



防范化解金融风险八策



□ 吴启金

防控金融风险，特别是防止发生系统性金融风险，是金融工作永恒的主题。习近平总书记在党的十九大报告中强调：“健全金融监管体系，守住不发生系统性金融风险的底线。”打好防范化解金融风险攻坚战是当前金融工作的重中之重。

一要加强国务院金融稳定发展委员会的统筹协调作用，强化人民银行宏观审慎管理和系统性风险防范职责，促进金融业稳定健康发展。当前，经济金融形势仍然十分严峻复杂，我们要实施稳健中性的货币政策，更加注重松紧适度 and 预调微调，既要防止过度“放水”，又要解决流动性不足、防止不稳定的状况。宏观调控关乎经济社会发展稳定大局，加强宏观调控的主要目的是维护国家经济金融安全。正确的符合预期的宏观调控能够化解金融风险，维护金融稳定。要从实际出发，借鉴国际经验并结合中国国情，不断完善货币政策调控框架，创新调控方式和政策工具，提高调控的针对性和有效性。

二要启动应急处置机制，制定预案，及时果断处理违约、破产事件，防止系统性金融风险发生和蔓延。这是我国金融管理部门乃至宏观调控部门当前面临的最重要最紧迫的任务。今年以来，实体经济继续下行值得关注，同时金融领域出现的一系列问题必须警惕。当前，货币信用总量增长乏力，实体经济部门的融资环境偏紧；企业融资环境偏紧，特别是对企业的中长期融资支持增长放缓；信用债市场违约增多，社会融资规模增速下降。加之美联储加息以及中美贸易冲突呈现的不确定性，我们必须稳定市场主体对未来市场前景的信心，注意极端的集体规避风险行为，避免不约而同地抽逃资金而导致系统性金融风险。要启动国务院金融稳定发展委员会中的应急处置机制；制定预案，及时果断处理违约、破产事件；隔绝

（上接1版头条）三是严格党员教育管理。严把发展党员入口关，把政治标准放在首位，对那些政治上不合格、想混入党内捞好处的，一个都不能要。认真落实主题党日、“三会一课”等制度，严格组织生活，加强党性修养，严肃处置不合格党员。四是强化基层党组织在贯彻落实中的领导作用。要强化政治引领，发挥党的群众工作优势和党员先锋模范作用，引领基层各类组织自觉贯彻党的主张，确保基层治理正确方向。选优配强基层党组织书记，既要能力过硬，更要政治过硬。推动管理重心下移，把人民财物和权责利对称下沉到基层，把为群众服务的资源和力量尽量交给与老百姓最贴近的基层组织去做，增强基层组织在群众中的影响力和号召力。

着力培养忠诚干净担当的高素质干部

首要的是把好事政治关。政治标准是硬杠杠，如果政治不合格，能耐再

（上接1版三条）

把握习近平新时代中国特色社会主义思想的“整体性”，聚焦于“三个力量”。一是思想的力量。习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义是坚持和发展中国特色社会主义，核心内容是“八个明确”和“十四个坚持”，根本宗旨是为人民谋幸福、为民族谋复兴、为世界谋大同。二是方法的力量。包括坚持实事求是、坚持战略定力、坚持问题导向、坚持全面协调、坚持底线思维、坚持调查研究、坚持抓铁有痕、坚持历史担当。三是人格的力量。包括理想信念、人民情怀、自觉自信、意志品质、政治智慧等。习近平总书记的“领袖气质”集中体现在“两个家”“三个力”“一个开创性”和“两个决定性”上。《中央宣传部、中央组织部关于认真组织学

我国货币供给机制与美元、汇率和外汇储备的关系，为防范外部冲击做好准备。作为一个正在全球经济中日益发挥重要作用的大国，我们必须从根本上摆脱货币政策被外汇储备动态绑架的困局，要使国家外汇储备发挥其应有的功能作用，更好更有力地为国家对外战略服务。

三要抓好各类风险的管控，完善全面风险管理体系。要抓住金融服务实体经济这个根本，前瞻谋划信贷布局，科学把握信贷投放总量、节奏和投向，优化存量资源配置，扩大优质增量供给，坚定不移支持“三去一降一补”。要把握好节奏和力度，持续强化内控合规三道防线建设，坚决保证金融安全稳定运营。要坚决维持和巩固信贷资产高质量，强化“新增、潜在、逾期、不良”四位一体统筹管理，持续推进信贷体制机制改革创新，要适应创新驱动的新要求，激发金融活力。要突出抓好交叉性输入性风险管控，进一步明确跨市场业务发展的方向、重点和模式。要统筹抓好汇率风险、国别风险和境外机构合规风险管理，坚持审慎稳健的流动性管理策略。此外，股市风险不容忽视。

