



2018年6月13日
星期三

第1172期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



重要言论

“上海精神”是我们共同的财富，上海合作组织是我们共同的家园。我们要继续在“上海精神”指引下，同舟共济，精诚合作，齐心协力构建上海合作组织命运共同体，推动建设新型国际关系，携手迈向持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。

迈向法治反腐新征程

最高人民检察院党组副书记、副检察长 邱学强

《中华人民共和国宪法（修正案）》和《中华人民共和国监察法》颁布实施，是习近平新时代中国特色社会主义思想指导下形成的重大法治成果，标志着国家监察体制改革和反腐败工作站在了新的起点上。反腐败国家立法从无到有，腐败治理体系现代化的基石已经奠定。用法治思维和法治方式惩治腐败走向制度化、规范化、程序化，“永远在路上”的反腐败斗争迈向全面法治反腐新征程。

法治反腐新征程的显著标志是依宪依法反腐

党的十八大以来，反腐败斗争的规范性和法律制度的严谨性不断强化，一些地方客观存在的选择性执法、象征性执法、宽容性执法等问题得到纠正，有案必查、有腐必惩，“老虎”“苍蝇”一起打成常态；党纪与国法一体建设，法律纪律面前人人平等，不开天窗、不留暗门。反腐败斗争迈向了法治反腐模式。

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的体现。在宪法中明确中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，确立监察委员会作为国家监察机关的性质和地位，以宪法为依据制定监察法，使反腐败斗争的性质任务、专门力量、职责权限等具有鲜明的宪法意义。反腐败职能机构入宪和反腐败组织体系、职权配置和程序规范立法，使依宪依法成为新时代反腐败斗争的显著的标志。

依宪依法反腐就是要依照宪法法律明确的中国特色社会主义最本质的特征要求，把坚持党中央集中统一领导落实到反腐败职权活动中。就是要恪守一切权力来自人民、属于人民且为了人民的宪法原则，树起人民至上和以人民为中心的价值取向。自觉做到人民群众反对什么、痛恨什么，就要坚决防范和纠正什么。坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量反腐败工作职能的根本标准，始终把认真对待群众反映强烈的问题、纠正损害群众利益的行为作为重要任务持续推动，切

习近平总书记指出，要善于用法治思维和法治方式反对腐败，加强反腐败国家立法，加强反腐倡廉党内法规制度建设，让法律制度刚性运行。用法治思维和法治方式惩治腐败走向制度化、规范化、程序化，“永远在路上”的反腐败斗争迈向全面法治反腐新征程。

实增强正风肃纪、反腐惩恶的精准性实效性。

依宪依法反腐就是依据宪法和监察法对所有行使公权力的公职人员进行监察，调查职务违法和职务犯罪，开展廉政建设和反腐败工作，维护宪法法律的尊严。就是坚持标本兼治、综合治理，强化监督问责，严厉惩治腐败；深化改革、健全法治，有效制约和监督权力。就是要坚持把国家监察同党内监督结合起来，依规依法检查国家机关和公务人员在遵守和执行法律、法规中的问题；依规依法受理和查处涉腐违纪违法行为的控告、举报信息；依规依法受理查办涉嫌贪污贿赂、渎职等职务犯罪的案件，通过监督、执法、问责，实现对国家机关及所有公务人员是否勤政廉政监督的全覆盖。就是要积极探索监察职能向基层、村居延伸的有效途径，强化对基层组织中履行公职人员的监督，消除监督空白和死角，确保所有公权力的行使都在严密监督之下。从而形成党纪与国法紧密衔接、强制性手段与非强制性手段双管齐下、依规治党和依法治权有机结合的法治链条，把权力关进制度的笼子里。

法治反腐新征程的核心要义是党对反腐败集中统一领导

十三届全国人大一次会议通过的宪法修正案和监察法，对坚持党对监察工作领导作出了明确规定，把党对反腐败集中统一领导和领导反腐败的政治成果转化为国家法律，以根本法的形式体现广大人民

的意志和愿望，旗帜鲜明地昭示党对反腐败斗争领导的法定性，有利于党中央和地方各级党委更加理直气壮、名正言顺地依法领导开展反腐败工作，扛起全面从严治党和依法治国理政的政治责任。

