



因地制宜推进乡村振兴

□ 罗明新

分发挥、活力充分释放，全面迈向发达阶段，展现出兴盛繁荣的壮丽景象。

推动多种乡村功能再认识和再利用

注意区分乡村可利用、可开发的功能差异。从传统的农业生产功能出发，可以逐步形成多种生产功能、居住功能、生态功能、经济发展功能、文化功能。重新认识乡村的功能作用，有助于我们开发利用多种功能，走出多元化的乡村发展路子。

差异性乡村要重点加强多元化生产功能。与传统农业生产不同，生态农业、绿色农业、高效农业等现代农业类型，具有附加值高、从业人员年轻化、土地可持续利用等特点，可以焕发农业的生机。环境友好型工业特别是中小型工业在乡村发展，服务于乡村居民日常生活的服务业的发展，都会提供就业机会、增加吸引力。更重要的是，随着互联网技术的高速发展，远程工作成为可能，乡村会成为服务外包、后台处理、居家办公的理想场所。从“逃离大都市”风潮可见，既需要都市工作机会也需要乡村工作环境，乡村与城市之间经济生产的功能分工将更加紧密。

差异性乡村要重点加强品质优越的居住功能。乡村不仅是农民的居住地，也有可能成为城里人的居住地。比如法国人的乡村“二套房”十分盛行。当然，这要通过合理的制度设计，适度放活宅基地和农民房屋使用权。严格管控土地用途，避免资本下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。农民可以利用闲置宅基地、闲置农房建设乡村旅游设施，发展休闲养老产业。

差异性乡村要加强生态保护和生态稳定性功能。保护自然资源，保护生物多样性，有利于防御自然灾害，也有助于形成宜人的生活环境。山水林田湖草等自然环境所形成的秀美风光，加之人文景观，逐步支撑了旅游观光功能。休闲农业、观光农业、体验式农业，也逐步转变为旅游功能。

注意循序渐进发挥经济功能、文化功能。以乡村旅游和居住为契机，促进乡村特色产业 development，实现与城市产业的差异化竞争，逐步激活乡村的经济功能。乡村终极振兴是文化功能的振兴，是在地方特色文化的传承与创新方面重拾自信，形成乡村精神与文化秩序。多种功能的重新认识、重新设计、开发利用，将使各个乡村找到自己的功能定位，并展现出独特魅力。

促进各地空间格局调整优化

乡村空间格局要适应经济发展、产业布局、功能定位而调整优化。乡村空间格局既要随着城乡关系而调整，也要注意内部结构和形态变化。根据城乡关系远近和联系密切程度，乡村可以分为城市主导型、城乡协调型、城镇带动型、乡村主导型几类。距离城市较近、接受城市辐射较强的城市主导型、城乡协调型乡村，全国所占比重较小，而且较为发达。城镇带动型和乡村主导型的乡村，全国所占比重较大，而且不够发达，是乡村振兴的重点地区。在难以围绕城市发展和依附城市发展的情形下，如何自主发展存在两种选择。一种选择是整体突破，即乡乡一体化，以县为中心结成乡村集群，推动集群化、品牌化发展。另一种是分散突破方式，乡村完全自主发展，发展小城镇，维持小农经济。法国将乡村分为都市乡村、新兴乡村和薄弱乡村三类，并分别预判了发展路径，制定了振兴目标。

乡村的空间结构形态要注意合理规划、合理引导。低密度地区、散点地区的乡村要注意考虑合并、迁移的可能性。注意乡村聚落动态变化趋势，把握无序蔓延、组团跳跃、轴向带状、紧凑连续等状态，根据演化机理有效优化乡村空间形态。抑制无序蔓延的趋势，注意科学规划、合理控制乡村居民点的用地规模。促进乡村经济产业、社会文化和公共空间协同发展，形成内生发展能力。适应经济社会发展需要，对乡村公共空间和主体街巷进行质量提升和功能改造，便利村庄公共交往和公共生活。加强乡村闲置公共建筑的再利用、再改造，提升乡村整体景观和现代功能。

以网络文化建设推进文化惠民

核心阅读

建设网络强国、数字中国、智慧社会是党的十九大作出的重大战略部署，这为推进社会主义文化建设，促进文化繁荣，实施网络文化惠民提供了新的契机。可以说，网络文化惠民是加强网络文化建设和实现文化惠民的重要形式和载体。

□ 谢志强 黄 磊

网络文化惠民是加强网络文化建设和实现文化惠民的重要形式和载体。利用网络空间和网络社会形态特有的优势，以新理念、新载体、新内容、新方法实现线上线下文化惠民的跨界融合，共享文化信息资源、提供公共服务、拓展服务范围，不仅能够满足人民群众对公共文化服务多样化、多层次需求，而且能够不断提高公共文化服务能力，保障和改善民生，提升社会治理水平，增进社会和谐，对推动经济社会发展意义深远。

