气神”不断提升。

抓实“标准”，提升社区党委综合战斗力。2015年12月，深圳市委组织部推行“社区党建标准化”建设。我们将其作为抓基层党建的“牛鼻子”工程，2017年率先在全市100%达标，实现社区党委整体提升、全面过硬。坚持“用配区管班子的思路配社区班子”，2017年社区“两委”换届后，新进“两委”委员占三成，平均年龄下降3.5岁，本科以上学历占比提高8.7个百分点。坚持破解社区“小马拉大车”困境，砍掉社区24%的权责事项，明确未经新区党工委管委会批准不得向社区“派活”。坚持社区专职工作者队伍“减员提薪增效”，队伍“瘦身”19.7%，人均薪酬增长342%、为每个社区配备2至3名全日制硕士研究生，担任社区党群服务中心主任助理和专职党务工作者。坚持“好事让基层组织办，好人让基层干部做”，将“民生微实事”主导权下放给社区党委。推荐“两代表一委员”时，向社区党委书记倾斜。

抓住“末端”，提升居民小组党支部组织覆盖力。居民小组虽不属城市“两级政府”“三级管理”“四级网络”范畴，但在发展经济、发动群众、参与治理方面具有较强影响力，必须抓实居民小组党支部的组织力建设。我们持续推动居民小组党支部单独成立比例从2015年的18.6%提升至2016年的40%到目前的80.3%，居民小组党支部书记兼任居民小组长、股份合作公司董事长的数量增长12倍，股份合作公司集体资产管理委员会主任100%由

党员担任。推动“四议两公开”制度向居民小组延伸，实行“一提二审三通过”，形成党组织领导下居民依法依规自治的良好格局。

抓好“融合”，提升区域化党建工作社会号召力。着力打造新区、街道、社区、居民小组“四位一体党建共同体”，实现区域党建“一盘棋”融合发展。抓“工作共议”，建立党建联席会议等制度，吸纳驻社区单位党组织的负责人担任社区党委兼职委员。抓“实事共做”，新区所有党群服务中心（站）向各领域党组织和党员开放，机关与社区党组织“一对一”共建，近两年联合解决社情民意诉求1734件。抓“难题共解”，坚持“民事、民议、民决”，依托居民议事会等平台，变“替民做主”为“由民做主”，有效解决了危旧房改造等一批群众反映强烈的民生问题。

大创新迸发基层组织新活力

创新是推动党的建设向前发展的不竭动力。抓基层党建工

作，需要与时俱进、守正出新，围绕发展所需、群众所盼、工作所难，将党的建设创新成果贯彻落实到实际工作中，以点带面、破题开篇，全面推进基层党建迈上新台阶。

守底色——专注体制机制创新。新区因改革而生，具有“船小好调头”的体量优势。我们以功成不必在我的境界和功成必定有我的担当，勇当深圳改革尖兵。推进体制机制创新，积极构建简约高效的基层管理体制，在“大部制改革”“扁平化管理”上积极构建“大鹏样本”，实现三分之一的党政机关合并设立或合署办公，街道内设部门由25个减少至16个，事权职能划分更为科学。优化党支部运作机制，制定《新区直属单位强化党支部在选人用人中的作用工作规程（试行）》，赋予党支部在动议酝酿、推荐考察、试用期转正等环节的“话语权”。

重长远——渐次深入不断创新。坚持处理好“整体推进和重点突破的关系”，始终把创新抓在手上，一步一步往前推，一层一层往下落。自2015年开始，新区以全面从严治党“八项要求”为总纲，编制出台各级党组织及其班子成员抓党建职责“1+3+1”清单体系，覆盖“三级七岗”。“三级”指新区、街道及区直机关、社区，“七岗”指新区党工委书记、街道党工委书记、“两新”组织党组织书记等7类岗位。经过一年的运作，2016年新区完成全市基层党建7大重点工作8项任务指标中，7项位居（或并列）榜首。2017年结合城市基层党建“标准+”要求，将职责清单扩展至居民小组党支部等领域，覆盖面拓展至“三级十一岗”。2018年更看责任落实，启动制订“全链条”“闭环式”责任制度。

