



法律的生命在于实施

□ 郑 青

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设；坚持依法治国和以德治国相结合，依法治国和依规治党有机统一，为推进社会主义法治国家建设提供了强大的理论指引和思想武器。习近平总书记的法治思想博大精深，“法律的生命在于实施”是其中一个重要观点，也是推进当代中国法治建设的关键环节。

为什么法律的生命在于实施

在推进依法治国进程中，法律实施至关重要。通俗地讲，法律实施就是让法律从“字面上的法”变为“生活中的法”。

首先，法律实施是法治的重要内容。习近平总书记多次强调，要加快建设社会主义法治国家。法治，顾名思义就是“法的统治”。确切地说，它是这样一种社会状态，即一个国家有良法且能够得到执行，有权威且获得人民信仰。有法律是法治的前提，但有了法律不一定就有法治。法律实施是实现法律价值的必由之路，也是法治的重要内容。对此，习近平总书记深刻指出：“天下之事，不难于立法，而难于法之必行；有了法律不能有效实施，那再多法律也是一纸空文，依法治国就会成为一句空话。”

其次，当前法治建设的重点是保障法律实施。围绕推进法治建设，我们党和国家做了大量的工作，取得了显著的成绩。到2017年年底，我国现行有效法律达到260余件、行政法规640余件、地方性法规9000余件。习近平总书记明确指出：“中国特色社会主义法律体系已经形成，总体上解决了有法可依问题。现在，我们的工作重点应该是保证法律实施。”当前我

核心阅读

“法律的生命在于实施”是习近平总书记法治思想的重要观点，法律实施也是推进当代中国法治建设的关键环节。法律实施是一项复杂的系统工程，最为关键的是要解决好“关键少数”的作用、司法公信力不足和在全社会树立法律信仰等问题。

国法律实施的状况确实还不尽如人意。有人把这种现象概括为“严格立法、选择性执法、普遍性违法”。这种说法虽有偏颇，但不可否认的是，我国法律实施中确有许多有法不依、失之规制的情况。譬如，生效判决执行难；少数司法执法人员，执法不严、司法不公甚至徇私枉法；少数领导干部以言代法、以权压法，等等。保障法律实施已成为亟须加强的重要环节。

最后，保障法律实施是满足人民美好生活需要的必然要求。近年来，一方面，我们的物质生活极大丰富，“蛋糕”越来越大；另一方面，社会矛盾似乎并没有相应减少，甚至有的时候还很突出，而且更多地以法律案件、诉讼纠纷的形式呈现出来，一不留神就上了“头条”，成为社会关注的热点。譬如，山东辱母杀人案、内蒙古鸿茅药酒案等，都在上网后迅速引爆舆情热点，阅读量动辄几亿人次。这一现象，除了网络时代信息高速传播、放大的因素外，更多反映出人民群众在基本物质文化需求得到满足后，对民主、法治、公平、正义有了新的更高期待。这就是新时代我国社会主要矛盾变化的具体体现。我们只有更加重视法律实施工作，才能适应社会主要矛盾的变化，为经济社会发展提供更多、更优的法治供给，更好地满足人民群众所需所盼。

如何保障法律实施

法律实施是一项复杂的系统工

程，需要在党的领导下做好科学立法、严格执法、公正司法、全民守法等方面的工作。最为关键的问题，主要是以下三个方面。

解决好“关键少数”的作用问题。法治最基本、最核心的功能是为公权力划定边界。领导干部作为“关键少数”，对保障法律实施作用非常重要。习近平总书记特别强调，领导干部要增强运用法治思维和法治方式推动发展、深化改革、化解矛盾、维护稳定的能力。这就要求我们，一要敬畏法律。把法律作为公权力的“紧箍咒”，牢记有权必有责、用权受监督、违法必追究的道理，决不能把法律当作“手电筒”，只照别人不照自己。二要严守法律。不能借口“提高效率”，就应该履行的法律程序给省略；也不能借口“跨越发展”，就对法律的“红灯”视而不见。否则，法律就会沦为摆设，发展的稳定性和持续性也会遭受损害。三要善用法律。遇到问题时不仅要 from 政治、经济的角度来思考，还要多从法律的角度来审视，把能够交给法律解决的问题交给法律，并尊重和维护合法的处理结果特别是司法的终局裁判。

解决好司法公信力不足的问题。法治的核心是公平正义。习近平总书记强调：“努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。”立法是实现公平正义的第一道防线，其职能是将社会成员公平正义的诉求法律化；行政执法是第二道防线，其职