提高思想建设站位。我们已经处在一个虚实相互交织、相互影响、深度融合的社会。非群体化传播形式正悄然改变传统社会文化的生成方式、呈现形式、传播方式、范围和频次，大大推动了文化的多元化、大众化、生活化，深刻影响着人们的价值观念、道德素养、理想信念、心理认知和行为规范。在这种情况下，特别需要全社会尤其是党员干部加强思想觉悟、思想认识和自身素质。既能深刻把握社会主义文化建设的精髓要义，又能敏锐察觉网络化背景下的新任务新要求；既能牢牢坚持社会主义文化建设的根本方向，又能准确把握网络文化的最新走向；既能提升社会主义文化的吸引力、感染力，又能增强网络文化惠民的亲合力、竞争力。发展中国特色社会主义网络文化，必须以网络强国战略思想为统领，坚持以人民为中心的发展思想，始终把增进人民福祉、促进人的全面发展作为文化惠民建设的出发点和落脚点，把握人民需求，摸清人民群众需求的属性、结构、层次、内容、形式等各个方面的新变化、新期待，抓住真需求、强需求，以更人性化的优质服务，满足人民群众日益增长的多层次、多维度的精神文化追求、信息服务需求、学习发展需求和利益价值诉求。

提升内容建设质量。推进网络文化惠民，要用类型多样、方便实用、健康向上的网络文化产品服务群众，提振精神文化状态，优化网络生态。在文化类别上，服务内容既涵盖传统电子政务服务，也包括法律、教育、经济、科技、文化、卫生、社会保障等与生产生活密切相关的服务项目。要通过资源的有效合理配置，积极建设网上图书馆、网上大课堂、网上剧场、网上展览、节目直播等公共网络文化栏目，为人民群众提供文化演出、书画展览、主题教育、健康讲座等内容丰富的精神文化盛宴。在内容层次上，既要丰富多样，又要雅俗共赏。网络文化惠民工程建设不是追求曲高和寡、孤芳自赏，而是保持泥土芬芳。既要含有高雅的元素，也要挖掘传统的、地方特色的文化因子。要在深刻把握世界网络发展前沿动态和中国网络文化发展趋势中不断推动网络文化创新，激流勇进、激浊扬清，使具有中国气派、中国风格、中国特色的网络文化品牌造福于民。在提供主体上，政府当改变传统的文宣模式，调整传播策略，多用短视频、动漫作品等贴近群众的新形式开展主题宣传教育活动，寓教于乐，“春风化雨”。并把网民的点赞、评论、转发、关注等作为研究如何优化文化惠民举措的重要测量指标。同时，主流媒体、新媒体、自媒体和普通网民也是内容建设的重要力量。尤其是以“两微一端”为代表的新媒体已经成为信息、文化传播的主流方式。因此，提高内容建设质量，必须在开放、合作、沟通、互动的基础上，通过多主体的共同努力有序推进。

优化载体建设性能。如今，人们已经习惯了网络化方式生存和行动，其内容涵盖从信息搜集、信息交换、语音视频、旅游购物到学习教育、生活缴费、政务办公、健康医疗、智能家居、智慧社区等各个方面。借助数字化资源和网络化传播手段，网络文化惠民工程在整合党建管理、社会治理、民生保障、城市建设、公共服务等各类资源的基础上，通过公共文化资源的数字化系统化建设、构建公共文化网络服务平台，实现线上线下的有效融合，并采用数字化服务方式提供相应服务，使公众能够即时便捷地获取公共文化数字资源。需要关注的是，载体建设要“接地气”“能惠民”。在服务平台建设上，既要全面周到、贴近群众，又要保障权益，解决问题。通过科学合理的栏目设置、及时准确的信息发布，把网络文化惠民工程打造成为文化传播平台、知识普及平台、信息发布平台、产品推介平台、群众致富平台。人民群众通过使用各种终端设备，即可足不出户了解社会发展、社区动态。同时，要完善网上警务互动平台、民生服务平台。通过辖区、社区网站互动及时发现涉警信息，及时处理群众反映的问题及意见建议，开展丰富多彩的网上、网下互动活动，使群众能够及时反映自己的利益诉求，享受快捷便利的医疗卫生、就业社保、物业管理、生活缴费等便民服务，不断提升网络文化惠民工程的“人气”。