四要围绕打赢防范化解重大风险攻坚战，筑牢金融风险“防洪堤”。坚决落实中央关于防范金融风险的系列决策部署，始终把防范和化解风险摆在更加重要的位置，实时监控金融资产质量，着力抓好重点客户、重点行业、重点区域的风险管控，切实守住风险底线。要以服务供给侧结构性改革为主线，坚定不移地回归本源、专注主业，创新发展，在发展中防范风险。要创新运用市场化债转股、债券融资、资产证券化等方式，帮助实体经济降杠杆，促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环。要把服务现代化经济体系建设作为工作的出发点和落脚点。加大融资保障力度，提高融资效率、降低融资成本，补齐普惠金融短板，支持加快构建现代化经济体系，筑牢金融风险“防洪堤”。

五要依法追究违法违规行为的法律责任，严厉打击金融犯罪行为。要时刻绷紧防控金融风险这根弦，严厉打击非法金融活动。始终保持打击非法集资犯罪的高压态势，有效维护正当有序金融市场秩序。要切实加强破产案件审判工作，畅通“僵尸企

大也不能用。要看政治忠诚，是否牢固树立“四个意识”，始终与党中央保持高度一致；看政治定力，是否坚定“四个自信”，在大是大非面前站稳立场；看政治担当，在重大原则问题上是否敢于亮剑、敢于斗争；看政治能力，是否有政治敏感性、政治鉴别力，善于从政治上观察和处理问题；看政治自律，是否严守政治纪律和政治规矩，坚决反对“七个有之”、做到“五个必须”。要改进“政治体检”方法，既听其言、又观其行，既察其表、又析其里，透过现象看本质，真正把那些政治过硬的好干部选用起来，把那些政治上的“两面人”剔除出去。

要鼓励干部担当作为。对干部最大的激励是正确的用人导向，用好一个人，激励一大片。对敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部，及时大胆地用起来；对不作为慢作为的干部，坚决果断地调下去。真情关爱干部，帮助解决实际困难，让广大干部安心、安身、安业。对基层干部特别是困难艰苦地区和战斗在脱

（上接1版头条）三是严格党员教育管理。严把发展党员入口关，把政治标准放在首位，对那些政治上不合格、想混入党内捞好处的，一个都不能要。认真落实主题党日、“三会一课”等制度，严格组织生活，加强党性修养，严肃处置不合格党员。四是强化基层党组织在贯彻落实中的领导作用。要强化政治引领，发挥党的群众工作优势和党员先锋模范作用，引领基层各类组织自觉贯彻党的主张，确保基层治理正确方向。选优配强基层党组织书记，既要能力过硬，更要政治过硬。推动管理重心下移，把人民财物和权责利对称下沉到基层，把为群众服务的资源和力量尽量交给与老百姓最贴近的基层组织去做，增强基层组织在群众中的影响力和号召力。

（上接1版三条）

把握习近平新时代中国特色社会主义思想的“整体性”，聚焦于“三个力量”。一是思想的力量。习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义是坚持和发展中国特色社会主义，核心内容是“八个明确”和“十四个坚持”，根本宗旨是为人民谋幸福、为民族谋复兴、为世界谋大同。二是方法的力量。包括坚持实事求是、坚持战略定力、坚持问题导向、坚持全面协调、坚持底线思维、坚持调查研究、坚持抓铁有痕、坚持历史担当。三是人格的力量。包括理想信念、人民情怀、自觉自信、意志品质、政治智慧等。习近平总书记的“领袖气质”集中体现在“两个家”“三个力”“一个开创性”和“两个决定性”上。《中央宣传部、中央组织部关于认真组织学

业”的依法退出渠道，有效发挥破产清算和破产重整制度在优胜劣汰、优化资源配置方面的重要功能，推动存量资产重组，优化资产增量。相关金融监管部门要及时依法妥善处理可能引发金融风险、影响社会稳定的案件，切实采取有效措施，早识别、早预警、早发现、早处置，避免引发区域性风险和群体性事件。

