



把握军民融合深度发展的着力点

□ 解柏伟

加快形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局，构建一体化的国家战略体系和能力是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。这一论述深刻阐述了军民融合深度发展的战略意图，将军民融合深度发展的价值理念提升到新的高度，进一步加深了我们对国防和军队建设融入国家发展和安全大局重要性的认识，是新时代指导国防和军队建设的根本遵循。

推动科技创新，强化宏观指导，军民融合迈向新阶段

高技术产业强劲发展，产业结构新旧动能加速转换，军民融合在国防和经济发展中施放制度红利和政策效益具备更加坚实的技术基础。近些年我国在高科技领域跟踪赶超世界先进水平的速度和能力不断提高，一些重点项目和战略新兴领域产生众多颠覆性突破，许多方面正在由“跟跑者”逐渐成为“并行者”“领跑者”。适应科技创新发展强劲势头，中共中央、国务院、中央军委印发《关于经济建设和国防建设融合发展的意见》，提出建设军民科技协同创新体系，加强科技领域统筹，将提高军民协同创新能力作为重点任务之一。

以信息技术为主导的高新技术军民通用性强，军地在航空航天、精密制造、新材料、新能源、生物工程、集成电路、工业互联网等高技术战略性新兴产业领域具有深度融合发展的广阔空间。建立军民一体的产业联盟、军民融合产业基地，培育军民融合产研核心企业，充分发挥高精尖产业技术在军民融合发展中的核心引领作用。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将军民融合深度发展纳入国家全面深化改革发展的过程之中，上升为国家战略，成立中央军民融合发展委员会，绘制融合发展蓝

图，注重融合法治保障和改革创新，着力破解制约军民融合发展的瓶颈环节，推进重要领域融合落地生根，从完善体制机制入手，加强宏观指导，科学统筹规划，军民融合呈现稳步发展新格局，进入良性发展新阶段。

建设世界一流军队，维护国家发展利益，军事需求带动军民融合进入新广度

军事需求是牵引军民融合深度发展的动力。当前我军正处在从机械化向信息化、智能化转型的过程中，各方面建设任务复杂艰巨，需求巨大，为军民融合发展提供强有力的牵引。2018年我国军费规模达到11069.51亿元，虽然从国际比较看我国军费占国内生产总值比例仍处在较低的水平，但相对较大的规模对国家经济运行仍然产生着不容忽视的影响。军事投入带动武器装备和战场设施体系建设，对国民经济行业和技术类别提出了全方位的要求，在军民融合深度发展过程中，以全面精准的融合需求为牵引，搞好需求对接，充分发挥国防和军队建设的外部溢出效能，推动国家产业升级，促进国民经济体系转型升级。

军队新使命新任务拓展军民融合的广度。随着全球化发展，我国全方位对外开放不断扩大，“一带一路”战略走向实践，重大合作项目在多国落地，广大公民华人分布全球，形成了重大海外利益格局。据统计，目前中国已有上万家企业在海外开展业务，每年出国公民人数超过一亿人次，国家安全的综合性、全域性、海外性特征更加突出。

我军使命任务的变化，对军民深度融合提出了全新要求，科学统筹军地两大系统的保障资源，把军事力量以及承包商、大型企业包括东道国等非军事力量有机结合起来，运用军民融合方式维护海外利益，是新时代面临的崭新的重大课题。

全要素、多领域、高效益，军民融合发展谋划新格局

全要素融合。要素是构成军民融合保障能力的基本单元。全要素军民融合发展，就是要把握军民融合的构成要素及相互关系，弄清各要素在融合过程中所起的功能作用，为制定军民融合深度发展战略目标、发展路径提供基本依据。强调全要素，就是要学会运用全要素系统分析方法，立足国家发展和安全全局，深入研究影响军民融合发展的各种基本因素以及产生的整体效能，大幅度提升融合效率，拓展融合空间，丰富融合形式，提升融合层次，从根本上打破长期形成的封闭格局，让人、财、物、信息、技术、服务等各类要素在军地间合理流动、优化配置、优势互补。

