



重视人口安全与 发展中

□ 刘家强

间，创建更为生育友好的制度环境，这有利于我国生育政策进一步回归人性人文。

在劳动力供给变化与第二次人口红利方面。当前我国正处于“结构换质量”的关键阶段，通过优先发展教育事业和实施健康中国战略对两类人力资本投资以提高劳动生产率进而促进经济增长已成为国家或地区的“一致行动”。通过释放农业劳动力转移潜在空间所引致的资源重新配置对生产率的贡献依然会延续，使经济欠发达区域的人力优势、资源优势与发达区域的经济优势、竞争优势相结合，形成了颇具中国特色的就业结构型人口红利挖掘特征，我国年龄结构优势消减带来了质量型人口红利和结构型人口红利的替代与转换。劳动力负担减轻以及为退休而积累资产的动机增加了我国国民储蓄，提高了资本—劳动比率，有利于资本密集型经济发展和效率的提高，在人口老龄化初中中期阶段我国可以获得以储蓄体现的第二次人口红利机会。

在老龄社会进程与人口老龄化趋势方面。高龄老人使我国面临的人口老龄化问题更为突出，2016年我国80岁及以上高龄老人3000万人，占老年人口的14.12%，2050年我国高龄老人将超过1亿人。但从积极老龄化的角度来审视，老年群体具有稀缺的比较优势和积累优势。我国当前以低龄老人为主体，这意味着拥有经验和技能的老年人是“市场价值”较高的优质资源，可以构造一种具有生产性的社会福利体系，老年资源开发成为解决我国人口老龄化问题的有效方法。当然，社会政策也应充分考虑老年资源与中青年劳动力资源之间的竞争效应和互补效应，通过科学的预判和渐进的方式有序开发我国老年资源。

在出生性别比与婚姻挤压方面。出生人口性别比长期偏高，将对我国婚龄人口形成婚姻挤压问题。2020年我国处于婚龄的男性数量比女性多出2400万以上，其中24—28岁的男性4900万，22—26岁的女性只有3900万。按照美国社会学家米尔斯的观点，男多女少造成婚姻挤压属于“个人困扰”，出生人口性别比失衡引致“个人困扰”的婚姻挤压问题有可能演变为“公共问题”的人口安全问题，带给家庭和社会新的风险。这需要通过政策调整达成家庭生育目标与生育意愿的平衡，弱化男孩偏好的生育文化，在生育行为上减少对出生人口性别的人为干预。

在新型城镇化与流动人口发展方面。流动人口是一个较为特殊的社会群体，过去在社会上一定程度遭受经济机会、公共服务和社会关系等方面的排斥，城市原居民与新移

民分割式的管理形成了流动人口权利长期被忽略的单向城镇化。2013年党的十八大明确提出走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路，本质是“人的城镇化”和乡村的振兴，这有利于打造一个平等的城乡人口发展和转移发展体系。一方面，在新型城镇化过程中制定的运行规则和制度政策，要重视流动人口特别是新生代流动人口的价值和尊严，破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端，让新型城镇化的主体——流动人口具有城市参与权、社会保障权和平等发展权；另一方面，要进一步加快乡村振兴战略的进程，为流动人口就地城市化和市民化提供共商、共建、共治和共享的体系保证，这是农村产业结构转换中的选择。

在家庭规模变化与发展方面。我国家庭安全问题表现为：一是流动家庭和留守家庭成为我国家庭的主要形态；二是2010年我国有60万户丁克家庭，并有继续增加的趋势，其衍生的养老、情感等家庭问题将外溢为社会问题；三是我国每年“失独家庭”增加7.6万个，已累计超过100万个，还有数量较大的“残独家庭”；四是我国传统的大家庭形态目前演化为家庭规模小型化、家庭类型核心化、家庭结构简单化、家庭形态多样化的趋势，这使得家庭结构与需求的对应结构和均衡条件发生重大变化。这可能会导致“人口问题催化家庭问题、家庭问题外溢为社会问题”。这亟待社会政策增强我国家庭功能，建立权利与责任共存的家庭政策体系，帮助家庭构造或巩固固有的能力或优势。