六要遵循金融规律，进一步加强金融立法、司法解释和各项法律法规制定修订工作。要强化制度建设，扎紧扎密制度的“笼子”。要发挥司法的规范、指引作用，完善融资担保方式，增强中小微企业融资能力，降低实体经济融资成本，拓宽实体经济融资渠道。要规范发展互联网金融，审慎对待金融创新，加强对风险投资、对赌协议问题以及涉房地产、民间借贷等案件的研究，切实保障投资者和金融消费者的合法权益，引导把更多金融资源配置到经济社会发展的重点领域和薄弱环节，更好满足人民群众和实体经济多样化的金融需求。

七要严控地方政府债务风险，积极推进企业去杠杆，防范化解重点区域、重点行业金融风险。金融机构要紧密配合金融改革和金融监管机构调整要求，支持、促进金融监管机构依法履行监管职责，推动和保障金融监管机构依法行政。要建立健全与金融监管机构的工作协调机制，及时通报工作动态，加强信息共享，有效协调相关事务。要加强对重要金融产品、重点行业风险问题的专题调研，高度重视潜在的金融风险，强化防范化解风险的应对措施。要在全范围内总结风险化解的有效经验并复制推广，探索化解金融风险的多元化解决机制。金融机构要充分挖掘运用大数据服务，加强对金融风险的科学研判，对普遍性、趋势性问题，及时提出分析报告，为相关金融决策提供参考，为有效防范和化解区域性、系统性金融风险发挥积极作用。

八要坚决贯彻好“党是领导一切的”这个重大政治原则，切实加强党对金融工作的领导。做好新时代金融风险控制工作，确保国家金融安全，金融机构要坚定不移推进全面从严治党，自觉扛起全面从严治党的主体责任，建好金融系统领导班子，强化对关键岗位、重要人员特别是一把手的监督。

脱贫攻坚第一线的干部，要给予更多理解和支持，在政策、待遇等方面给予倾斜。

要统筹做好干部培育、选拔、管理、使用工作。建立源头培养、跟踪培养、全程培养的素质培养体系，日常考核、分类考核、近距离考核的知事识人体系，以德为先、任人唯贤、人事相宜的选拔任用体系，管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理体系，崇尚实干、带动担当、加油鼓劲的正向激励体系，形成干部工作全链条，使各环节相互衔接、相互配合，坚决纠正“有选脱节”“考用脱节”“重选轻管”等问题，不断提高干部工作质量。

高度重视年轻干部队伍建设。各地区各部门要着眼近期需求和长远战略需要，放眼各条战线、各个领域、各个行业，培养选拔一定数量规模的优秀年轻干部，注意培养有专业背景的复合型领导干部。对有培养前途的优秀年轻干部，要不拘一格大胆使用。

的感情基础，不断增强政治自觉和行动自觉。

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学懂弄通做实党的十九大精神，最基础、最根本、最重要的就是学原文读原著悟原理，这是增强对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、理论认同和情感认同的“基本科目”。

《三十讲》的出版，为我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作出了重点梳理、提供了权威解读。我们要利用好学习好这个重要辅助读物，进一步在学习习近平新时代中国特色社会主义思想原文原著上下功夫，坚持系统全面地学、持续跟进地学，坚持学思用贯通、知行行统一，更好地提高自己的思想理论素质。

（作者系中央党校研究室副主任）



坚持农业农村优先发展，加快推进农业农村现代化，这势必需要在技术、人才尤其是资金等要素安排上优先向农业农村倾斜。金融支持乡村振兴，要围绕农村资源做文章，把土地等一切资源变资产，解决“钱”从哪来、如何偿还的问题。在乡村振兴中引入“经营城市”理念，盘活“土地”等要素，通过农村三项土地制度改革（农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革），把资源变资产，资产变现金，解决乡村振兴“钱”从哪来或贷款开发贷款如何偿还的最大问题。围绕“市场”做文章，支持现代农业、设施农业、田园综合体、特色小镇等，解决经济发展的问题。

拓展客户群体，优化信贷结构与投向，解决好“贷给谁”问题

适应乡村振兴需求和市场化要求，着力解决客户基础薄弱问题。

由“项目主体意识”向“客户主体意识”转变。围绕乡村振兴中长期信贷项目，培育和发展项目承贷主体；围绕现代农业发展，培育和发展多种形式适度规模经营新型主体；围绕乡村绿色发展，培育和发展特色优势科技型主体；围绕粮食收储市场化改革，培育和发展多元化市场收购主体，等等。

