



打造经济发展的重要增长极和主引擎

——山西省长治县上党经济技术开发区的探索与实践



山西省开发区改革创新会议强调:“深化转型综改试验区建设,开发区是有力抓手;走出创新驱动、转型升级新路,开发区是必然选择。推进开发区改革创新,对于落实新发展理念和推进供给侧结构性改革,破解我省经济发展面临的难题,推动经济发展的动力结构、产业结构、要素结构和增长方式转变,具有重大而深远的意义。”根据山西省主体功能区划,长治县是山西省39个县(市、区)重点开发区域之一,被赋予支撑山西省经济发展增长极、提升综合实力和产业竞争力的核心区、引领科技创新和推动经济发展方式转变的示范区、全省重要的人口和经济密集区的功能定位。

上党经济技术开发区是长治县积极响应山西省和长治市“深化转型综改,实施创新驱动”重大战略部署,按照“整合、改制、扩区、调规”的具体要求,将长治县太行山农产品物流园、振东医药健康产业园和新型工业创业园整合而成。开发区实行“一区三园”的管理模式,是长治县实施“五大战略突破”、打造“六大产业集群”的关键举措,也是长治县扩大招商引资、推进项目建设的重要载体,努力打造长治县经济发展的重要增长极和主引擎。

长治县按照“园区集约集群化、经济发展生态化、企业服务精细化”的发展思路,紧紧围绕“把上党经济技术开发区打造为长治县改革开放窗口和示范区、产业集聚的高地、现代化城市的标志、美丽长治县的宝地和经济发展新的重要增长极”的目标要求,着力做好上党经济技术开发区基础设施建设、招商引资、融资贷款等工作,促进各项工作有序推进,取得实效,争取成为承担推进全县经济社会快速发展的桥头堡。

推进产城融合的总体构想

一个城市要实现可持续发展与繁荣,产业支撑是基础和根本,只有通过产业的大发展,才能推动城市的大发展。城市与产业永远是相伴而生、共同发展的,没有产业,城市就缺乏生机与活力,就会成为一座空城;没有城市,产业发展就会缺少平台,城市发展就难以继。长治县设立

上党经济技术开发区致力于产城融合发展。

以科学规划为引领,充分考虑空间产业布局。首先是定好位。准确定位开发区功能,科学处理产城关系,充分考虑开发区未来发展方向。一方面要立足长治县的现实产业基础,继承已有的丰富遗产,另一方面又要立足长远,为开发区转型开拓新的空间。在上党经济技术开发区发展过程中,坚决防止“产业空心化”“园区孤岛化”现象发生。其次是布好局。科学规划空间发展布局,合理划分产业集聚区、人口集聚区、综合服务区、生态保护区,探索网络化、多中心、多功能的田园城市发展模式。再次是选好产。产业规划过程中要充分考虑地方资源、区位、特色、政策等因素,制定符合地方实际的产业发展规划。上党经济技术开发区的布局不盲目追求不符合实际情况的“高、大、上”和“跟风”产业。最后是配好套。按照“生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀”的原则,上党经济技术开发区注重休闲娱乐、文化教育、医疗卫生等功能的配套,强调城市形态和产业业态的共同发展,科学处理产业园区和居民点之间的关系,在空间融合、功能融合、人口融合三个方面实现和谐统一。

以产业培育为基础,增强开发区的核心竞争力。产城融合的关键是要把产业作为上党经济技术开发区的设立之基和兴盛之本,坚持以优势产业为主导,发展特色产业、互补产业、链条产业,防止盲目引入不符合产业功能定位的企业。一是突出优势产业,提升开发区核心竞争力。依托开发区的规划和基础,找准开发区的自身发展优势和产业发展方向。开发区企业在关键领域要有核心技术、研发能力、品牌支撑、营销手段。引导企业、人口、资金向开发区范围集中,做大做强2至3家龙头企业,发挥示范引领和辐射集聚作用。二是发展链条产业,强化开发区产业的互补联动性。合理而完整的产业链条能够促进经济快速、健康、有序发展,实现区域经济的提档升级。开发区充分借助中原经济圈、晋东南城镇群及“上党城镇群”一体化协同发展等国家、市级层面的战略定位,发挥区域比较优势,围绕新兴主导产业,促进产业链条化、关联化、集聚化、集约化发展。