多领域融合。这些年来我国军民融合实践不断由点到面、由个别部门向社会多领域延伸。在交通运输、基础设施、现代物流、医疗卫生、生活服务等领域军民通用性比较强的重要和关键领域取得重大进展，军民融合不断向更多的行业领域拓展。在新时代，军民融合发展要在制定完善政策法规，建立制度化、规范化运行机制上下功夫，使军民融合过程更加顺畅，摩擦力更小。在信息化、智能化以及新材料、新能源等高新技术领域，精确把握加强军民深度融合的交叉点、重叠域，使大国重器、超级工程、最前沿技术能直接运用、服务军事领域，保证国家的先进经济技术实力成为促进军队机械化、信息化、智能化发展的最强推手。

高效益融合。高效益军民融合发展核心是升级增效，发挥整体优势，实现军地双赢。以军民深度融合为推手，加快国民经济转型升级，推动高新技术武器装备生产。在平时发挥拉动内需、减少消耗、避免重复建设的功能，战时快速有序地运用国家综合实力，打赢任何规模样式的信息战。高效益着眼于全社会资源整体的优化配置，目的在于尽可能使经

济和国防共用一个平台，一份投入两份产出，实现资源利用效益最大化。

突出重点区域，聚焦保障打赢，军民融合发展寻求新突破

区域融合。按照国家安全和发展的总体战略部署，统筹经济产业调整布局 and 军队力量部署完善，加强区域重点方向军民深度融合。根据沿海内陆联动、沿边沿线衔接、“四大板块”区域统筹的中国区域经济协调发展思路，构建与经济社会发展战略相匹配，与各战区使命任务相适应，整体统筹，平战结合，功能互补的区域性军民融合发展布局。统筹区域重点产业集群融合，立足我国经济产业分布和军队部署情况，构建区域经济集群与军品产能融合布局，用政策引导社会资源在相应的区域合理配置，攸关国家战略的行业领域，国家要综合运用经济、政策、法律以及必要的行政手段主导产业空间布局。

平战融合。未来战争是综合国力的全方位较量，前后方一体、军民一体的特征显著。军民融合必须辩证处理平战关系，做到保障平时和应急应战的统一。对军事需求中功能需求特殊的项目，可以单独立项建设。对建设周期长、军地共建共用共享的项目，列为军地示范工程，做到急用先建、特用专建、共用共建。贯彻军委全面停止有偿服务任务要求，军队运用自身资源服务经济社会发展，要制定政策标准，对于确实能够在服务经济社会同时，提升和储备战时保障能力的项目可以列为军民融合项目，并应严格控制、统一管理。坚持面向市场服务战场，平时建设为了战时打赢，充分发挥军事需求在军民融合中的牵引和导向作用，推动融合功能以保生活为主向保打赢为主转变。

军事理论

罗荣桓：政治思想工作的多面手



□ 琚润群

如何立起政治工作者的威信、如何既打通思想又严明纪律、如何防止简单争“你高我低”？这些都是当前政治工作者经常遇见又相当棘手的问题。罗荣桓元帅在长期从事和领导军队政治工作中，对如何认识处理这些问题给予了回答和示范，其中蕴含的立场、观点和方法时至今日仍有很强的现实指导意义。毛泽东曾评价他：“政治思想工作方面是一个多面手”。

批驳形式上的简单照搬照套，强调实事求是开展政治工作。政治工作是党基于掌控部队、改造旧军队的紧迫需要而进行的制度创新，残酷的战场环境铸就了政治工作一切从实际出发、实事求是的品质，来得不得半点飘浮和虚假。在长期的革命斗争中，我军政治工作逐渐形成了一整套的制度法规，保证了政治工作稳定规范的发挥作用。但也出现了“一些僵化照搬形式、而不知其实效的做法”。1961年，在全军政治工作会议上，针对一些院校开展政治工作中简单套用部队政治工作做法的问题，罗荣桓予以了纠正：“在院校也和部队一样搞评比竟