在人口健康状况与发展方面。我国预期寿命和健康寿命取得了长足进步，2016年平均预期寿命76.34岁，健康预期寿命68.7岁，但慢性病增加、患者年轻化等新的健康变化趋势开始出现，而且随着人类疾病谱系的演化，精神和情感层面的健康问题也日益增多。这就要求进一步加快实施健康中国战略，完善国民健康政策，为人民群众提供全方位全周期健康服务。一是发展健康服务新业态，加快打造我国一流的健康产业集群，包括医药产品、保健用品、营养食品、医疗器械、健康咨询等多个与人类健康紧密相关的生产和服务领域；二是通过健康教育提升我国人口的健康意识，包括健康防病教育以及健康生活方式的倡导，建设包括健身设施在内的基础设施，培养合理膳食、定期体检的习惯，重塑不同人群的健康行为；三是社会要全面关注人口心理健康问题，对心理健康检查和诊断提供更多的技术支持。

（作者系中央党校省部级班学员、全国政协常委、副秘书长）

加快推进航空电子领域军民融合发展

□ 蒲 毅

如何以国防军工企业的技术积累和资源优势促进民企快速发展，借民企更高的市场敏感性和更灵活的管理体制倒逼国防军工体系变革，形成“一加一大于二”的综合效应，催生“军中有民、民中有军”军民深度融合新格局，已经成为亟待国防军工企业研究解决的重大历史性课题。航空电子国防军工企业务要以军民融合发展战略为引领，突出问题导向，聚焦重点领域，提前筹划绘蓝图，主动作为求突破，积极探索见实效。

创新驱动，以民促军，助力军用航空电子创造新辉煌。中国特色社会主义进入新时代为军民融合深度发展提供了历史机遇，传统国防军工航空电子企业要强化抢抓机遇意识，瞄准提升战斗力目标，落实创新驱动战略，彻底解决自身体制陈旧和缺乏活力的问题，推进军品科研生产能力结构调整。如聚焦重要能力建设，共享国防科技重点实验室、国防重点学科实验室、国防科技工业创

新中心，推进国防军工企业外部协作，推进社会资本参与军工企业股份制改造等。传统的军用航空电子企业要通过军民融合提高军用航电的创新能力和市场竞争能力，加速推进航电产业换挡提速、提质增效，为国防装备建设作出新的更大的贡献。

以军带民，精准发力，助力民用航空电子打好翻身仗。国防军工航空电子企业要强化责任担当意识，利用多年积累的先进技术、高端人才和设备设施，会同国内民机主机单位，在关键领域、卡脖子的地方下大功夫，强化顶层设计，加强需求统合，尽快实现我国民机航空电子系统自主保障。在助力民用航空电子发展方面，要借鉴C919和MA700研制过程中国内一些军工企业自主创新实现重要航电系统国内自主配套的成功经验，不断探索更加务实有效的新举措。通过充分的军民协同和对外合作加速实现民机航电自主保障，真正做到习近平总书记强调的饭碗要牢牢端在我们自己手里。

军转民用，深入布局，助力国民经济再

上新台阶。以市场需求为牵引，积极在供给侧发力，从科技成果管理、推广和军用技术产业发展等方面着手，深入布局民用领域，为国民经济发展作出更大贡献。一是统筹管理军用技术资源，将军用技术成果转化纳入企业整体规划，积极推动待转化军用技术降密解密工作，加快建设转化平台，定期汇总公开可转化军用技术成果清单。二是统筹推进军用技术转化，积极适应市场动态化需求，三是扎实开展市场拓展工作，持续提升信息获取、决策、执行、反馈的快速反应能力。四是加快产业化进程，尽快形成有利于推动产业结构优化升级、培育国民经济新增长点的高端产业。此外，国防军工航空电子企业要在助力国民经济发展中积极作为，在电子信息、机电自动化、基础零件、医疗设备、智能系统与机器人等优势领域发挥作用。

（作者系中央党校厅局班学员，航空工业上海航空电器有限公司党委书记、董事长）

做好新时代信访工作

□ 许忠建

新思想引领新时代，新时代开启新征程。必须坚定不移地将习近平新时代中国特色社会主义思想作为信访工作的思想旗帜、精神砥柱和行动指南，确保信访工作始终沿着正确方向砥砺前行。

始终坚守信访工作为人民服务的根本立场。牢固树立以人民为中心的发展思想，始终把维护群众权益作为信访工作的出发点和落脚点，把信访工作做到群众心坎上。坚持问政于民、问需于民、问计于民、问策于民，进一步释放蕴藏在人民群众中的智慧和力量。坚持一切为了人民、紧紧依靠人民，切实提高群众工作能力和水平，变被动接访为主动下访，把群众呼声作为第一信号，把群众满意作为第一标准，全心全意为群众排忧解难。

