



□ 本报记者 何忠国 罗俊锋

社会调研是中央党校中青班教学计划的重要组成部分，是贯彻落实理论联系实际教学方针的重要举措。作为党校学员毕业前的一项重要课程，每位学员都要参加社会调研。6月20日，中央党校第44期中青一班社会调研报告交流会在综合楼一教室举行。中央党校（国家行政学院）副校长（副院长）谢春涛参加交流会，并为荣获优秀社会调研报告的调研组颁奖。他高度评价了学员取得的调研成果，认为选题有价值、材料很丰富、对策建议有深度，并对如何优化社会调研方式、破解发展难题、深化成果运用，提出了指导意见。中央党校科研部主任林振义、研究室主任郝永平、教务部副主任贾建芳等有关部门负责人应邀参加交流会。交流会由中央党校培训部主任张素峰主持。

（一）

中央党校对开展学员社会调研工作高度重视，形成了调研动员、实地调研、成果评定、报告交流等一系列工作机制。4月26日，谢春涛在中青一班社会调研动员会上专门就学员体验式教学、社会调研党性分析进行动员，强调社会调研要优化选题、用好材料、做好成果转化。5月14日至20日，中青一班148位学员组成27个调研组分赴全国各地开展社会调研。各调研组严格遵守中央八项规定精神和校规校纪，自觉树立问题导向，坚持蹲点调研。返校后，即刻进入调研报告的酝酿、讨论和写作工作。5月31日前，以支部为单位，各调研组进行了汇报交流。通过民主推荐，每个支部推选出3篇调研报告进入全班评审。6月11日，由培训部班子成员、组织员、联络员、下班教师组成的评审组，用投票方式选出9篇优秀调研报告，其中6篇在这次调研报告交流会上进行交流。

这次交流是中青一班调研成果的集中展示，更是对中央党校教学相长的有力回馈。

在听完学员交流后，谢春涛谈了三点感受。一是调研选题有价值。每个选题都是关系党和国家事业发展的重要内容，都是需要进一步深入研究解决的难点问题，这些好的选题是形成有价值的调研报告的前提。二是材料很丰富。各调研组扎实开展调研，认真做好调研前的案头工作，调研过程中采取召开座谈会、实地考察、个别访谈等多种方式，全面细致了解情况，为提出有针对性的对策性建议打好基础。三是对策建议有深度。每篇调研报告提出的对策建议都具有较强的针对性，对党和国家事业相关方面的改进具有重要促进作用，有些调研报告还提出了很有深度的观点。

最后，谢春涛对做好学员社会调研工作提出了三点要求。一是要进一步提炼、提升、运用好调研成果。学员在离校前，要把调研报告进一步提炼、提升、力求把成果做到最好。要把调研成果运用到工作实践中，发挥应有作用。二是要把这次调研中形成的好经验、好做法体现到今后工作中。把做好调研作为工作决策的重要环节，通过深入调研，为科学决策提供依据。三是培训部要认真总结近年来学员开展社会调研的做法经验，在今后的教学环节中，进一步创新思路，不断完善改进，推动学员社会调研这项工作越做越好。

学员们纷纷表示，一定不辜负中



中央党校（国家行政学院）副校长（副院长）谢春涛为荣获优秀社会调研报告的调研组颁奖

央党校领导和老师们的精心培养，学习结束后，除了把党校理论学习的收获带回去，还要把这次社会调研的经验和成果运用到工作实践中，真正把调查研究这个“传家宝”用好用活。

（二）

调研之前有无准备、准备工作做得怎样，直接影响调查研究的效果。分赴各地调研的调研组成员，深谙其中道理。

党的十九大报告指出，“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期”。如何以科技创新驱动高质量发展？中青一班四支部第一调研组6位学员，认真学习习近平总书记关于科技创新与高质量发展的系列重要讲话和十九大报告精神，在研究相关材料基础上，经过反复讨论，认为始终站在改革开放最前沿的深圳，见证了中国翻天覆地的巨变历程，在推动高质量发展方面具有典型性。为此，调研组确定了“科技创新——深圳高质量发展的内生动力”这一调研主题，通过深入调研和剖析深圳案例，研究科技创新驱动高质量发展的思路和举措，分析面临的新问题，为进一步推动高质量发展提供“深圳样板”。

