



# 以农业产业高质量发展 助推乡村振兴

□ 中央党校第44期中青一班调研组

## 核心阅读

产业兴旺是乡村振兴的首要任务，农业产业化则是产业兴旺的核心。农业产业高质量发展的重点就是围绕农村一二三产业融合发展这一主线，引导和推动更多的资本、技术、人才等要素向农业农村流动，进而调动广大农民积极性、创造性，更好地形成现代农业产业体系，保持农业农村经济发展旺盛活力。

## 乡村振兴是实现中华民族伟大复兴中国梦的基础

实施乡村振兴战略是中央着眼于“两个一百年”奋斗目标作出的战略安排。目前，我国正处于“两个一百年”奋斗目标的交汇期。最新数据显示，2017年末我国仍有8亿农村户籍人口（含2.86亿农民工），农民年人均纯收入仅为13432元，较城镇居民年人均可支配收入少22964元，城乡居民收入比依然达到2.71∶1。因此，要如期实现第一个百年奋斗目标并向第二个百年奋斗目标迈进，农业必须强起来，农民必须富起来，乡村必须美起来。如果没有农业农村的现代化，那么建设现代化强国、实现“两个一百年”奋斗目标就缺乏坚实的基础。

实施乡村振兴战略是顺应经济社会发展规律的必然选择。世界各国经验表明，在工业化初期，农村生产要素流入城市是基本规律，但随着工业化、城镇化发展到一定阶段，城乡生产要素双向流动将成为常态。当前我国人均GDP已超过9000美元，正进入工业化中后期；2017年我国常住人口城镇化率已达到58.52%，但即使将来城镇化水平接近中等发达国家水平（70%以上），也仍会有三四亿人生活在农村。城市不可能漫无边际蔓延，乡村不可能也不应该衰败。党的十九大提出实施乡村振兴战略，强调了农业、农村在建设现代经济体系中的基础地位，体现了对经济社会发展规律和国家自身状况的深刻把握。

实施乡村振兴战略是破解农村社会现实问题的重大举措。过去几十年，伴随着工业化、城镇化快速推进，我国一些地方的农村出现了不少问题，例如，乡村景象凋敝，生态环境破坏，老龄化、空心村、留守妇女儿童等问题。实施乡村振兴战略，正是对当前农村社会现实问题的有效应对，更是我们党不忘初心和使命，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民的具体体现。

## 农业产业兴旺是乡村振兴战略落地实施的关键

习近平总书记在十九大报告中指出，产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕是乡村振兴战略的总要求。经济基础决定上层建筑，产业兴旺是乡村振兴的首要任务，农业产业化则是产业兴旺的核心。农业产业高质量发展的重点就是围绕农村一二三产业融合发展这一主线，引导和推动更多的资本、技术、人才等要素向农业农村流动，进而调动广大农民积极性、创造性，更好地形成现代农业产业体系，保持农业农村经济发展旺盛活力。具体来说，其对乡村振兴的推动作用体现在五个方面。

**产业兴旺的推动力。**农业产业化通过农村一二三产业关联，推动生产要素在产业之间、地区之间、农业主体之间的优化配置，提高了资源利用效率和劳动生产率，使得农业生产力的快速发展。同时，农业产业化通过龙头企业的拉动，推动农业逐步改变弱质产业地位，进一步提升市场竞争力。紧紧围绕发展现代农业，构建乡村产业体系，最终目标就是逐步实现产业兴旺。

**生态宜居的推动力。**农业产业化为乡村振兴提供良好的生活保障，其不仅能够提供更多更丰富的农产品，确保国家粮食安全，而且能够提供更高品质的农产品，不断满足人们对美好生活的需要。同时，经济发展水平的提高，使农民具备了改变自身居住面貌和生活环境的原动力，农民对生态宜居生

活追求必然会促进村容面貌的改观。而且，农业产业化倡导农业标准化、规模化、工业化生产，也有利于改变农村的村容村貌。

**乡风文明的推动力。**要实现乡风文明，前提是必须使农民富起来、农村经济繁荣起来。农业产业化促进了农业文明向工业文明的转型，带动了农耕文明向城市文明的转型。农民因订单农业和合作经济的发展，会更加自觉按照市场经济的规则办事，更加注重合作共赢和诚实守信，更加注重自身素质的提高。同时，随着产业化的推进和工业文明的逐步渗透，更多农民会改变落后的生活方式、消费方式和思维方式，融入市场经济的大市场，分享现代城市文明的成果。