突出服务能力建设。网络时代，文化惠民的服务能力、方式、水平如何，是老百姓能否真正满意的关键，也是检验惠民效果的关键。要汲取全国各地的“网络文化惠民”经验，灵活运用虚实结合的调研、访谈、问卷、实验等多种形式广泛征求人民群众对网络文化发展的意见建议，形成整合微博、微信等多种载体的文化共享平台、网络问政平台、民生服务平台。要探索灵活多样的服务方式和手段，通过讲座讲解、新闻媒体报道、便捷服务体验、民生项目纳入等多种形式，积极宣传推广网络文化惠民工程的目的和意义，并提供必要操作培训服务，帮助相关工作人员及一些中老年用户及时适应新兴网络文化。建立互联网内容评价建议和举报机制，为用户参与网络文化建设和治理提供稳定渠道。同时，要以微笑、亲民、暖心的服务方式改进工作作风，抓好网上交流互动平台建设，办好访客留



激发农村空巢老人养老服务的“社会活水”

□ 双艳珍

养老不是政府的独角戏，社会组织作为社会治理的多元主体之一，是协同政府提供公共服务的主要社会力量。因此，社会组织应多角度、多层次、全方位地参与到供给农村空巢老人的养老服务之中。

发挥中介作用。独立的社会组织具有中介性，发挥着上情下达和下情上达的作用，能够有效缩短政府和民众之间的距离，是连接政府与社会民众的桥梁与纽带。一些公益性社会组织或科研性社会组织作为第三方机构，往往可以通过实地的调研和走访直接接触到最基层群众，因此也是最了解农村空巢老人养老状况与需求的群体，他们一方面可以深入农村、深入群众当中，即将国家对农村空巢老人的养老政策准确细致地传达给受益者，又能做好国家政策的解释工作，使百姓能够准确理解国家养老制度与政策的具体要求；另一方面，社会组织也可以将老人的养老现状与迫切需求及时反映到相关政府部门，或者将相关的研究成果以决策咨询的形式提供给政府部门，为政府定政策、作决策提供可靠依据。

参与政府购买。由于社会组织能以国家一时无暇做到的方式动员社会资源，分流国家的一部分职能，协同

政府做好公共服务，所以政府向社会组织购买公共服务是当前世界各国政府创新和完善公共服务提供方式所普遍采用的模式。在协同政府参与供给农村空巢老人养老服务方面，政府根据社会组织提供服务的广度和深度，制定合理的竞争机制，通过合同、委托、承包等方式向有资质的社会组织购买农村空巢老人养老服务，如建立养老机构、兴建文体设施等。社会组织通过积极参与这些由政府购买的服务，既能够发挥自身协同政府提供公共服务的职能，又能够切实解决农村空巢老人的养老难题，同时也能够不断实现内涵式发展，提升自身能力，增强自治性。这是一个能够实现三赢局面的有效模式。

参与志愿服务。志愿性、独立性和公益性是社会组织的必备特征。在城市化进程中，许多不计报酬、无私奉献的志愿者和社会工作者以社会组织这种自组织的群体连接形式，自觉肩负起地方政府的一部分职能，深入农村为空巢老人直接提供服务。如由教师、医生、护士、法律援助人士等人员组成的公益类社会组织，定期为农村空巢老人提供文化培训、免费体检、健康护理、心理辅导及疏解、政策咨询与法律疑难纠纷问题解答、维护权益等志愿服务，有的志愿者可以直接进入当地养老机构当中提供服

务。通过形式多样的志愿服务，切实把农村空巢老人的迫切需要与志愿者的服务有效对接起来。当前，各类志愿性社会组织急需明确自身的差异化职能，建立制度化、规范化的运作机制，精选志愿者人员条件、提高志愿者人员素质、稳定志愿者队伍，做好与政府部门的沟通工作，保证志愿服务工作的精细化、常态化，持续性、有效性和感召力。

做好资源动员。一般来讲，民众通过一起参加一个关涉自身利益的社会组织，可以发展互助合作精神，发展自下而上以人为中心的管理方式，培育社会所需要的社会资本。社会组织为民众提供了一种横向的、水平型的参与网络，人们之间面对面接触，相互信任与合作，共同关心公共事务，这有助于形成制度所需要的民众品质。一些农村的内生性社会组织如老年人之间形成的互助养老组织通过在自身内部培育互助合作的社会资本，从而逐渐改变农村人与人之间物化、陌生化和疏离化的现状，重建农村社会资本，一方面可以身体力行地做好典型示范，以小见大、以点带面，带动整个农村形成互助合作的良好风尚；另一方面可以充分挖掘农村原本熟人社会中淳朴的互帮互助的乡土民风资源，倡导邻里之间、宗族内部的相互关爱与互相合作，形成全体