能是通过执行法律，将法律化的公平正义付诸实施；司法是“最后一道防线”，其功能是法律救济，即通过终局裁决让执法、守法中的问题得以矫正，使公平正义得到回归。如果司法这道防线缺乏公信力，社会公正就会受到普遍质疑，法律的实施就会受到破坏。当前，司法公信力不足的问题还一定程度的存在，对此，一方面要通过深化改革加快建立健全公正高效权威的司法制度，提高司法质量和效率，办好每一起案件，让有瑕疵的“司法产品”逐渐减少乃至杜绝；另一方面要增强司法民主和司法透明度，用看得见的方式让人民群众感受到公平正义。同时，我们各级党政部门，特别是领导干部要支持司法机关依法履职，尊重司法裁决，维护司法权威。

解决好在全社会树立法律信仰的问题。法律要发挥作用，需要全社会信仰法律。这正是法治的真谛所在，也是保证法律实施的重要精神力量。法律信仰，就是公众从内心深处对法治的认同和自觉自愿的依归。法律之所以需要被信仰，是因为法律不仅仅是一种工具，而且蕴含着人类追求的崇高的价值目标。由于受两千多年的封建文化影响，在我国社会意识中有根深蒂固的人情观念、权力本位观念，相对而言，缺乏法律意识，遇事不是找法而是找关系，信权不信法，信钱不信法，信访不信法。如果这种观念得不到扭转，就不会形成法律信仰。我们在普法宣传中，不仅要通过宣传法律知识让公众懂法、守法，知道法律是可以用来维护自身权益的工具，更重要的是要弘扬社会主义法治文化，通过文化潜移默化的作用，形成对法律及其价值的信仰，让法律意识从每个公民的脑海走进内心。

（作者系中央党校中青一班学员，湖北省人民检察院党组副书记、常务副检察长）



健康的心态是激发干事创业的内生动力。近日，中央办公厅印发了《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，提出要关注干部心理健康，十分及时，很有必要，有利于帮助广大干部保持积极向上、乐观豁达精神状态，心无旁骛干事创业。健康的心理、良好的心态不会与生俱来，要靠自主自觉养成，这就是我们平常讲的修心养性。

以德之心励己。一些领导干部的情绪、心理乃至行为出现这样那样的问题，说到底信仰迷茫、精神迷失带来的综合后果。人无德不立，官无德不为。政德是整个社会道德建设的风向标，也是政治生态的导航仪，失德必然失位，失位必然被贤德人取代。习近平总书记在今年全国两会期间参加重庆代表团审议时强调，领导干部要讲政德，并对领导干部如何立政德提出明确要求，即明大德、守公德、严私德。领导干部要想少一点、胆子小一点、权力放一点、要求严一点，不闯“红灯”、不越雷池、不破底线、不走边线，做到“政治上跟党走、经济上不伸手、生活上不丢丑”。尤其是要做到“四慎”：慎独，就是要台上台下、人前人后一个样，不当“两面人”；慎初，就是要警惕工作生活中的“第一步”“第一次”“第一关”；慎微，就是要勿以恶小而为之、勿以善小而不为，牢记“千里之堤毁于蚁穴”；慎欲，就是要做到“心不动于微利之诱，目不眩于五色之惑”。如此，才会心中长存浩然正气，个人的情绪和心理都会达到一个新的高度。

以平常之心待己。拥有一颗平常心，是人生必不可少的润滑剂，领导干部更应如此。领导干部要学习焦裕禄精神，在苦活、累活、脏活，打基础之活、管长远之活、不是显性政绩之活面前，主动干、带头干；在任何时候都能瞄准事业的准星，沉得住气，定得下神，静得下心，将时间更多地放在加快发展上，将精力更多地放在破解难题上，将功夫更多地花在狠抓落实上。要努力当好“两头”干部：接到组织交办任务时点头，一定办好；办好之后赢得组织和群众点头，办得真好。唯有如此，领导干部才能真正干在实处、走在前列，才能真正唤起群众、跟着你干。领导干部工作上要高标准比，生活上要向低标准比，要在比较中比出正气、比明方向、比出动力。要常见得自己不是，常见得别人的优点；要以责人之心责己，以恕己之心恕人。“不管做多高官，不读书便不过是一介俗吏”。一个人的进步，一个人的健全人格、高尚情操的养成，都必须要好读书、勤读书、多读书、读好书、善读书，与书结缘，领导干部要真正把读书学习当成一种生活态度、一种工作责任、一种精神追求。