赛，那就复杂化了，不能按那样的做。”“你把老教授也拉去开革命军人委员会，那方法是不适当的。”他指出，院校政治工作首先是保证专业的学习，不能把部队的一套工作方式统统搬去。针对一些营连单位简单效仿机关的开展政治工作做法，他提出要区别，对它们加强帮助，“一天一个连，一天走上个三四圈，也就解决问题了”。人民军队的政治工作是党围绕中心工作在军队中开展的工作和组织工作，每个单位中心工作都不径相同，开展政治工作必须实事求是，依据中心工作实际具体情况具体分析，不能简单化、形式上照搬照套，上下一般粗。

防止单纯坐等打通思想，坚持思想教育与执纪结合维护集中统一。1948年，在解放战争取得全面胜利的大背景下，部队攻占大城市后出现了一些违反纪律的问题，尤其是中高级干部出现了贪图安逸享乐的倾向。罗荣桓在东北局一次会议上予以了尖锐批评，“有的干部在哈尔滨疗养，把老婆、娃娃、保姆、奶牛都接来了，如果不给接来，就不高兴。他们对后方不满意，但为什么不对自己不满意一下”。对于一些人屡屡以思想没打通为由拒不改正错误接受批评的倾向，罗荣桓坚决批驳，打通思想不是空谈，思想上打不通，组织上就要给以制裁，尤其是当时党已经是拥有几百万党员的大队伍，是革命的先锋队，如果自身组织松懈执纪不严，对错误言行单纯坐等打通思想而不辅之以严肃的纪律制裁，就无法实现高度集中统一。

反对争表面上的“你高我低”，主张着眼能定位发挥政治工作独特作用。1944年，临近抗战胜利，山东解放区部队不断壮大，大批年轻的指战员走上政治工作岗位，一些人出现了与军事干部争着下命令甚至闹不团结

的现象。罗荣桓引导大家从军政工作不同职能认识问题，军队中的军事工作是要用命令形式的，下命令是军事干部开展工作的方式之一，而不是衡量谁高谁低的尺度。政治工作的特有优势和方式是说服教育提高自觉性。“其实用说服教育的方法，使战士听了你的话，自觉把你的话变成命令一样去执行，这多么宝贵呀！”罗荣桓深刻分析了引发这种现象的根源：一方面，不少指挥员与政治工作人员资历浅，缺乏经验，对自己职责并不十分清楚；另一方面，也是由于还存在小资产阶级个人主义思想作怪，容易发生个人的争强较短，指挥员强调自己有带兵权，政治工作人员则强调政治地位，把军事指挥与政治工作对立起来，这是必须纠正的。

克服政治工作中的命令主义，倡导群众路线和耐心细致的思想工作。命令主义通常会与军事干部联系在一起，但罗荣桓却敏锐发现，由于部队高度集中统一，命令很容易起作用，有的干部就喜欢简单化，政治工作同样存在命令主义倾向。而这种倾向与政治工作注重耐心细致的说服教育是背道而驰的。1948年，随着东北解放战争规模不断扩大，部队伤亡战士大量增加，他们中有少数在后方医院接受治疗期间，自恃有功，骄横违纪，违反群众纪律，影响社会秩序。一些部队采取了限制外出、纪律处分等办法，不但收效不好，还加剧了对立情绪。罗荣桓了解此事后，专门组织筹划召开了伤残军人代表大会，特意叮嘱将会议名称定为“荣誉军人代表大会”，重点安排意见大、有影响的伤残战士作为会议代表。会议期间，充分肯定他们为革命流血负伤作出的贡献，请伤残老红军何长工、独腿的后勤部副司令员钟赤兵上台作“身残志坚”的报告，罗荣桓亲自给他们上教