2017年，重庆、广西、贵州、甘肃等西部省区市与新加坡共同推进的中新互联互通“南向通道”建设，是西部地区积极参与“一带一路”建设的新实践、新探索。为了深入了解“南向通道”在促进西部地区新一轮开放发展中的重大战略意义，中青一班三支部赴广西调研组5位学员，认真查阅《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》《西部大开发“十三五”规划》等相关文件，搜集有关资料，拟定调研提纲。通过交流、座谈、参观考察等方式，调研组深入广西北海、钦州、崇左等主要陆海口岸、集装箱码头、产业园区以及临港企业，实地考察广西在推进“南向通道”建设方面的主要做法和成效，形成了《关于西部地区积极融入“一带一路”建设情况的调研报告》。

为深刻领会习近平生态文明思想的鲜明时代特色、炽热民生情怀、强大真理力量，中青一班四支部新安江专

题调研组7位学员，系统学习习近平生态文明思想，在初步了解新安江流域生态文明建设的基础上，确定“新安江流域生态补偿机制试点和生态治理实施情况”为调研主题。调研组赴安徽省黄山市5个区县及浙江省杭州市淳安县，从新安江源头六股尖顺流而下最后抵达千岛湖，沿途深入乡村农户、田间茶园、园区企业，考察垃圾收集、污水处理、水文监测等，实地走访15个乡镇、召开市县乡村等不同层面座谈会，访谈干部群众及企业相关人员100余人，就新安江上下游横向生态补偿试点、环境保护、流域治理、绿色产业发展、长效机制建设等进行了全面深入考察分析。

湖南省怀化市地处湘西南，是国家武陵山连片特困脱贫攻坚主战场，是实施习近平总书记“精准扶贫”战略的重点区域之一。中青一班三支部湖南调研组6位学员，认真学习习近平总书记关于精准扶贫精准脱贫战略思想，集体重温了时任福建省宁德地委书记习近平同志的著作《摆脱贫困》一书。调研组认为，怀化市金融助力精准扶贫实践很有代表性，最终确定“湖南省怀化市金融助力精准扶贫工作调查”为调研主题。调研组深入市县，通过召开不同层次的座谈会、走访当地金融机构和深入村镇实地调查走访等形式，对金融扶贫工作进行了考察。调研过程中，调研组深刻感受到党中央精准扶贫政策给怀化偏远山区村镇带来的巨大变化，也感受到广大脱贫群众对党和政府的感激之情。

县级公立医院在我国医疗体系中处于承上启下的关键地位。推进县级公立医院改革，提升县域治大病能力，对于解决广大人民群众尤其是农民群众看病难、看病贵问题，具有重要现实意义。中青一班二支部广东调研组6位学员了解到，近年来，广东省高州市人民医院在当地党委政府的大力支持下，锐意改革、完善机制，探索建立“维护公益性、调动积极性、保障可持续”的现代医院运行机制，不断提升医疗服务水平，逐步发展成为一家拥有3000张床位、有52个临床科室近3000名员工的综合性三甲医院，实现了“大病不出县”的医改目标，成为全国县级医院的一面旗帜。调研组以“聚焦高州市人民医院医改”为调研主题，走进高州医院一线，以“解剖一只麻雀”的态度，深

入剖析高州市人民医院“大病不出县”的医改路径。这一案例为全国县级公立医院改革、实现“大病不出县”的目标，提供了具有重要参考价值的实例。

把粤港澳大湾区打造成国际一流湾区和世界级城市群，是党中央、国务院作出的重大决策。为深入了解近年来粤港澳大湾区金融合作的进展和成效，研究大湾区金融合作中面临的突出问题，真正把粤港澳大湾区打造成我国参与和引领金融全球化的重要平台，中青一班一支部赴广东调研组7位学员，以“打造中国金融全球化的战略平台”为主题，赴广东省广州市、深圳市开展调研。调研组采取集中座谈、实地调研、查阅文献等方式，召开由政府部门、金融机构、企业参加的4场调研座谈会，对平安保险、腾讯集团、越秀集团、云从科技、小马智行等企业进行了实地考察。调研组认为，深化粤港澳金融合作、建设大湾区金融圈，对于促进海峡两岸金融合作，推动金融业高水平对外开放、参与和引领金融全球化，具有重要示范意义。

（三）

调研报告的价值，取决于是否提出了具有针对性的对策建议，这些对策建议，对党和国家事业相关方面工作的改进提高能否切实发挥有效作用。分赴各地调研的各个调研组，用一篇篇高质量的调研报告对此作了完美注解。