由支持“政府平台公司”向“市场化公司”转变。主动作为，推动地方政府平台公司向市场化经营转型，做到融资本体的“三个理顺”，即推动政府整合有效资产、资源注入公司，做大做实资产规模，从而理顺企业资产关系；增强承贷主体的综合收益能力，确保其作为实体化企业的经营能力和一定现金流，培植第一还款来源，从而理顺企业收入来源；优化借款主体，促进政府推动健全企业治理结构，在各环节建立完备的管控机制，从而理顺企业体制机制。

由“单一直接支持”向“间接支持并重”转变。对一些带动“三农”发展作用大的涉农国有企业、上市公司以及政策效应和社会效益显著的产业化龙头企业等优质客户群体可以采取直接支持模式。对于各类新型主体、小微企业企业、“双创”主体，通过批发转贷或投资股权支持农商行、村镇银行等地方农村金融法人

（上接1版二条）

不久，他得知共产党负责人陈独秀在上海，便和孙炳文启程返回上海。他们先拜访了孙中山。孙中山要求朱德组织滇军到广东攻打军阀陈炯明，并答应先付军饷10万元。但朱德以决心出国为由，婉言谢绝了孙中山。孙中山建议他去美国留学。但朱德“已认清学习马克思主义是我唯一的出路了”。他说：“我们愿意到欧洲是因为听说社会主义运动在欧洲最强大。”他告诉孙中山：“我们决定到外国留学，在重新回到中国的政治生活之前，要先会见共产党人，研究共产主义。省港大罢工的胜利和工人运动在中国的兴起，向我们证明，共产党人知道一些我们应该知道的事情。”

几天后，朱德拜见了中国共产党中央执行委员会委员陈独秀，向他提出入党的要求。他原以为只要一提出加入共产党的申请，就可以被接受。但像朱德这样在旧军队中有着很高地位的人要求参加中国共产党，这在以前还不曾有过。陈独秀说，要参加共产党的话，必须以工人的事业为自己的事业，并且准备为它献出生命。对于像朱德这样的人来说，就需要长时间的学习和真诚的申请。朱德加入中国共产党的愿望没有实现，只能按计划和孙炳文一起到欧洲去寻找救国救民的真理。

“一定会努力学习和工作，只要不再回到旧的生活里去”

1922年9月，朱德同孙炳文等人一起远渡重洋，前往欧洲。此时，他已经36岁了。

10月，朱德抵达巴黎。他听说

机构，间接给予支持。要持续增加高质量客户群体，着力提升客户价值，通过有效信贷支持助力客户增强实力，更好地发挥实体经济对“三农”发展的辐射、带动和支撑功能。

打造特色融资新模式，解决“怎么贷”问题

探索服务乡村振兴战略的融资模式，打造一套符合乡村振兴战略要求的特色融资服务体系。

创新信贷产品。梳理整合现有产品，形成以服务乡村振兴为核心的产品体系，提高品牌识别度。坚持以客户为中心、以市场需求为导向快速开发产品，开发类似扶贫过桥、整体城镇化的统领性引领性产品的同时，针对不同经营主体量身定做创新产品，拓宽农发行信贷业务的深度、广度，确保支持乡村振兴产品的全面性、精准性、可操作性，在准入条件、利率政策、贷款期限等方面体现农业政策性金融的特色特质和优势。如贷款期限合理，宜长则长应短则短，与现金流匹配；贷款利率优惠，适当利长远。

市场化运作模式。坚持与政府合作和市场化运作“两条腿”走路，既发挥政府引导优势，又发挥市场化优势，做好政策整合、资源整合，创新支持模式。重点在承贷主体、支持模式、还款来源、贷款方式等方面大胆创新，积极开展以涉农资金整合、政府授权自营、财政专项资金奖补、企业综合收益覆盖等为核心的融资模式创新，重点围绕财政补贴、土地资产、现金流做文章。如围绕“财政补贴”，深化“整合财政补贴资金还本付息”方式，主要适用于地方涉农资金整合使用的区域，项目第一还款来源为涉农财政补贴资金，主要来源于上级和本级的收入。项目第二还款来源可采取保证、抵押、质押担保相结合的贷款方式，同时追加办理整合资金款项应收账款质押。

创新担保方式。着眼防范系统性风险，提升风险防控能力。一是创新担保模式。如“政银保”模式，由保险公司为贷款主体提供保证保险，开发性金融提供贷款，政府提供保费、贴息补贴和风险补偿支持，通过财政、信贷、保险三轮驱动，共同扶持新型农业经营主体发展。“政银担”模式，由政府扶持或直接出资设立的担保公司，对符合条件的农业信贷项目予以担保，开发性金融再发放贷款，同时政府对政策性农业担保公司担保费用补助和风险代偿补助，确保可持续运营。二是创新担保范围。拓展包括承包土地经营权、宅基地使用权、农房所有权以及农业机械和设