**治理有效的推动力。**农业产业化通过组织创新，促进了政府行为创新。为了适应组织创新的要求，政府有关部门必须加快职能转变，把工作重心转移到建立农村社会化服务体系和对农业的支持保护体系上来，各项管理更趋于服务型、更趋于民主。同时，农业产业化提高了农民组织化程度，特别是自我管理、自我约束的能力不断提高，各种合作经济组织和协会相继产生，农户民主管理的意识不断增强。在管理者和被管理者的双向推动下，农村的基层管理必然会更加科学民主。

**生活富裕的推动力。**随着农业产业化的推进，农民从农业产业化中获得的收入逐步成为重要的收入来源。农业产业化通过改变农业经营方式，提供农业综合经营效益，保障了农民基本收入的稳定，并拓展了农民在加工、销售领域的获利空间，成为促进农民生活富裕的有效途径。据统计，2016年底全国各类农业产业化经营组织达41.7万家（其中龙头企业13万家），辐射带动农户1.27亿户，农户参与产业化经营年均增收达3493元，对于促进现代农业建设和农民增收发挥了重要作用。

## 农业产业兴旺需要关注的问题

**产业化层级有待提升。**我国农产品加工链条短、深度加工不足，例如目前大多数农产品仍停留在鲜活原料产品和初级产品加工供应上，精深加工和再加工率不足，导致农产品附加值低，农业整体效益低下。根据国际标准，发达国家农产品加工业与农业产值之比大多在3∶1以上，美国甚至达到5∶1，但我国远低于发达国家平均水平。农业产业化层级偏低，导致我国优势和特色农产品生产基地规模偏小，很难出现具有国际影响力的大型产地农产品综合批发市场和具有国际竞争力的大型龙头企业 and 知名品牌，农产品小生产与大市场的矛盾突出。中西部地区农村发展二三产业受条件所限，难以形成一二三产业融合发展，信息化、国际化与现代农业产业体系的发展要求还有较大差距。

**科技化程度严重不足。**农业科技专业人员总量不足、科技对农业增长的贡献率低下已经日益成为我国农业产业高质量发展的重要瓶颈。据统计，目前我国每万名农民中仅拥有2.81人农业专业技术人员，远低于日本的5人、美国的7.2人、德国的13.5人的水平。我国科技进步对农业增长的科技贡献率大约为50%，远低于发达国家80%的水平；农业科技成果转化不足40%，远低于日本和德国的80%。另外，我国农业现代化物质装备与发达国家也存在较大差距，例如目前我国农业综合机械化水平不足70%，而美国、日本在20世纪中叶均已全面实现农业机械化，德国农业机械化甚至已向智能化迈进。

**资源环境问题突出。**我国乡村地区的农业基础资源紧缺，人均占有量少，例如耕地面积只占世界的7%。淡水资源只占世界的5.8%，再除以庞大的人口基数，使得我国的人均资源占有量远远低于世界平均水平。与此同时，农业基础资源浪费严重、利用效率低下问题却一直存在。例如，在灌溉水资源

方面，我国农田灌溉水利用系数平均为0.5，而发达国家已达到0.8。另外，我国平均每667m<sup>2</sup>地施用的化肥农药量是发达国家的几十倍，但其利用效率却只有0.3-0.4，而发达国家则达到0.7-0.8。由于资源利用效率低下和环境保护意识薄弱，我国的农产品生产在浪费宝贵资源的同时，也造成了严重的生态破坏和环境污染问题，对农产品质量安全也构成了严重威胁。

**制度支撑力度不够。**农村有效制度供给不足是限制农业产业高质量发展的根本性问题。例如，目前多数地区农业宏观管理体制改革滞后，严重妨碍了农业竞争力和农业效益的提高。再如，在农村土地“三权分置”改革中，存在理论、政策、法律和实践的难题，不利于保障工商资本在农业产业投资方面的权益，也不利于调动农户投资和经营的积极性。另外，农村财政、金融体制配套滞后，各级政府为了自身利益往往尽可能上收财权、下放事权，由此加剧了农民、龙头企业和基层政府的负担和困难。特别是农村金融抑制现象长期存在，导致农业融资困难较为突出，多数农业产业项目难以得到有效的金融支持。

## 推进农业产业高质量发展的建议

**深化农业供给侧结构性改革。**把推进农业供给侧结构性改革作为今后较长时期我国农业农村工作的主线，以提高农业供给质量为主攻方向，紧紧围绕农的需求和市场导向进行生产，实现农产品由低水平供需平衡向高水平供需平衡的跃升。结合实际，因地制宜，找准产业发展方向，坚持以科技为支撑，走内涵式现代农业发展道路，推动农业发展质量变革、效率变革、动力变革，提高农业全要素生产率、农业综合效益和产业竞争力，不断提升我国农业产业高质量发展水平。