中国电子科技集团有限公司科技部主任陈锡明代表中青一班四支部第一调研组发言中认为，站在未来看深圳，还存在一些困难和问题，这些问题既是深圳自身发展面临的困难，也是在创新驱动高质量发展过程中各地普遍遇到的难题，有必要在国家层面予以高度重视。为此，提出4点建议：一是更好发挥政府作用，更多发挥企业创新主体作用；二是加大关键核心技术基础研究和人才培养力度；三是以本轮国家机构改革为契机，研究出台面向新产业新经济分类管理新规则；四是努力造就新时代负责任、有担当的干部队伍。

广西壮族自治区商务厅厅长、党组书记蒋连生代表中青一班三支部赴广西调研组发言说，“南向通道”作

为中新战略性互联互通示范性项目的重要内容，是西部地区深度推进“一带一路”建设的创新工程，也是西部地区新一轮开放发展的战略引擎。建议将“南向通道”建设成为高起点、高水平、创新型“一带一路”示范工程。一是进一步加大“南向通道”建设力度，有力推动西部地区形成开放新格局；二是制定中新互联互通“南向通道”建设的若干政策措施；三是进一步改善沿线重大基础设施条件；四是加大金融服务创新，支持“南向通道”建设健康稳步发展。

海南省教育厅厅长、党组书记曹献坤代表中青一班四支部新安江专题调研组发言说，做好生态保护补偿工作需进一步探索建立谁来补、怎么补、补给谁、补多少的长效机制。一是从国家层面建立生态保护补偿标准体系，合理确定资金补偿额度，构建长期稳定投入机制；二是从国家层面加强调查研究，借鉴国内外生态保护经验，统一制定生态补偿考核方案；三是进一步完善生态补偿方式，建立上下游联动发展机制；四是加大对库区移民项目的资金和政策支持力度，进一步织牢织密民生保障网，让两岸群众更好地享受生态红利；五是在国家层面建立协调机构，指导构建全流域环境同治、责权明确的共建共享长效机制。

湖南省人民政府副秘书长，信访局局长、党组书记许忠建代表中青一班三支部湖南调研组发言说，从怀化市各县金融助力精准扶贫的工作开展情况来看，一些举措总体上取得较好成效，但也存在一些隐忧，包括部分政策实际操作存在困难等问题。针对调研中发现的问题和短板，提出5项对策建议。一是加强财政和金融政策设计的整体协调性；二是切实发挥政府引领作用，推动产融结合，实现资源的双向流动；三是进一步优化金融扶贫保障体系，整合金融创新工具；四是加强金融扶贫财政风险缓释机

六篇交流调研报告

- 1.《打造中国金融全球化的战略平台——深化粤港澳大湾区金融合作调研报告》（中青一班一支部广东调研组，调研组成员：王景武、张永泽、张新友、赵卫、李静、和向红、万基虎）
- 2.《广东省高州医院锐意改革实现“大病不出县”——高州市人民医院医改调研报告》（中青一班二支部广东调研组，调研组成员：曹献坤、任泽锋、姜辉、徐宏、伊力汗·奥斯曼、孙志平、晓颖、朱泽、洪自强）
- 3.《湖南省怀化市金融助力精准扶贫工作调查》（中青一班三支部湖南调研组，调研组成员：许忠建、李忠、张世良、刘喜堂、赵小凡、吴启金）
- 4.《科技创新驱动高质量发展的研究思考——基于深圳创新发

展模式的社会调查》（中青一班四支部第一调研组，调研组成员：陈锡明、王进展、李兆宗、杜慧芳、费少云、王蕾）

5.《习近平生态文明思想的新安江实践——新安江流域生态补偿机制试点和生态治理实施情况的调研报告》（中青一班四支部新安江专题调研组，调研组成员：曹献坤、任泽锋、姜辉、徐宏、伊力汗·奥斯曼、孙志平、张锋）

6.《关于西部地区积极融入“一带一路”建设情况的调研报告——渝桂黔陇等省市区合作共建“南向通道”情况的调研》（中青一班三支部广西调研组，调研组成员：蒋连生、罗玉冰、王刚、黄耀萍、杨振庆）