以公仆之心律己。“干部干部，干是当头的，既要想干事干积极干，又要能干事善于干”这是习近平总书记的“六干论”，也是新时代的“公仆观”。无数实践证明，有多大胆，就能干多大事业；尽多大责任，就会有多大成就。坚持从群众中来到群众中去，带着“民情账本”，走进群众、深入群众、贴近群众、服务群众，将党的声音传下去，把群众的呼声和诉求带上来、解决掉，用干部的辛苦指数换取群众的幸福指数。为民讲分寸。不推责、不揽责、主动负责是我们为民办事的基本遵循，把群众当家人当自己人、把群众的事当自己的事当家理的事是我们为民服务的基本要求，能解决的要马上解决掉，不能解决的要耐心解释。着眼“规范精准”，坚持谋定后动，无论是棚改还是其他惠民工程，都要弄清政策、弄清背景、弄清关联、弄清诉求，把大事做细，把小事一件接着一件办好。只有让我们的干部在为亲民富民过程中，在民有所呼、我有所应，民有所忧、我有所虑，民有所难、我有所

领导干部应养成健康心态

□ 尹志军

助，民有所求、我有所为过程中，突出“实干”摒弃“空谈”，才能找到心情的愉悦、心态的平和、价值的体现。

以包容之心慰己。领导干部容人，要有民主作风，兼听则明，偏信则暗，特别是要鼓励下属多提批评意见。要依法确权、主动放权、科学授权、阳光用权、防止特权、严处弄权、惩戒弃权，允许犯错、帮助纠错，能举超己之才，能用过人之际。特别是对与自己有过冲突、过节的同志，更要有容容的勇气和度量。领导干部容人，善于把客人与用人有机结合起来，在用人中容人，在容人中用人。有爱才之心、用才之智，善于以欣赏的眼光、辩证的思维，鉴人之长短，知人之优缺，进而弃其所短，用其所长。强化能力席位意识，在知能选能任能中提高岗位适配性。领导干部要以大局为重、事业为重，站得高、看得远、想得全。作为领导干部，工作中可能遇到遭人误解、遭人怨恨的情况，不可避免地听到一些流言蜚语、讽刺之词，甚至打击报复的话，要顾全大局、忍辱负重，相信清者自清、谣言止于智者。

以奋进之心悦己。奋斗是快乐的，奋斗本身就是一种幸福，新时代是属于奋斗者的时代。有抱负、敢担当，在其位、谋其政，这是最起码的为政之德；不在状态虽谈不上违纪违法，但有慵懒散之弊。良好心态，往往能给人带来朝气蓬勃、健康向上的精神状态，形成奋发有为、积极进取的工作状态。精神状态决定工作状态。情绪高涨、斗志昂扬，干事创业就红红火火；反之，如果情绪低迷、胸无斗志，干什么事都无精打采。一个人如果能够在生活中保持积极进取的心态、乐观向上的心态、平和从容的心态，就能做到每天开心快乐，让自己的生活总是充满阳光；在工作中保持执著认真的心态、创新求变的心态、超越突破的心态，就能做到努力追求完美，让自己的工作成绩高出一筹；在人际交往中保持阳光心态、空杯心态、感恩心态，就能做到与人为善。在新时代的语境下，党员领导干部只有保持良好心态，持续好的状态，奋发进取、积极努力，才能将每一项任务干好、干成、干出彩，干到淋漓尽致。

（作者系中央党校校委委书记研修班学员、安徽省安庆市迎江区委书记）

当好延安精神新时代传承人

□ 孙志平

当踏入圣地延安那一刻，心中便油然而生一种敬意。不仅因为这里是见证了中国共产党人不平凡岁月和辉煌伟业的红色土地，还因为这里孕育了伟大的延安精神。延安精神是我们党性质的宗旨、传统和作风的集中体现，是党和人民宝贵的精神财富，具有穿越时空的价值和旺盛生命力。尤其是进入新时代，共产党人更要继续挖掘和弘扬延安精神的时代内涵，发挥其凝聚人心、战胜困难、开拓前进的强大精神力量，当好延安精神的新时代传承人。

坚定政治方向，同心同欲汇聚起实现中国梦的磅礴力量。坚定正确的政治方向，是延安精神的灵魂。在延安时期，老一辈革命家甘冒出生入死之险，甘受缺衣少食之苦，甚至在身

陷图圈、蒙受错误对待时，依然不改忠诚本色，这背后是“革命理想高于天”的伟大情怀，是对共产主义理想信念“九死无悔”的执着。坚定的理想信念、坚定的政治方向，是共产党人从弱小走向强大、从逆境走向顺境、从胜利走向胜利，拥有源源不断强大精神力量的一切逻辑起点。

新时代是我们决胜全面建成小康社会、迎来实现中华民族伟大复兴光明前景的时代；是科学社会主义在中国不断焕发强大生机、世界期待中国智慧中国方案的时代。对我们而言，这是一个有着8900多万名党员的世界最大政党带领13亿多人民进行的伟大事业；只有上下同心、步调一致，才能形成无坚不摧的战斗集体，才能汇聚起事业前行的磅礴力量。