以基础设施为平台,注重城市功能配套建设。上党经济技术开发区结合产业发展和城镇化建设,以增强开发区综合承载能力支撑产业发展,提高吸纳人口和为产业发展提供配套服务的能力。一是加快推进开发区城市基础、功能服务设施建设,为产业发展和群众需求提供充足的社会保障服务功能。在发展产业过程中要充分考虑城市休闲、娱乐、居住等公共服务功能,解决城市发展的承载力。充分注重产城互动、园城融合,实现以产促城,以城带产。二是优化交通网络格局,实现区域互联互通,发挥区位优势,降低企业物流成本,方便群众出行。把开发区纳入长治县、长治市、山西省等大交通网络体系中,争取省级及市级层面的支持,实现交通立体格局。同时,综合考虑各层次、各功能交通的平衡,联外交通与内部交通、生产性交通与生活性交通的平衡。三是鼓励和引导金融机构入驻开发区设立网点,建立和完善物流配送体系,整合各项资源,健全公共技术、投融资、信息交流、

中介服务和政府服务“五大平台”,为企业和群众提供便捷的金融服务、物流服务和信息技术服务等。

以政策制度为保障,加快农民变市民进程。上党经济技术开发区坚持以人为本,促进城乡公共服务和社会保障均等化、居民就业和社会管理一体化,防止农民“被市民化”。一是加快城镇人口集聚,促进城乡居民就业,建立城乡均等的社会保障和救助机制,实现城乡基本公共服务均衡发展,完善征地农民增收保障体系,促进城乡社会治理能力现代化,确保城乡居民在产城融合发展中生活条件改善、生活水平提升,共享产城融合红利。二是在推行产城融合发展过程中,把文化教育、地方文物保护、生态旅游建设有机结合,实行统筹规划,同步实施,让开发区能够展现文化的底蕴和魅力,让精神文明建设始终与物质文明建设得到共同发展,让先进的文化愉悦人们的心灵,提高人们的文化修养。三是突破政策性障碍和户籍身份门槛,将稳定就业的农民全面纳入公共租赁住房覆盖范围,优化开发区务工环境,稳定产业工人队伍,实现企业“常”招工向招“长”工转变、“一人打工”向“一家务工”转变。

加速产业集聚的三大功能定位

上党经济技术开发区设立后,开发区将以现状太行山农产品物流园、振东科技园、新型工业创业园为基础,按照区位优势相邻便于统一管理,体现产业集聚的宗旨和未来发展发展的要求,建设三大功能区即现代农业物流产业区、医药健康产业区和新型工业产业区。

1. 太行山农产品物流园区
农产品一般要经过农民、产地市场、销地市场、一级批发商、二级批发商、零售商六个流通环节,太行山农产品物流园区入驻的诸如潞卓商贸有限公司等企业采用直销农产品方式,只经过生产基地、配送中心、社区三个环节,不仅减少了菜品的流通损耗,还降低了蔬菜价格。本着“买全国的菜,卖全国的市场;买全国的农产品,配送全国的餐桌”的发展理念和“绿色物流、健康生活”的服务宗旨,太行山农产品物流园按照从“菜园子”到“菜盘子”,再到“北方大厨房”,让全国人民“吃出健康”的思路,打造“山西最大、华北一流、全国知名”的现代化大型农产品物流平台,实现农产品由传统流通向现代物流的转变。

从2010年开始建设,已有14家实力雄厚的投资企业入驻该园区,蔬菜板块交易区、蔬菜理货区、水果交易区、肉蛋奶仓储区和交易区、粮油仓储区、粮种农资区、特种育苗基地、生鲜配送区等9个功能区完成投产。随着潞卓、天禾、潞玉、富潞、伊利、蒙牛、第一粮库等一批龙头企业入驻形成农产品物流产业集聚区,该园区产业规模化发展潜力初显,成为长治县以设施农业为依托,进一步拓宽农产品市场空间、引领现代农业转型升级,实现由传统农业向现代农业转变的显著标志。2016年销售收入21.7亿元,安排就业达3000余人。

为吸引更多商户入驻,太行山农产品物流园区积极优化投资环境,搭建服务平台,按照“资本整合物流、物流整合产品、产品整合资源”的发展思路,强化现代物流功能,发挥经济优势,建设互联网、物联网、银联网三位一体控制系统,同时整合园区多元化投资主体,盘活存量资产,吸引动员了一大批蔬菜水果、禽蛋肉奶、粮油粮种,以及县城内种植、养殖专业户和食品加工等企业加盟,巩固壮大了以“一村一品”为特色的农产品生产基地建设,并采取包装、仓储、物流配送、电子交易综合互动模式,建立了一个全方位连接产地、多网络对接销地的现代农贸物流服务平台,着力打造现代农贸物流新高地。

园区还坚持以创办微小企业、吸引大宗农产品经销商和配套服务商为主要目标,引导和支持电商企业供应商、服务商等集聚发展。园区内的锦东融兴物贸有限公司以电子商务企业孵化为中心任务,通过为创业者提供场地、平台、物流配送等相关基础设施,助推电商创业者零成本创业,形成了电商零售创业园和聚集区。目前,锦东物贸正在为京东商城、邮政物流两个跨区域经营公司进行代理,有近100家电商企业入驻,实现企业资源共享,抱团取暖,为实现园区电子交易、信息服务,由传统向现代化贸易农业转型提供了更广阔的平台。