推动脱贫攻坚向高质量阶段迈进

□ 李亦博

准扶贫政策兜底统筹力度，不断健全完善扶贫政策保障体系，全面落实教育、医疗、就业、住房、社会救助等各项扶贫政策，确保贫困群众学有所教、病有所医、住有所居、弱有所扶，进一步兜牢精准脱贫“最后防线”。

在补齐短板上精准发力，全面提高脱贫质量。在脱贫攻坚中，深度贫困地区、特殊贫困群体和农村基础条件不平衡不充分的发展表现尤为突出，是全面打好脱贫攻坚战的最大短板。聚焦深度贫困地区补短板。充分发挥政治制度优势，深化扶贫协作和定点扶贫，加大资金项目倾斜力度，强化产业发展、异地搬迁、生态保护等措施，集中力量攻克深度贫困固中之坚。聚焦特殊贫困群体抓重点。针对游离在贫困线边缘的脱贫户，建立

健全脱贫退出动态监测和防范返贫长效机制，持续强化帮扶措施，稳定脱贫成果。针对因病因残致贫的特殊贫困群体，健全完善以社会保险、社会救助和社会福利制度为主体的综合性保障体系，以政策兜牢民生底线。聚焦基础设施建设强弱项。在不断加强提升贫困村基础设施建设的同时，根据非贫困村建设需求，加大投入力度，统筹推进道路、饮水、公共服务建设，做到同步推进、协同发展，不断提高群众的满意度。

在扶志扶智上精准发力，不断激发内生动力。“志智双扶”是打好脱贫攻坚战的根本之策。一方面要注重扶智，提升自我发展能力。坚持扶知识、扶技术、扶思路，特别是紧盯贫困农村特色产业、着眼就业市场需

求，因地制宜地实施农村实用技术培训、劳动力转移培训和扶贫创业致富带头人培训，帮助和指导贫困群众着力提升脱贫致富的综合素质。积极推进教育均衡发展，提高教育质量水平，让农村贫困家庭孩子都能接受公平和高质量教育，从根本上阻断贫困代际传递。另一方面要注重扶志，增强脱贫致富信心。针对部分贫困群众依然存在“干部干、群众看”“等着扶、躺着要”的现象，坚持扶思想、扶观念、扶信心，强化正面引导，加大政策宣传和教育引导力度，鼓励贫困群众自立自强，破除等靠要思想，提振脱贫志气、挺起脱贫腰板，靠自己勤劳的双手，实现脱贫致富奔小康。

在统筹结合上精准发力，致力推进全面发展。把脱贫攻坚放在实现高

质量发展、决胜全面建成小康社会的大局中去谋划去推进，实现统筹兼顾、互促共进。要与实施乡村振兴战略相互衔接。把乡村振兴战略的思想和原则融入脱贫攻坚中，不断充实贫困地区脱贫攻坚任务目标，打牢产业发展基础、改善基本公共服务、提高治理能力，实现贫困人口持续增收，巩固和扩大脱贫成果，为乡村振兴奠定坚实基础。要与推动县域经济发展相互促进。把脱贫攻坚与招商引资项目建设、城乡融合发展等工作有机结合，形成县域经济发展与脱贫攻坚双轮驱动、互促共进的良好格局。要与协调推进民生事业有机结合。始终把人民利益摆在至高无上的地位，发挥好教育医疗社保等民生事业在脱贫攻坚中的重要作用，进一步加大财

政投入力度，持续提高民生保障水平，不断满足人民日益增长的美好生活需要，切实提升人民群众的获得感幸福感安全感。

在求实效上精准发力，以作风攻坚促脱贫攻坚。脱贫攻坚重在一个“实”字，贵在一个“效”字。责任要实。坚持把打赢脱贫攻坚战作为重大政治任务，明确时间表和路线图，强化党政一把手负总责的领导责任制，明确责任、狠抓实效。作风要实。以脱贫攻坚作风建设年作为重要载体，把纠“四风”转作风贯穿脱贫攻坚始终，坚持问题导向，认真开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，大兴学习调研实干之风，以作风攻坚促脱贫攻坚。效果要实。突出目标导向、结果导向，健全完善督导考核评价体系，提高考核评估的针对性指导性，加强过程督导，用好巡查利剑，畅通监督渠道，提升工作质量，确保脱贫成果经得起历史和人民检验，为全面建成小康社会奠定坚实基础。

（作者系中央党校县委书记研修班学员，河南省漯河市委常委、舞阳县委书记）