



“上海精神”照亮 通往上合组织命运共同体之路

核心阅读

上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议在青岛举行。中国作为上海合作组织轮值主席国，对“上海精神”的内涵和外延作了深层次的提炼和升华，将“上海精神”从国家关系原则上升为构建上海合作组织命运共同体的指导观念，不仅是构建上海合作组织命运共同体的顶层设计，也为打造其他区域命运共同体提供了重要参考。

□ 杨彩霞 袁 沙

2018年6月10日，上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议在青岛举行。习近平主席在峰会开幕式上发表重要讲话，进一步阐明了“上海精神”的内涵，描绘了上海合作组织的未来蓝图，向世界发出了中国建议、中国声音和中国主张。

凝聚共识不断丰富发展的“上海精神”

上海合作组织成立17年来，在“上海精神”的指引下，各成员国国家相互尊重，相互支持，不断提升合作的水平，现已成为一个非常具有典范意义的国际和地区组织。1996年4月，中俄哈吉塔五国元首在上海举行会晤，创建了“上海五国”会晤机制。与会国家为加强睦邻友好合作关系，强化地区安全，摒弃冷战思维，积极探索新型国家关系，不断加强在政治、经济、文化等领域的交流与合作。随着交流互信的日益加深，上海五国决定于2001年6月15日在上海成立上海合作组织，共同发布了《上海合作组织成立宣言》，正式提出“上海精神”，其核心理念是“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共

同发展”。“上海精神”是在“上海五国”多轮会晤的实践中产生的，它不仅是成员国之间的价值共识，而且逐渐成为处理成他们之间关系的准则，其终极目标是维护和促进地区乃至世界的和平与发展。“上海精神”提出后，其内涵和外延不断得以强化并融入区域合作的各方面。成员国在联合反恐、经贸合作中不断强化互信，尊重彼此发展道路和发展模式，不把自己意志强加对方，坚持国家不分大小一律平等对待，鼓励文化交流文明互鉴，在相互协作中共谋发展。

此次青岛峰会，中国作为上海合作组织轮值主席国，更是对“上海精神”的内涵和外延作了深层次的提炼和升华。习近平主席指出，要提倡创新、协调、绿色、开放、共享的发展观，践行共同、综合、合作、可持续的安全观，秉持开放、融通、互利、共赢的合作观，树立平等、互鉴、对话、包容的文明观，坚持共商共建共享的全球治理观。天下大同，和合共生，“五观”超越了文明冲突、冷战思维、零和博弈等陈旧观念，是超越民族国家和意识形态的全球观，是我国重要的外交理念，为构建人类命运共同体注入了新的内涵。上海合作组织作为践行人类命运共同体理念的平台，也是构建新型国际关系和地区合

作模式的重要尝试。这“五观”将“上海精神”从国家关系原则上升为构建上海合作组织命运共同体的指导观念，不仅是构建上海合作组织命运共同体的顶层设计，也为打造其他区域命运共同体提供了重要参考。同时，“五观”是对“上海精神”的高度升华和系统发展，内蕴着当代中国共产党人关于人类社会发展的新理念，是对马克思主义命运共同体思想在新时代的创新和发展。

构建上海合作组织命运共同体是时代的必然选择

习近平主席指出，当今世界正处在在大发展大变革大调整的新时期。尽管霸权主义和强权政治依然存在，但推动国际秩序朝着更加公正合理方向发展的呼声不容忽视，国际关系民主化已成为不可阻挡的时代潮流。尽管各种传统和非传统安全威胁不断涌现，但捍卫和平的力量终将战胜破坏和平的势力，安全稳定是人心所向。尽管单边主义、贸易保护主义、逆全球化思潮不断有新的表现，但“地球村”的世界决定了各国日益利益交融、命运与共，合作共赢是大势所趋。尽管文明冲突、文明优越等论调不时沉渣泛起，但文明多样性是人类

进步的不竭动力，不同文明交流互鉴是各国人民共同愿望。在此背景下，习近平主席倡导构建上海合作组织命运共同体着眼破解时代难题，着眼化解风险挑战，为全球发展贡献中国智慧。