这要求我们要学习刘志丹、习仲勋等老一辈革命家坚持把党的利益放在第一位，不折不扣贯彻中央决策部署、传承好维护党的权威、维护党的团结和集中统一领导这一光荣政治传统。要求我们始终强化“四个意识”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要求我们始终用共产主义理想、“四个自信”补钙壮骨、强基铸魂，将延安精神镌刻于心、见之于行，保持忠于党、忠于人民的政治品格。

继续发扬艰苦奋斗的创业精神，以昂扬斗志不断开拓事业发展新局面。回溯我们党的历史，中国共产党就是靠艰苦奋斗起家的。凭借自力更生、艰苦奋斗，我们党粉碎了封锁，减轻了民负，为夺取全国政权打下基础。

作为一个发展中国家，发展不平衡不充分问题依然困扰我们；全面从严治党的任务依然艰巨，反腐败斗争形势依然严峻复杂，全面从严治党“四风”问题，这些都要求我们要始终戒骄戒躁、保持艰苦奋斗的作风。在经济全球化的今天，我们利用外部资源越来越便利了，但这种“便利”是相对的，核心技术靠化缘是要不来的。过去我们在面临西方技术封锁背景下，依靠自力更生建立起相对完备和自主的科技体系。现在国力增强了，仍须坚持自力更生，真正将核心技术掌握在自己手上，前途命运才能不受制于人。

共产党人靠着艰苦奋斗一路走

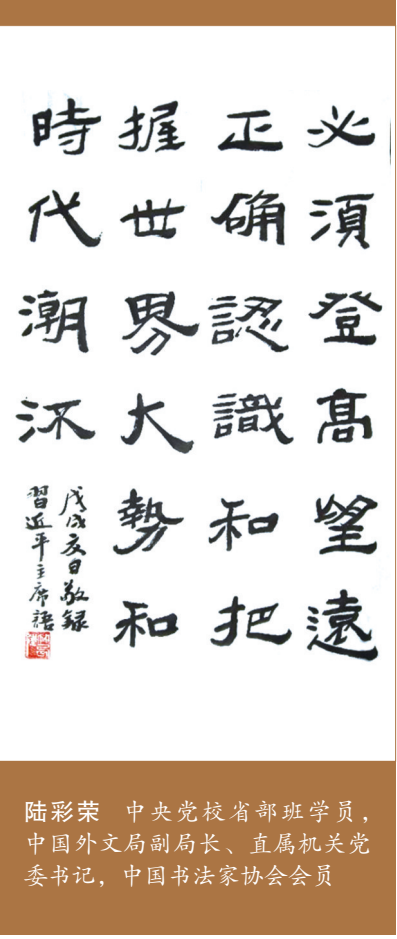
来，也必然要靠着艰苦奋斗走向未来。习近平总书记说：“奋斗是长期的，前人栽树、后人乘凉，伟大事业需要几代人、十几代人、几十代人持续奋斗。”从这个意义上讲，艰苦奋斗任何时候都不会过时。

始终坚持解放思想、实事求是，以科学精神不断续写马克思主义中国化新篇章。实事求是体现的是科学精神，是延安精神的精髓。从延安整风总结历史经验摆脱教条主义束缚，到中共七大将“实事求是”写入党章，实事求是被确定为党的思想路线经历了一个不易的过程。然而一经确立后，它便成为我们党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的锐利武器。

进入新时代，科学社会主义在21世纪的中国呈现光明前景，这得益于马克思主义伟大思想指引，它始终是我们的旗帜和行动指南。然而同时也要清醒地认识到，马克思主义并没有结束真理，而是开辟了通往真理的道路。以实事求是的科学精神，倾听和回答时代和实践提出的重大课题，与时代同步伐，与人民共命运，才是我们党续写马克思主义中国化新篇章、保持中国特色社会主义事业生机活力的奥妙所在。

当前我们的首要任务，更具体而言，就是深入学习宣传贯彻马克思主义中国化、时代化、大众化的最新成果——习近平新时代中国特色社会主义思想。这里面蕴含着对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会规律认识的深刻认识，是发展了的21世纪马克思主义、当代中国马克思主义；这里面聚焦我国改革开放和社会主义现代化建设面临的重大现实问题、全局性战略问题、人民群众关心的热点难点问题，并为解决这些问题提供新理念、新思路、新办法。作为党员领导干部，唯有脚踏实地、实干为先，落实好习近平新时代中国特色社会主义思想，才能做出经得起实践、人民和历史检验的成绩。

继续发扬忘我精神，全心全意投入到为人民服务中去。全心全意为人民服务是延安精神的核心。毛泽东在延安期间写下著名的文章《为人民服务》，延安时期办医院、办保育院、办识字班，以人民冷暖为己任，这都是共产党党性和宗旨的体现。



陆彩荣 中央党校省部班学员，
中国外文局副局长、直属机关党
委书记，中国书法家协会会员