坚持党对反腐败集中统一领导，最根本的是坚持以习近平总书记为核心的党中央对反腐败监督体系的统一领导和指挥。中国共产党自成立以来，党风廉政建设和反腐败斗争都是由党统一领导的，并根据时代任务赋予新的要求。在新的历史起点上坚持党的领导，就要把维护习近平总书记的核心地位、维护党中央的权威和集中统一领导作为反腐败斗争的首要职责，把党的意志和主张落实到反腐败斗争的职能活动中，坚决清除政治上的两面人、两面派，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；要坚决贯彻党的十九大关于全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争战略部署，结合实际落实落地，立足职责积极作为。在体制机制上，认真履行党章规定的地方各级纪委在同级党委和上级纪委双重领导下进行工作的要求，认真履行宪法规定的上级监察委员会领导下级监察委员会的工作要求，同时合署办公的纪委监委共同接受同级党委领导，确保党中央始终牢牢掌握反腐败工作的绝

对领导权。

坚持党对反腐败集中统一领导，就是要坚持习近平新时代中国特色社会主义思想的指导。习近平新时代中国特色社会主义思想的指导。习近平新时代中国特色社会主义思想内涵丰富、体系完整、意境高远，其中所蕴含的反腐败战略思想尤为瞩目。坚持从实际出发，立足对世情国情党情的正确判断，蕴含着唯物论的基本观点；运用全面的、历史的、发展的思维方式，科学认识各种腐败本质与社会经济政治间的有机联系，蕴含着辩证法的基本观点；科学总结建党以来我们党同腐败现象作斗争的经验教训，并进行规律性概括，蕴含着认识论的基本观点；高度聚焦我们党建设廉洁政治、真挚为民的执政思想和理念，蕴含着价值论的基本观点，正是这些充满马克思主义思想光辉的科学内核，回答了新时代反腐败斗争为什么、是什么、怎么为等一系列重大理论和实践问题，为法治反腐新征程提供了前所未有的巨大动能和思想指南。

法治反腐的必然要求是以良法保障善治

“以良法促进发展、保障善治”，是党的十九大报告中的重要论断，既是深化依法治国实践的客观要求，又是法治反腐新征程的必然要求。宪法修正案从指导思想、领导体制和机构设置上为反腐败斗争提供了最高的法律保障。新制定的《中华人民共和国监察法》取代了《行政监察法》，通过将监察对象扩大到所有公共权力机关及其公务人员，实现监察对象全覆盖。扩大监察范围，明确监察职责，赋予监察机关更加有效的监督方式，从而汇集和表达人民群众的反腐意志和期待，形成与惩治、预防腐败相适应的强有力的法律利器。

（下转3版）

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

大有作为

让担当作为更真更实一些

曹 昊

表态多调门高、行动少落实差，这是习近平总书记严厉指出的形式主义之弊，成为现实中一些领导干部的生动画像。中央办公厅印发的《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，坚持问题导向、着眼立破并举，堪称旗帜鲜明向慵懒散散、假大空现象亮剑的战斗檄文。当前，干部队伍中不乏一些自视精明者，热衷搞原地快速摆臂的“体操表演”。有的满足作上级指示的“传声筒”和地方惯例的“复读机”，工作表面热火朝天，内里虚多实少；有的只愿踩在前人的肩膀上登高而招，站在后人的队列前显山露水，却生怕为前人、后人“买单”。如果任由这样的现象传承下去，对于我们的事业发展将遭受无穷。深入学习贯彻《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，就是要突出实践实干实效的用人导向，以建设性的态度解决干

部队伍精神面貌上的痼疾顽症，着力营造上下同心同向的干事氛围。行百里者半九十。实现“两个一百年”奋斗目标 and 中华民族伟大复兴的中国梦，我们还处于滚石上山、不进则退的关键阶段。改革开放进入不惑之年再出发，中国面对同世界发展的难得历史性交汇期，到底是选择同频共振还是擦肩而过，需要用铿锵的行动来回答。历史从来都是褒优贬劣、激浊扬清的活教材。文恬武嬉，盛世也会昙花一现；卧薪尝胆，攻守之势可以异也。追惜过往无数的是非成败，最根本的博弈是精神上的对决，比客观世界的角逐更深刻的是来自主观世界的较量。我们党一路走来，劈波斩浪、改天换地，靠的就是一种精神伟力，一种可以舍生取义，可以功成不必在我，可以为万世开太平的炽热情怀。这是我们在每一次重要关头化险为夷、如汤沃雪

制胜法宝，也是唤醒全党全民斗志，不断推进事业前进发展的动力源泉。正如习近平总书记深刻指出：“历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者，而不会等待犹豫者、懈怠者、畏难者。”这种深入骨髓的清醒和透彻，这种不被骄惰之风裹挟，不搭历史便车的勇毅和担当，就是共产党人鲜明亮丽的政治本色。干在实处，才能走在前列。不干，半点马克思主义都没有。为官避事平生耻。范仲淹在谈及为官之道时曾主张“私罪不可有、公罪不可无”。细思其理，担当作为何尝不是领导干部诠释忠诚本色的重要方式。估计让范仲淹羡慕的是，今天我们比以往任何时候都更强调担当、保护担当，按照习近平总书记提出的“三个区分开来”的要求，正在着力为担当者构建激励机制和容错纠错机制。建立这样的机制，就是要从根本上