育课，通过耐心细致而又真诚的教育沟通，与会伤残官兵代表深受教育，主动检讨反思恃功违纪等问题。回到部队后，他们积极宣传政策，带头做好其他伤残战士的工作，再也没有出现类似问题。

警惕老旧错误思想混淆视听，推行人民军队管理教育方式。政治工作是人民军队区别于其他一切旧军队的特有的管理教育方式，但由于思维惯性的影响，一些旧军队的、封建的思维方式和习惯，仍然在很长时间内影响着官兵。井冈山斗争时期，军官们虽然受过大革命洗礼，但管理方法仍然是旧的，军官随便处罚人搞体罚造成官兵对立，老兵也欺侮新兵。对此，罗荣桓始终坚决予以揭示澄清，旗帜鲜明地反对旧军队的习惯和做法。他坚持倡导人民军队集体主义价值取向，“旧军队只讲究下命令，我们不像旧军队，也不像外国，我军有特点，历来就是反对‘我’的，用只是用我们，我们主张集体领导，这是个很好的传统”。担任东北野战军政委初期，针对一些部队仗打得好些，受了表扬就横蛮骄傲，看不起人引发内部关系不团结的问题，指出部队好好好胜心是对付敌人的，部队内部必须互帮互助，内部团结搞好了，才能打胜仗。对于如何树立政治工作者的威信，罗荣桓多次以红军时期党代表为例说明这个问题，“那时……党代表和士兵关系很密切，在行军的时候，官长骑着马走在前面，党代表走在后面，替士兵背枪和士兵共甘苦。士兵对党代表是很拥护的。如果下个命令，没有党代表的署名，士兵对这个命令就要怀疑的。这也并没有什么制度规定，完全是出于士兵自愿尊重党代表”。

革命将帅

中央军委日前印发《传承红色基因实施纲要》。大力传承红色基因，是新时代政治建军的战略任务和基础工程，对于激励官兵铭记历史、不忘初心、牢记使命、不懈奋斗，奋力实现党在新时代的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队，具有重要意义。

——编者

习近平主席指出：要把红色基因融入官兵血脉，让红色基因代代相传。红色基因，是我军成长的“根”和制胜的“魂”。深入剖析我军从小到大、从弱到强、从胜利走向胜利的光辉历程，深刻感悟我军凝魂聚气、强军胜战的红色基因，定会砥砺我们在新时代更加自觉地奋进、更加坚毅地前行。

科学先进的军事思想奠基铸魂。人们常说：剑不如人，就要剑术过人。回首我军的发展历程，正是由于“星星之火，可以燎原”和“农村包围城市，武装夺取政权”的指引，我军才会在军阀割据、强敌环伺的夹缝中生存发展；正是由于党指挥枪、为人民服务、支部建在连上和官兵一致、军民一致等建军治军思想的确立，我军才会从旧军队中脱胎换骨；正是由于游击战“十六字诀”、抗日民族统一战线和持久战、人民战争和十大军事原则，以及“你打你的，我打我的”和“零敲牛皮糖”等战略战术的运用，我军才能在抗日战争、解放战争和抗美援朝战争中无往而不胜。可以说，我军在革命战争年代的胜利，就是毛泽东军事思想的胜利。而我军成长为今天的雄师劲旅，也是因为与毛泽东军事思想一脉相承而又与时俱进的邓小平新时期军队建设思想、江泽民国防和军队建设思想、胡锦涛国防和军队建设思想和习近平强军思想作指导。毋庸置疑，科学先进的军事思想，是我军克敌制胜的法宝，是我军成长壮大的灵魂。