牢牢把握信访工作推动解决群众问题的鲜明导向。社会主要矛盾的变化必然引发当前信访问题的新变化，给信访工作带来新的挑战。深刻把握社会主要矛盾变化集聚的信访新特点，一手抓信访事项解决，一手抓基

层基础工作，主动作为、标本兼治，不断增强信访工作的系统性，全面提高信访工作效能。深刻把握社会主要矛盾变化引发的信访新问题，坚持用辩证思维把握形势、用法治思维引领保障、用创新思维破解难题，聚焦问题、精准发力，不断增强信访工作的针对性。

不断推进中国特色社会主义信访制度的创新发展。注重创新引领，打破因循守旧、简单依赖的惯性思维和传统模式，探索创新“互联网+信访”“网格化+信访”以及信访大数据深度应用等新模式新手段，推动信访工作更加便民快捷、规范高效。加强督查问效，完善党委政府统一领导、相关职能部门共同参与的大督查机制，及时了解改革进展情况，提高发现问题、解决问题的实效，发掘好经验好做法，放大典型效应，激发落实动力和改革活力，切实打通改革落实的“最后一公里”。

努力将法治思维和法治方式贯穿于信访工作全过程。牢固树立法治在化解社会矛盾中的主体地位，发挥法律在定纷止争中的权

威作用，确保信访工作依法合规、不越红线，确保问题处理经得起历史检验，绝不能游离于法治之外解决问题，更不能为解决一时一地矛盾而突破法律底线。在全社会培育法治思维方式，充分发挥基层组织、党政机关、群团组织法治教育方面的重要作用，引导群众从“信访”向“信法”转变，形成依法维权、理性信访的良好秩序。

必须坚持党对信访工作的绝对领导。以高度的政治自觉和政治担当办理好每一封来信、接待好每一次来访、处理好每一件投诉，把总书记和党中央对群众的关心关怀传递给每一位信访群众，以实际行动坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位。把政治建设摆在首位，全面加强思想建设、能力建设、组织建设和纪律作风建设，努力打造一支对党忠诚可靠、恪守为民之责、善做群众工作的高素质信访干部队伍，为做好新时代信访工作提供强有力的保证。

（作者系中央党校中青一班学员，湖南省人民政府副秘书长、省信访局局长）

学员观点

中央党校厅局班学员、上海市虹口区委书记 吴信宝

实现基层党建与社会治理深度融合

智能化时代的到来，要求社会治理应走出传统的模式，运用科技手段实现革命性的社会治理方式变革。党的十九大提出要提高治理智能化水平，就是要解决当前信息碎片化、封闭化、人力和运行成本高、快速反应能力不足等社会治理中的问题。网络的本质在互联，信息的价值在互通。虹口积极探索信息资源整合，实现党建工作与社会治理深度融合。

完善顶层设计，优化总体布局。国内外信息化、智能化建设的经验表明，加强统筹协调是信息化建设能否取得成功的关键因素。在社会治理智能化建设中，要坚持全局统筹、系统思考，防止和解决信息孤岛等问题，形成有机整体。通过统一应用门户建设，统一基础设施建设，统一数据中心建设，将党建、政务等各领域智能化建设统筹

起来，完善智能化建设的架构和布局。

明确治理目标，突出重点领域。社会治理智能化的总体目标一般有三个方向：让社会服务更加精准，让社会管理更加有序，让社会参与更加方便。应在把握总体目标的基础上，根据各地区不同特点和需求，明确智能化建设的重点，集中力量办成政府所急、群众所需的实事，提升智能化建设的实效。

线上线下衔接，加强治理合力。正如电子商务催生了庞大的物流产业，社会治理智能化也将给线下的治理模式带来革命性的变化。积极探索建立综合管理执法平台，对应智能化管理，对线下管理执法进行流程再造，打破条线分割，整合管理执法力量，协同联动、形成合力，解决城市管理中力量分散、多头执法、合力不强、效率不高的问题。