**加快构建现代农业产业体系。**调整优化农业产品结构、产业结构和区域结构，加快促进产业转型升级和融合发展，构建结构合理、技术先进、质量优异、效益良好、竞争力强、协调发展、与市场需求相适应的现代农业产业体系。用现代科学技术驱动农业、用现代物质装备武装农业、用现代生产方式改造农业，大力加强农业基础设施建设，不断提升农业科技和装备水平，构建与现代化经济体系相适应的农业生产体系。大力培育新型职业农民和新型农业经营主体，健全农业社会化服务体系，不断提高农业经营的组织化、专业化、集约化、社会化水平，构建与市场经济相适应的农业经营体系。

**大力拓展农村产业发展空间。**大力推进农村一二三产业深度融合发展，以种养业为基础，大力发展农产品加工业、商贸物流服务业，不断延伸农业产业链，重塑价值链，完善利益联结机制。围绕拓展农业多功能性，推进农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合，大力发展休闲度假、旅游观光、养生养老、创意农业、农耕体验、乡村手工艺等，使之成为繁荣农村、富裕农民的新兴支柱产业。依托互联网等新技术，大力发展农产品电子商务、众筹农业、品牌农业等新兴产业新业态。大力支持返乡下乡人员创新创业，鼓励利用新理念、新技术、新模式、新渠道开发农业农村资源，发展优势特色产业，开展生产生活服务，不断拓展农村创业空间。

**切实增加农村有效制度供给。**通过改革创新打破城乡人才资源双向流动的体制障碍，解除要素下乡的制度限制，最大限度地激发乡村的各种资源要素活力。深化农业农村管理体制改革，提高对农业实施一体化的管理服务水平。积极推进农村产权制度改革，重点推动土地“三权分置”和集体资产产权改革。继续深化农村金融体制改革，在确保政策性金融供给的同时，积极开展金融制度创新，提高村镇银行的覆盖面。拓展商业银行对农村信贷业务范围，支持新型农村金融合作组织健康发展。

**加快培养高素质涉农人才队伍。**大力培养复合型高素质农业人才，鼓励更多的高学历青年加入到农业产业的创业大军中来，为乡村振兴提供更多的人才动力。规范企业管理者的经营行为，培养一大批具有健康、先进理念的农业产业经营者。同时，积极开展技能培训，针对农业产业发展中迫切需求的人才类型进行培训，提升农民服务人员的技能水平。通过富有激励性的薪酬制度、富有挑战性的高薪制度，吸引海内外人才加入到乡村振兴的产业化大军中来。

（课题组成员：胡新智 向 斌 戴晨京 宫福清 田 军）

文化是一个国家、一个民族的灵魂。习近平总书记指出：文化兴国运兴，文化强民族强。没有高度的文化自信，没有文化的繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。

中国国家博物馆是集中展示中华优秀传统文化、红色革命文化和社会主义先进文化的圣殿，是蕴含丰富的中华优秀传统文化基因的精神宝库，是国家历史与艺术并现的文化客厅。2012年11月29日，习近平总书记率领十八届中央政治局常委来到中国国家博物馆参观“复兴之路”基本陈列，发出实现中华民族伟大复兴中国梦的伟大号召。

作为国家的文化客厅，作为能够全面系统完整展现中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化的综合性博物馆，国家博物馆肩负着促进不同文化交流互鉴的重要职责，在开展对外文化交流、展示中华文明魅力、传播世界文明成果方面发挥着重要的窗口作用，理应在坚定中国特色社会主义文化自信上走在前列。

在发展文化事业方面完成了新的展陈体系建设。《古代中国基本陈列》全面展示了中华民族悠久历史的绵延不绝和优秀文化精神及璀璨的艺术成就，通过数千件极具代表性的精美文物，全面反映了古老中华民族勤劳、智慧、包容的优秀品格，古代中国的审美情趣、价值取向和爱国精神。

《复兴之路》展览全面展示了红色革命文化，向世界叙述中华民族不屈不挠、抵御外辱、反抗列强、救亡图存的奋斗历史，彰显无数仁人志士探索救国救民道路的壮怀激烈，特别是全面展示马列主义在中国的传播历程，包括《共产党宣言》第一个中译本。全面展示了中国共产党从无到有、从弱到强，领导人民推翻三座大山建立中华人民共和国的艰苦卓绝的奋斗历程；全面展示了中国共产党率领全国各族人民，自力更生艰苦奋斗的社会主义建设历程；改革开放全面建设中国特色社会主义取得巨大成就的复兴历程。

《砥砺奋进五年伟大成就精品展》全面反映了党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央领导下取得的社会主义建设巨大的新成就。