正义为民的价值取向凝心聚力。古往今来，战争都是得道多助、失道寡助。我军作为党领导下的人民军队，从“打土豪、分田地”到高举抗日救国大旗，从推翻国民党反动统治到抗美援朝、保家卫国，所进行的战争无不具有反侵略、反压迫、反剥削的正义性和人民性，这使我军获得无穷的力量源泉。抗日战争时期，全体军民齐心协力、同仇敌忾，母亲叫儿打东洋，妻子送郎上战场，麻雀战、地道战、地雷战层出不穷，形成陷敌于灭顶之灾的汪洋大海。解放战争时期，老百姓有钱出钱、有力出力，每一支部队身后都有一支浩浩荡荡的支前大军，陈毅曾动情地说：“淮海战役的胜利是人民群众用小推车推出的！”抗美援朝战争时期，穷苦的中国人民勒紧裤腰带支援“最可爱的人”，国际正义力量也纷纷慷慨解囊，美国政治家约瑟夫·格登为此指出：尽管美国使用了除原子弹以外的所有武器，中国则以人海战术和对国际政治巧妙地纵横捭阖，制服了美国的现代化军事力量。战争年代如此，和平时期亦然。我军每次抢险救灾，每次反恐平暴，无不得到人民群众的广泛赞誉和大力支持。不难看出，战争和军事行动的正义性与人民性，是我军的力量之源和制胜之本。

一往无前的战斗精神激气奋志。兵家有云：胜在得威，败在失气。对于抗美援朝战争的胜利，毛泽东有句经典总结：“志愿军打败了美国佬，靠的是一股气，美军不行，钢多气少”。“气”就是战斗精神。而我军的“气”，就是一不怕死、二不怕苦的革命英雄主义，即建立在革命理想和革命气节之上、压倒一切敌人而不被敌人所屈服的英雄气概。这种英雄气概，使我军攻无不克、战无不胜，使对手心灵震颤、望而却步。红军长征中，我军官兵披荆斩棘、攻坚克难，一次次闯关夺隘，一次次化险为夷，雪山草地、激流险滩留下光辉的足迹；抗日战争中，我军官兵披肝沥胆、浴火喋血，英勇无

大力传承红色基因

□ 王学军

畏的军人血性和威武不屈的民族魂魄，让残暴的日军震撼不已；解放战争中，我军官兵冲锋陷阵、敢打敢拼，勇猛凌厉的攻势使许多国民党军队闻风丧胆、不战自溃；抗美援朝战争中，我军官兵虽缺钢铁装备但不缺钢铁意志，杨根思、孙占元、黄继光等烈士的壮举惊天地、泣鬼神，“谜一样的东方精神”震撼敌胆。敢于亮剑、勇于牺牲的革命英雄主义，是我军以劣胜优、以弱克强、无坚不摧、所向披靡的根本所在。

优良过硬的作风养成强根本。两军对垒，打的不仅是战场上的军力，同时也是战场内外的作风。有人曾说解放战争的胜利是“延安作风打败了南京作风”。此话可谓一语中的！从当时国共两军比较来看，一边是艰苦奋斗、勤俭建军，一边是穷奢极欲、贪腐成风；一边是官兵友爱、同甘共苦，一边是长官意志、离心离德；一边是爱民如子、秋毫无犯，一边是鱼肉百姓，横行乡里；一边是军令畅通、密切协作，一边是派系林立、相互倾轧；一边是“跟我上”不绝于耳，一边是“给我上”呵斥不断……两支军队的作风，在潜移默化中改变着力量对比、左右着战争结局。而我军在90多年的发展历程中，始终高度重视作风建设。“官兵一致同甘苦、革命理想高于天”为我军打下团结奋进的根基，“两个务必”“三大纪律、八项注意”使我军永葆人民军队的本色，整风运动和历次教育实践活动让我军远离了教条主义、主观主义和“四风”的侵害，革命战争和多样化军事任务锤炼了我军特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献、特别能忍耐的风骨。正因为作风上的优良和过硬，我军才能够始终打得赢、不变质。由此可见，良好的作风养成是我军取胜的重要保证，是我军发展壮大的重要支撑。

军事时评