2. 振东医药健康产业园
以药健康产业为主导,具体包括中药材、制药、保健及功能食品、家庭护理产品、生物科技、现代医药和医药物流等产业。围绕“中西制药、保健食品、康护用品、医药物流、文化旅游”五大板块,以产业优化为基础,以科技创新为先导,以市场拓展为主线,以信息智能为推手,以文化建设为支撑,努力使医药产业集聚化发展,中药材产业规模化发展,保健品产业特色化发展,康护产业专业化发展。围绕健康需求,做精健康产业。

山西振东健康产业集团是全国知名的高科技民营企业,经过20多年的发展,现已成为一个涉及“中西制药、保健食品、健康护理用品、农业开发、文化旅游”等产业、拥有32家子公司的健康产业集团。集团旗下“振东制药股份有限公司”是创业板上首家山西省上市企业,是中国医药工业百强企业。振东集团年营业收入突破50亿元,入选2017年中国医药工业最具成长力企业十强榜单。振东健康产业集团的企业愿景是倾力助推产业跨越发展,为实现“国际品牌、中国名牌”双奋斗目标,争创最具有竞争力的民族健康产业集团。

现园内有振东健康产业集团总公司及其下属7家企业,分别为山西振东医药有限公司、山西振东制药股份公司、山西振东



万平方米产能,产值可达1.5亿元。二、三期工程计划再投资6.5亿元,形成650万平方米米生产规模。项目全部投产后可安排就业3000余人。

新视界照明电器项目总占地面积300亩,总投资6亿元,可年产200万盏无极荧光灯,工程分二期进行。一期工程投资1.3亿元,已建成生产线5条,主要生产无极灯、无极工矿灯无极防爆灯系列、民用灯、庭院灯等,具备年生产灯具80万盏的生产能力,产值可达5000万元。2015年总产值约540万元。二期工程计划再投资4.7亿元,建设生产线10条,形成年产120万盏无极荧光灯具产能规模,项目全部投产达效后可安排就业1500余人。2016年,该园区主营业务收入6.65亿元,上交税金1.22亿元。



道地药材开发有限公司、山西振东五和康康食品股份有限公司、山西振东家庭健康护理用品有限公司、山西黎都神农中医药文化园有限公司、山西振东道地中药饮片科技有限公司。振东科技园内基础设施完善,配备有各功能生产车间、综合办公楼、商学院、职工公寓、能源动力中心及污水处理站,同时,随着神农文化园建设的逐步完善,一套医疗保健旅游基础设施也即将完成,至2016年底固定资产投资72.9亿元。2016年园产值和销售收入14.57亿元,上交税金1.77亿元。

3. 新型工业创业园
为切实增强招商引资工作实效,长治县上党经济技术开发区新型工业创业园从硬件基础设施建设和软件服务保障措施入手,积极推进“一产一城一平台”建设。现有长治县雄山煤炭集团的总部、雅瑞地毯、新视界照明电器等5家企业。

雅瑞地毯项目总占地面积300亩,总投资10亿元,年产1000万平方米机织地毯项目。该项目属省、市重点转型项目。该项目引进世界顶尖的德国、比利时地毯装备、技术和管理,工程分三期进行。一期工程投资3.5亿元,计划引进国外先进机织地毯生产线10条,现已完成生产线6条,主要建设项目为机织车间后序处理、库房以及其他配套设施,已具备年生产能力100

上党经济技术开发区组建以来,按照专业化、市场化、国际化的原则管理运营,致力于高标准、大手笔打造一流的投资环境,基础设施及各项功能建设不断迈上新台阶。优良的软环境是实现经济快速发展的必要条件,也是开发区建设的“生长剂”和“有机肥”。为此,上党经济技术开发区结合空间布局,突出区位优势,辐射衍生出仓储物流、商贸服务、客货运交通、产业集聚、产业孵化、行政办公和居住配套等功能区域,合理架设经济技术开发区骨架。同时,根据规划调整,抓好城镇交通、通讯、消防、供水、供气、供电、排污等基础设施规划的衔接,避免各类重复建设,强化城镇规划与土地利用规划的衔接,及时调整,使总规和土地利用规划相符合,促项目有序推进。

上党经济技术开发区全力营造一流投资环境、创造一流惠企政策、提供一流企业服务,为招商引资、项目建设提供优质服务,吸引了国内外众多企业入园,形成了以现代物流、医药健康、地毯制造、照明电器、纺织服装为代表的高新技术产业集群,项目建设势头良好,经济总量不断攀升。上党经济技术开发区已成为长治市外向型经济的先导区、高科技企业的孵化区、产业升级的聚集区。

(王保国)