中央党校县委书记研修班学员、重庆市忠县县委书记 赖 蛟

习近平新时代中国特色社会主义思想的逻辑结构

逻辑起点——新时代我国社会主要矛盾。习近平新时代中国特色社会主义思想以新时代我国社会主要矛盾为逻辑起点。社会主要矛盾在本质上就是“需要”和“供给”之间的矛盾。习近平新时代中国特色社会主义思想紧紧围绕我国社会主要矛盾转化的状况及其特点，找到在发展上所存在的根本问题，并把握我国的基本国情和国际地位“没有改变”的实际情况，把解决“不平衡不充分的发展问题”作为我们党和国家的根本任务。

逻辑主线——中国特色社会主义进入新时代。习近平新时代中国特色社会主义思想以“中国特色社会主义进入新时代”为逻辑主线，系统回答了“新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义”这个重大时代课题。中国

特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题，是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就。

逻辑发展——“八个明确”和“十四个坚持”。习近平新时代中国特色社会主义思想，在理论逻辑和原创性观点方面，形成“八个明确”指导思想。在实践逻辑和行动纲领方面，形成“十四个坚持”基本方略。“八个明确”“十四个坚持”是思想体系共同体。新时代，我们党肩负着实现中华民族伟大复兴的历史使命，要实现伟大梦想，必须进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业，必须长期坚持并不断发展习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，更好引领党和人民事业发展。

中央党校县委书记研修班学员、河北省衡水市武邑县委书记 刘 勇

时刻树立“抓紧”意识

善于抓“主要工作”。县委书记作为“一线总指挥”，必须善于分析主要矛盾和矛盾的主要方面，及时调整工作重心，让自己和干部队伍的主要精力始终放在主要工作上，才能抓得紧、抓得实，较好地解决问题、取得成效。

不断加强学习，提高思想觉悟，提高抓紧的自觉性。尤其要认真学习马列主义经典、学习习近平新时代中国特色社会主义思想、学习先进人物事迹。通过不断地细学、深思、笃行，让初心更加坚定，使命更加明确，责任更加严实，从而始终保持高昂和紧张的工作状态。

走好群众路线。一个决策能不能善始善终，很大程度上取决于其科学性和群众的支

持度，只有牢固树立“从群众中来，到群众中去”的工作方法，才能让决策更符合人心、更符合实际；只有始终坚持“一切为了群众，一切依靠群众”的工作态度，及时向群众汇报沟通，才能让决策得到群众理解和支持，进而让群众参与和监督，使得领导班子和各级干部既有压力，又有动力，永不懈怠。

加强“民主集中制”。县委书记要善于在领导班子内部实现“集体领导与个人分工负责”的完美结合，既通过分工层层压实责任、传导压力，实现人人有责、人人尽责，又通过有效的组织生活，互相支持、互相提醒、互相督促。这样，由县委书记自身延伸到“关键少数”，再延伸到大多数，都能尽职尽责、抓紧中心工作的落实。

中央党校县委书记研修班学员、河北省张家口市下花园区委书记 王小军

县委书记的“三个担当”

在提高学习力上强化担当。坚持在工作中学、在实践中学，向书本学习、向群众学习，特别是要以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，深刻领会党的十九大精神，准确把握政策文件，刻苦钻研理论知识和业务知识，全面提高领导干部的学习力。

在提高执行力上强化担当。提高执行力，一是政治上要忠诚。忠诚是提高执行力的前提和基础，是领导干部必备的政治品格。二是思想上要坚定。领导干部对待工作、落实政策、贯彻要求，必须态度上坚决、思想上坚定，不能左右摇摆，更不能打折扣、搞选择性落实，必须不讲条件，不找理由，坚决贯彻执行。三是行动上要迅速。执行力是体现担当的关键能力。领导干部要强化时间观念和效率意识，对于承担的工作要敢于负责、勇于担当，不等不靠，立说立

行，做到“今日事、今日毕”。

在提高创新力上强化担当。一是点燃创新的激情。《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》为广大干部创新作为搭建了“大舞台”。教育和引导广大干部不忘初心、牢记使命，心无旁骛干事业、一心一意谋发展，重新点燃创新创业的工作激情。二是增强创新的魄力。不断增强驾驭市场经济、破解发展难题的能力，增强协调各方关系、驾驭复杂局面的能力，增强主动担当作为、领导科学发展的能力。三是锻造创新的队伍。致力于提升干部队伍素质，使创新的理念根植于干部的头脑，让担当的精神扎根于干部的心田，努力锻造政治过硬、能力过硬、作风优良、群众信赖的干部队伍，共同开创无愧于党、无愧于时代、无愧于人民的辉煌业绩。