激活力——鼓励基层自主创新。坚持尊重基层实践、鼓励基层创新，激发基层源源不竭的活力和动力，不断推出顶层设计与基层探索、局部创新与全面推广有机结合的创新项目。



鼓励试点先行，放手街道、社区、部门开展“差别化”试点，在大鹏街道布新社区试点全市首家“五统一”社区公共服务中心，在南澳街道东山社区杨梅坑试点建设新区首家居民小组党群服务站，在葵涌街道试点“星级党群服务中心”评定机制，在基层持续掀起改革创新热潮。把握制度弹性，为基层单位留出自主创新空间。如推行社区人员队伍整合，我们把住“以事定费、总额控制”“同类岗位基本工资标准大体一致”，放手街道自主安排绩效工资。

拓视野——重视工作理念创新。坚持以理念创新引领实践创新。如针对自身吸引力较弱、党政人才流失的问题，我们以“城市营销”理念面向全国招募党政人才，用深圳的优势破解新区的劣势。2016年以来，分三批面向全国引进党政人才，公务员、职员实配比例提高了22.5%、92%，新区科级及以下干部中博士的数量增长近10倍，数量上入多出少，素质上增量优于存量，确保干部队伍良性动态平衡。在引才宣传上大力创新，运用互联网思维，借助新媒体，精准传播、讲好“人才故事”。

大发展呈现党建引领新成效

离开了经济社会发展的大局，基层党建工

作就会成为无源之水、无本之木。抓好新时代基层党建工作，需要自觉将其置于大局中来思考、审视和把握，不断提高服务基层、服务群众、服务发展的能力和实效。

生态文明上，实现了山更青水更绿海更蓝的目标。生态建设是新区的立区之本，生态文明是新区的最大特色。新区以习近平生态文明思想为指导，创新组建生态资源环境综合执法局，构建“山水林田湖草”统一保护管理执法体制。新区污水集中处理率由建区（2011年12月30日）前的不足10%迅速提升到近95%，近岸海域6个监测点水质达到国家一类标准比例由建区时的50%提升到100%。空气质量优良率由建区之初的90.2%提升到98.6%，PM2.5年均浓度由34微克/立方米下降到23微克/立方米。连续3年生态环境状况指数（EI）在全省127个县级评价单位中保持第一。相继获评

“全国生态文明建设试点地区”“国家生态文明先行示范区”“国家级海洋生态文明建设示范区”等荣誉。

基层治理上，营造了共建共治促成果共享的格局。强化党组织政治引领，把基层党建同基层治理结合起来，为深圳“在营造共建共治共享社会治理格局上走在全国最前列”做出大鹏贡献。平安创建方面，增设新区政法、群团等区直部门，充实治理力量。在2017年全市综治考核中，新区政法工作满意度位列第一，群众安全感和平安创建知晓率位居前列。征拆和查违方面，选派优秀党员干部参加“集中会战”，把党的旗帜插到攻坚克难最前线，推动深圳历时最长、最大最复杂的坝光整村搬迁项目基本完成，新增违建保持“零增量”。治水提质方面，通过实施专项考核，推动新区提前3年半在全市率先完成黑臭水体治理任务。

改善民生上，取得了补短板惠民生聚民心的成效。始终把人民群众利益摆在至高无上地位，从人民群众最直接最现实的利益问题着手，着力补齐民生短板，不断保障和改善民生。发挥新区教育卫生党委领导核心作用，高标准推动人大附中深圳学校建设，结束了新区没有高中、没有名校的历史。与深圳市第二人民医院合作组建新区医疗健康集团，构建深圳首家纵向整合市、区两级优质医疗资源的紧密型“医联体”，确保居民“小病不出社区、急病不出新区、大病不出集团”。

推动发展上，增强了党建引领高质量发展的动力。坚持党管人才的原则，出台“鹏程计划”人才政策，成功引进诺贝尔奖得主、“DNA之父”詹姆斯·沃森团队，罗兹曼转化医学研究院，因诺转化医学研究院，中国农科院基因组学研究所等一流创新平台。推进“两新”组织党的组织和工作“两个覆盖”，助力海洋生物产业发展，国际生物谷坝光核心启动区被纳入深圳首批7大“未来产业集聚区”，全球最大、国内首个国家基因库建成运行。创新“党建+旅游”模式，将党组织建在旅游产业链上，为创建“国家级旅游业改革创新先行区”“国家全域旅游示范区试验区”提供坚强的组织保障。

（作者系广东省深圳市大鹏新区党工委副书记）