整治头转身不转、上动下不动的“中梗阻”难题，让领导干部甩膀子、扛担子，真正变喊“给我冲”为喊“跟我冲”，变戴着乌纱帽干为拎着乌纱帽干。建立这样的机制，就是要营造创新创造蔚然成风的干事氛围，倒逼懒散作风无处遁形，让担当作为成为平常之态而非稀缺之物，让“四个伟大”在平凡的坚守和努力中得到具体而非抽象的实现，让“八种本领”沉淀为党员干部的政治基因。今天，我们在干部作风建设上奖惩分明，是要以自我革命精神来治党治吏。唯此，才能不负人民群众的期望和重托。



本期导读

2版

向习近平总书记学“治县”智慧

1982年3月至1985年5月，习近平同志对正定“知之深爱之切”，用生动的实践在正定大地上交上了一份优秀的“治县”答卷。

5版

如何避免认识上的片面性

6版

补齐科技创新的社会短板

最广泛最真实最管用的民主

吴小雪

党的十九大报告指出：“我国社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。”准确理解和把握这一重大政治论断的深刻内涵，有利于我们增强“四个自信”，广泛凝聚起实现中华民族伟大复兴的强大正能量。

（一）

我国社会主义民主本质上是以马克思主义民主理论为指导，为绝大多数人谋利益的人民民主。马克思从历史唯物主义的观点出发，认为民主是具有鲜明阶级性、历史性的范畴。他认为立论于“人民主权论”之上的资产阶级民主局限于“政治解放”的范畴，远非人类解放本身。而且仅就这种“政治解放”来说，也因为生产资料私有制造成的人民在事实上的不平等地位而流于形式。在对资产阶级民主的虚伪性和局限性进行批判的基础上，马克思提出民主的本质属性是人民当家作主。要实现这种真正的民主，第一步就是使无产阶级上升为统治阶级，争得民主。在此基础上经过较长时间的发展，最终消灭私有财产，在经济领域实现民主，进而实现政治和社会等各个领域的真正的、广泛的民主。

在马克思主义理论的武装下，中国共产党从一开始就把人民写在自己的旗帜上，带领人民进行新民主主义革命，推翻剥削阶级和剥削制度，让饱受压迫的中国人民开始真正当家作主，成为国家、社会和自己命运的主人。1954年，全国人大一次会议通过的《中华人民共和国宪法》，把工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体制度和人民代表大会的政体制度，确立为中华人民共和国的根本政治制度，为人民行使当家作主的权利提供了根本的制度保障和宪法依据。这样，我国的社会主义民主从一开始就建立在最广泛的阶级基础上，真正实现了多数人的统治，真正体现了最广大人民的意志。现实中，我们并未止步于此，而是不断深化对人民民主的科学理解和实践探索。在理论上，我们党提出了“没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化”的重要思想，将民主上升到了社会主义本质属性的高度，实现了对民主工具理性和价值理性认识的统一。在实践中，我们探索建立了以公有制为主体，多种所有制经济共同发展的基本经济制度，锲而不舍地朝着全面小康和共同富裕的目标奋斗，不断夯实人民民主赖以实现的经济基础。

总之，以马克思主义民主理论为指导的人民民主制度，本身就建立在对资本主义民主局限性的反思和批判之上，追求以经济领域之平等地位

决策、民主管理、民主监督，赋予其追求实现每个人自由而全面发展的终极价值关怀。

（二）

从长远来看，民主是人类孜孜以求的一种政治理想，其价值追求是实行多数人的统治，体现人民意志。从现实来看，民主必须落实为具体的政治实践和政治制度，以调节政治关系、建立政治秩序、推动国家发展、维护社会稳定。不同国家国情不同，历史传承、文化传统、经济社会发展水平不同，需要解决的迫切问题不同，决定了作为实践和制度的民主不可能是历史的、具体的、相对的，不可能千篇一律、归于一致。中国拥有13亿多人口、56个民族、960多万平方公里的土地，地域分布广泛，发展不平衡。在这样一个国家，探索实行民主制度，是人类文明发展史上前所未有的创举，不可能照搬照抄哪一个国家的模式。

新中国成立以来，中国人民在中国共产党的领导下，进行了社会主义民主政治建设的成功实践，形成了一整套符合中国国情，务实、管用、高效的民主制度。（下转3版）