构建上海合作组织命运共同体可以推动国际秩序朝着更加公正合理方向发展，是实现国际关系民主化的重大举措，是将地区安全纳入全球安全的重要考量。同时，构建上海合作组织命运共同体是对上海合作组织的进一步发展，是全球治理转型对上海合作组织提出的新要求，是抵制单边主义和逆全球化思潮的必由之路。尤其在经济领域，面对经济发展不平衡和国际贸易中的“逆全球化”“反全球化”潮流，上海合作组织命运共同体倡导新的发展观和合作观，着眼于开放、互利、共赢，拒绝自私自利、短视封闭的狭隘政策，维护世界贸易组织规则，支持多边贸易体制，实现各国经济社会协同进步，解决发展不平衡带来的问题，缩小发展差距，促进共同繁荣。在面对一些新兴的、非传统安全领域治理缺少既定规则时，上海合作组织命运共同体要求坚持共商共建共享原则，树立新的全球治理观，不断改革完善全球治理体系，推动各国携手建设人

类命运共同体。在上海合作组织机制体制的引导和约束下，一方面，成员国自身反对单边主义、贸易保护主义，致力于推动建设更加公正合理的国际政治经济新秩序；另一方面，打造上海合作组织命运共同体可以协调区域内各国立场，凝心聚力，阻击逆全球化的思潮。

“上海精神”引领构建上海合作组织命运共同体

“上海精神”的基本核心价值是互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展。习近平主席根据当今世界的发展形势以及上海合作组织成员国所处的发展阶段和秉承的发展理念将“上海精神”升华为“五观”。它不仅是构建上海合作组织命运共同体的顶层设计，而且也为其提供了具体的实现路径。

互信是提升双边甚至多边关系的前提条件，也是构建命运共同体的基本要求。没有互信双边关系必然陷入混乱，区域命运共同体也难以实现。习近平主席指出，要尊重各自选择的发展道路，兼顾彼此核心利益和重大关切，通过换位思考增进相互理解，通过求同存异促进和团结，协调各自立场凝聚互信的力量。

（上接1版）一方面，要大力发展农村集体经济，财政应当安排一定的专项资金，鼓励村级充分利用集体资源、流转土地和闲置资产发展集体经济。要把发展壮大村级集体经济作为增强农村基层组织号召力、凝聚力、服务力和解决“三农”问题、推进基层社会治理的重要举措。另一方面，在一些集体经济薄弱的地方，作为一种临时性和过渡性措施，可以在公共预算中划拨一定比例的资金用于农村基层社会治理专项经费，以保障农村社会治理有钱办事和正常开展。

推动社会治理重心向基层下移，必须牢牢抓住预防和化解基层社会矛盾这一“牛鼻子”。基层社会治理提供的主要公共物品，就是基层社会的稳定与安全秩序。因此，基层社会治理必须直面矛盾和问题，而不能回避，更不能迁就和放任不管。当前我国基层社会矛盾和纠纷比较多，由此引发的群体性事件和上访也比较多，最有效的办法是加强矛盾纠纷的排查调处化解工作。要加强矛盾纠纷的排查调处化解平台建设、队伍建设和体制机制建设。要继承和发扬浙江枫桥干部群众创造的“依靠群众就地化解矛盾”的“枫桥经验”，适应时代要求，创新群众工作方法，善于运用法治思维和法治方式解决涉及群众切身利益的矛盾和问题，把“枫桥经验”坚持好、发展好，把党的群众路线坚持好、贯彻好。在基层社会治理中要增强法治思维，敢于用法、善于用法，把法治思维和法治方式贯穿于治理的全过程，更好地维护人民群众合法利益。

（作者系中央党校科学社会主义教研部教授）

2018年6月12日，敌对了大半个世纪的美国和朝鲜领导人在新加坡举行了历史性的首次会晤，就发展两国关系和各自关注的问题达成了许多重要共识，并共同签署了《联合声明》这一历史性文件。该声明内容虽然简短，但为缓和两国之间几十年来的紧张关系与敌对状态，构建两国关系新未来和推进朝鲜半岛问题的和平解决奠定了坚实的基础。

《联合声明》的签署具有重大和积极的历史意义。美朝两国在朝鲜战争结束后一直处于相互敌视和对立状态，两国最高领导人在过去70多年时间里从未有过面对面的接触。美国对朝鲜的抹黑和负面宣传已经成为其主流社会下意识的“政治正确”，而朝鲜国内的仇美宣传也从未停息。在美朝两国官方和主流社会民意相互敌视的氛围下，两国最高领导人决定进行面对面对话已是历史性事件。两国最高领导人在会晤结束后直接签署《联合声明》更是创造了新的历史，必将对两国关系、东北亚和平乃至国际格局的演变发展产生重大和积极的历史性影响。