此外，每年五十个左右的临时展览则突出展示了社会主义先进文化，从《国土资源大调查展览》到《新疆兵团建设成就展》，从《领袖与人民》主题展到讴歌劳模的摄影书画展，从艺术大师创作成果展到非物质文化遗产保护成果展，从工艺美术双年展到香港回归二十年成就展，都引起社会广泛关注和热议。

在发展文化产业方面完成了文创开发的转型发展。深入学习领会习近平总书记“讲好中国故事”“让文物活起来”的重要论述，认真贯彻落实新修订的《博物馆条例》和国务院、文化部、国家文物局关于发展文化产业的一系列重要文件，在保护、陈列、研究好文物的基础上，全面采集馆藏数字信息，深入挖掘藏品内涵，积极探索博物馆利用版权资源发展文创产业新路径。

党的十九大报告对文化建设工作提出了更高的要求。搞好文化工作一定要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，从国家文化安全的角度更加深刻地认识文化建设

# 让“乡愁”永驻心中

□ 李振军

前不久在山东省莒南沂蒙根据地群众工作展馆进行体验式教学时，我聆听到抗日战争时期的两个故事，一个是沐水县县长王子虹闲暇时便背起粪筐，为群众拾粪，并亲自为参军青年抬花轿；一个是莒南县县长王东年卖掉祖林中上百年的大柏树，用于救济灾民。这两个故事始终萦绕在我的脑海之中，一直撞击着我的心灵，引发我的思考，作为新时代的共产党人，“乡愁”须臾不可忘记。共产党人的“乡愁”是一种永驻心间为民谋福祉的情怀，是一种对人民群众的深情挚爱与关切，体现的是党与人民群众的血肉联系以及共产党人要造福于民的信仰和追求。

记住“乡愁”，不忘“乡愁”，要求每一名党员干部经常看看自己的起点，进一步弄清自己的身份，不忘“我是谁”“从哪里来”。“乡愁”作为共产党人的家风之源、文化之根、力量之本，满载着每一名党员干部最为鲜活的故事，寄托了每一名党员干部最为不舍的牵挂，根植了每一名党员干部最为深入的体验。作为一名党员干部，无论出身怎么样，官职大小，但都有一个重要角色，第一身份是群众，都是来自于群众，千万不能忘了根，忘了自己是从哪里来的。身为党员干部，只有不忘“乡愁”，不忘自己的“根本”，才能让现在走的方向始终与原点相对应，才能生出对人民群众的热爱之情，并始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗。

记住“乡愁”，不忘“乡愁”，要求每一名党员干部经常想想人民群众的痛点，进一步明晰自己的职责使命，不忘“我要到哪里去”“我要为人民群众做什么”。共产党人的



任务的艰巨性和重要性，坚定文化自信，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，继承革命文化，弘扬社会主义先进文化，扎扎实实把国家博物馆建设成世界一流大博物馆，利用丰富的馆藏资源讲好中国故事、传播好中国声音，助推文化事业和文化产业的全面发展。

（作者系中央党校中青一班学员、国家博物馆常务副馆长）

“乡愁”中蕴含着广大人民群众的情感与希冀，记住“乡愁”，不忘“乡愁”，实质是党员干部对人民群众的感情问题，党员干部“乡愁”的浓烈程度和持久程度是检验其与人民群众感情是否深厚的“试金石”。只有对群众怀有深厚的感情，才会真正和群众风雨同舟，并肩作战，努力在广大人民群众心中铸就一座“心碑”。党员干部在基层扎的根越深，就越有底蕴；群众的基础越扎实，就越有基本功。身为党员干部，只有记住“乡愁”，不忘“乡愁”，才能不忘初心，践诺如初，践诺不辍，始终与人民群众携手同行，继续把人民对我们党的“考试”、把我们党正在经受和将要经受各种考验的“考试”考好，努力交出优异的答案。

记住“乡愁”，不忘“乡愁”，要求每一名党员干部不忘初心，强化党的意识，培养敢于担当的自觉。这就要求我们时常重温入党誓词时的那份神圣感、庄严感和使命感，唤醒初心，强化党的意识，时刻想着自己是党的人，把党员心底的“仪式感”挺起来、“荣誉感”挺起来、“责任感”强起来，让先锋模范作用的发挥更加自觉、更加充分，使新时代的共产党人“永远做人民公仆、时代先锋、民族脊梁”。培养敢于担当的自觉，提高勇于负重、敢于担当的过硬本领，不断学习、实践、思考、总结，着力提高解决问题的能力，争做坚定者、奋进者、搏击者，担起在改革发展稳定各项工作中打头阵、当先锋的重大使命，与群众共同走好新时代的长征路。

（作者系中央党校“习近平新时代中国特色社会主义思想”理论研修班学员、吉林日报社副社长）