在欧洲的中国留学生中已经建立了中国共产党的旅法组织，其主要组织者周恩来住在德国柏林。他便和孙炳文立即赶赴柏林，找到了周恩来住所。这是朱德一生中特别难忘的日子。抗战初期，美国记者史沫特莱在采访朱德后详细描述过那天会面的场景。

“周恩来的房门打开时，他们看到的是一个身材瘦长、比普通人略高一点的人，两眼闪着光辉，面貌很引人注目，称得上清秀。可是，那是男子汉的面庞，严肃而聪颖，朱德看他大概是二十五六岁的年龄。”

“朱德顾不得拉过来的椅子，端正正地站在这个比他年轻十岁的青年面前，用平稳的语调，说明自己的身份和经历：他怎样逃出云南，怎样会见孙中山，怎样在上海被陈独秀拒绝，怎样为了寻求自己的新的生活方式和中国的新的革命道路而来到欧洲。他要求加入中国共产党在柏林的党组织，他一定会努力学习和工作，只要不再回到旧的生活里去——它已经在他的脚下化为尘埃了，派他做什么工作都行。”

“两位来客把经历说完后，周恩来微笑着说，他可以帮他们找到住的地方，替他们办理加入党在柏林的支部的手续，在入党申请书寄往中国而尚未批准之前，暂作候补党员。”之后，朱德以“候补党员”身份旁听参加党组织的学习讨论会，会后由党组织安排专人帮助学习。

11月，经中共旅欧组织负责人张申府、周恩来介绍，朱德加入了中国共产党。从此，朱德就义无反顾地走上为党和人民事业而奋斗的伟大道路，牢记为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的使命，把自己的一切奉献给了共产主义崇高事业。

金融支持乡村振兴的着力点

□ 张孝成 曾茂辉

施、存单抵押等在内的担保方式。

提高办贷质效。一是研究制定服务乡村振兴的相关配套制度办法和信贷管理实施细则，下发分条线、分品种的信贷业务操作标准和模板，确保基层行在贷前、贷中、贷后有规可循，有规可依。二是实施差异化信贷政策。根据农业项目高风险、低收益的特点，适当提高贷款风险容忍度，按照尽职免责、失职问责的原则实行绩效挂钩、限期清收与违规问责相结合。

完善机制保障。服务乡村振兴战略，离不开背后不断建立健全体制机制的有力支撑。一是争取支持乡村振兴激励机制。对支持乡村振兴贷款实行增量奖励政策，在财政性存款、存款准备金率、支农再贷款、PSL资金、债券发行等方面给予优惠政策。二是进一步加大资源配置力度。在加大对服务乡村振兴战略工作综合考核力度的同时，制定针对服务乡村振兴中高标准农田建设、农村人居环境改善、田园综合体、产业发展等重点方面的专项激励。

以革命之忧为忧，以革命之乐为乐，终身为革命事业奋斗

在确立马克思主义信仰、树立为共产主义事业奋斗的崇高理想后，无论面对什么样的艰难险阻和重大挫折，朱德始终没有动摇。越是危难关头，他越是信念坚定。南昌起义部队南下潮汕失败，朱德所部孤立无援，他挺身而出，稳住军心，斩钉截铁地说，黑暗是暂时的，要革命的我走，最后胜利一定是我们的。

延安时期，为了鼓励干部学习，党中央曾规定以马克思的生日5月5日为“干部学习节”，他被评为第一届学习节的“模范学生”。

80岁时，朱德还坚持研读党中央规定学习的32本马列著作。他说，“学习马列主义，第一便要能正确地认识客观现实、认识世界”，“第二个要求，便是理论与实践的一致，把理论运用在实践中来改造实际，从改造实际中更加丰富了发展了理论的内容”。

89岁时，他亲笔写下“革命到底”的条幅以铭志。90岁时，他又写下“全党团结紧，险峰敢攀登”的诗句。在临终前不到两个月，他看到《共产党宣言》新译本后，不顾年高体弱，驱车到中央党校，看望参与翻译的同志，一起交流对这部马克思主义经典著作的学习心得。

在去世前他不止一次讲过，我只有两万元存款，这笔钱不要动用，不要分给孩子们，作为我的党费，交给组织。朱德逝世后，康克清遵照他的遗愿，将两万多元存款，全部作为党费交给组织。

（作者系朱德思想生平研究分会秘书长）