《联合声明》的签署表明美朝双方都有真正改善两国关系的良好愿望。特朗普在会晤前表示希望此次会晤是一次友好会谈，他经常提到的“极限施压”等挑动朝鲜神经的词汇也很少出现。特朗普在会晤后高度评价金正恩，认为金正恩是才华横溢和非常爱国的领导人，与其过去对金正恩是独裁者、“小火箭人”等负面的认识做了决裂。特朗普对金正恩本人认识的巨大改变为双方的会谈起到了情感上的催化作用。特朗普在会后的新闻发布会上表示，过去不能定义未来，敌人可以成为朋友，用和平的祝福取代战争的恐怖是他要做的事。金正恩也抛却对特朗普是美国“疯老头”的成见，即便在特朗普宣布取消与其会见的当日，仍炸毁了丰溪里核试验场北西南三个方向的坑道及营房等地面设施，并在会晤期间主动炸毁了一处导



弹发射场，拿出了改善关系的足够诚意。金正恩在会晤伊始用英文向特朗普表示很荣幸见到总统先生，并在会晤中指出要抛却过去纠缠向前看，释放出改善两国关系的积极意愿。

构建美朝双方的相互信任是推动朝鲜半岛无核化进程的关键。朝鲜半岛问题愈演愈烈的最根本症结在于朝鲜与美国之间根深蒂固的相互不信任。在冷战结束特别是国际社会平行承认半岛南北双方后，美国一直没有承认朝鲜政权的合法性。伊拉克、利比亚等国政权更迭的前车之鉴让朝鲜对来自美国的威胁始终保持高度的警惕，这种不安全感推动着朝鲜在发展核导的道路上越走越远，而美国对朝鲜发展核导的反应和制裁日趋激烈和严格，两国间陷入相互不信任的恶性循环怪圈。在此次会晤中，双方都认识到了构建相互信任的重要意义，双方在会晤前外派出高层级的团队开展了多轮谈判磋商，对双方各自关切的问题对表，最终在《联合声明》中达成了“建立互信可以推动朝鲜半岛无核化”的重要共识。

推动美朝相向而行是半岛问题最终和平解决的根本保障。今年5月9日，金正恩在平壤会见美国国务卿蓬佩奥时表示，准备与特朗普当面商讨推进无核化的方式，并将商讨落实无

核化举措的具体时间。在此次《联合声明》中，朝鲜重申了2018年4月27日签署的《板门店宣言》，承诺努力实现朝鲜半岛的完全无核化。特朗普则投桃报李，表示致力于为朝鲜提供安全保障。作为两国最高领导人历史上的首次会晤，都直接对对方的关切作出了相向而行的承诺并以《联合声明》的形式予以确认，这为半岛问题的和平解决开了一个好头。双方在《联合声明》中强调，在此次美朝首脑会晤之后，将由美国国务卿蓬佩奥和朝鲜相关高官“全面、迅速地实施联合声明的内容，并承诺在最早的时间内举行进一步谈判”。历史的经验表明，只要美朝双方切实落实好领导人达成的共识，就朝鲜半岛无核化的具体步骤路线图开展积极对话协商、相向而行，半岛问题就能向着积极的方向发展，未来和平解决的前景可期。

建立美朝新型关系和半岛长久、稳固的和平机制是实现半岛无核化的必由之路。解决半岛问题的核心关键是美朝双方，他们掌握着半岛和平的“钥匙”。要想真正解决半岛核问题，实现半岛形势的根本转圜，美朝直接对话并建立与之适应的双边关系不可或缺。《联合声明》提出美朝要共同打造基于“两国人民对和平与繁荣的愿望”的“新型美朝关系”，特朗普政府

所说的这种“新型关系”没有为其设置半岛无核化的前提，一定程度上表明美国政府在朝核问题处置模式上发生了重大变化。因而，这种“新型关系”应该是着眼于化解敌意、培植互信的关系，应该是基于推动半岛无核化之终极目的的关系。建立半岛长久、稳固的和平机制是实现半岛长久和平与东北亚长期和平稳定的必经之路，正是有着包括中国在内各方的积极推动，才打开了半岛问题和平解决的新机遇之窗，未来在多边协商基础上确立长久、稳固的和平机制必将打造出一个和平稳定无核的朝鲜半岛。

朝鲜半岛问题是冷战的最后一块坚冰。这块坚冰不是一日形成的，而坚冰的融化也不是一日就能完成的。在中期选举即将到来之际，美国国内各种政治力量围绕美朝关系、半岛问题的博弈不会停息。同时还要看到，朝鲜半岛历来是域内外各种力量利益的交汇点，《联合声明》未来如何落实和推进仍然面临巨大挑战，但好的开始是成功的一半。我们既要和美朝关系和半岛局势发展可能出现的曲折保持警惕和做好准备，也应和平稳定发展的前景保持可期的乐观。

□ 高扬

美朝《联合声明》意义重大 指向明确