言栏目，及时反映生产生活中遇到的实际问题，注重人民群众服务体验，不断改进服务，提高公众对网络文化惠民举措的亲近感。网络时代，时效就是优势，就是文化品牌竞争力。因此，必须突出信息时效，及时发布辖区公告、辖区资讯，做到区务公开，让辖区居民第一时间了解辖区工作动态。结合各地实际情况，根据服务需求变化、服务平台要及时更新信息、知识和内容，包括政策咨询、法律咨询、便民服务等栏目。

筑牢网络防护的安全屏障。推进公共文化服务与网络信息技术融合发展，必须发挥网络信息技术和制度的基础支撑作用，不断增强网络文化生态安全保障能力，筑牢网络文化惠民的安全屏障。科研院所和企业要充分利用网络文化安全领域的核心技术创新，加快网络文化平台的安全技术和监控系统的信息安全建设，研发具有自主知识产权的入侵检测、防火墙、漏洞扫描、防篡改、抗DOS、安全网关等安全防护设备及数字认证体系平台，建立更加完善的网络文化安全技术保障体系和网络文化安全等级保护体系，提高有害信息拦截、过滤能力和对网络文化安全突发事件的防范能力。进一步发挥大数据、云计算、物联网等前沿技术的作用，为政府与社会组织、公民等协同主体共享信息资源、增进互信、实现深度协同，共同提高社会治理实效提供强大的信息技术支撑。此外，要科学制定发展规划，理顺管理体制机制，健全管理机构、完善网络文化惠民工程考核督查机制、惠民工程分类评选标准、“网上服务”工作制度、文化站点上网守则、网络管理员工作职责等规章制度，实行分级管理，明确各级职责，层层有序推进。与此同时，要做好网络安全知识技能的宣传普及，提升群众自身的网络安全意识和防护能力。



推动不同发展水平的乡村循序渐进提挡升级

各个乡村的发展要立足自身发展水平。经济社会发展遵循从低级到高级的演化过程，乡村振兴也要循序渐进。从乡村发展水平从低到高看，可以分为深度贫困型、贫困型、小康型、富裕型乡村，也可以按照发达程度分为不发达型、欠发达型、中等发达型、相对发达型、发达型乡村。推动乡村发展水平不断迈上新台阶，逐渐发展成为富裕型、发达型乡村，实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，是乡村振兴的必由之路。乡村振兴是一项长期艰巨的历史任务，应久久为功、扎实推进。

合理把握政策关注的乡村发展水平区间。当前乡村振兴的重点，应是发展水平处于中下游的乡村，聚焦贫困地区特别是深度贫困地区。只有把关注点放在发展程度处于中下游的乡村地区，全面改善贫困地区生产生活条件，才是做到雪中送炭，而非锦上添花。从富裕程度来看，主要是推动贫困型和中等收入的乡村发展，打好精准脱贫攻坚战。通过帮助农村贫困人口摆脱贫困，解决区域性整体贫困，逐步迈向中等收入乃至富裕型地区。如此循序渐进，逐步提挡升级，应是我们长期的原则。同时，关注发展中的分化特征，注意有些乡村会向上向前发展，而有的乡村则因生存条件原因需要考虑移民搬迁，注意分类施策。

根据国家发展进程逐步调整乡村振兴着力点。到2020年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；到2050年，乡村实现全面振兴。要贯彻“抓重点、补短板、强弱项”的要求，先补短板，再强弱项。进入乡村振兴的高级阶段，则要注意均衡发展。到2050年，经过长期振兴的乡村，优势充

村民共同关爱空巢老人的局面。有的文化类社会组织可以致力于宣传中国传统的孝文化，并逐渐使之深入人心；有的基金类社会组织可以专注于资金筹措，重点解决空巢老人经济穷困的难题。

辅助基层自治组织和党组织。农村基层自治组织即村委会在服务空巢老人方面往往“心有余而力不足”，而成熟的社会组织尤其是一些以乡村精英为核心力量组成的农村新型社会组织，能够配合村委会和农村基层组织为空巢老人提供服务，既能解决政府纵向治理能力有限的问题，又能弥补基层自治性组织横向治理能力缺失的不足。如可以协助村委会发展农村集体经济，壮大农村物质力量，为空巢老人居家且居住相对集中的区域建设老年活动站、互助性老年中心、空巢老人之家以及卫生室、多媒体室、文体活动室、阅览室等，改善空巢老人的健康状况和娱乐条件，加强空巢老人之间的交流互动，愉悦身心，解决空巢老人文化生活“荒漠化”的问题；在党组织和村委会的指导下动员下，一些农村社区互助社、慈善超市等社会组织可以针对某些农村空巢老人生活窘困的现状，积极开展慈善捐款、送温暖等互助活动，增强村集体的自我救济功能。