

为建设世界一流海军提供装备保障

□ 胡问鸣

梦想的每一步目标，都毫无疑问必须通过实干和奋斗才能取得。

重点加强海洋装备科技创新攻关突破。按照中央关于新形势下军事战略方针，紧密围绕海军作战需求和装备发展方向，加快突破综合隐身对抗、实时感知、联合指挥控制、立体协同、精确打击、快速机动、机电系统集成等关键技术，切实做好基础研究、试验验证和质量管控，聚焦提高装备战斗力；同时，瞄准世界海军武器装备发展前沿，在先进水面舰艇、新型潜艇、海洋无人作战装备等新概念装备以及若干重大系统设备方面加强预研攻关，把海军武器装备大国重器牢牢掌握在自己手里。

着力提升装备体系化发展水平。随着信息化条件下军事对抗重心的改变，在实现单个武器装备性能更好、速度更快、威力更大的同时，更加强调发挥作战装备的体系优势。我们要在着力构建海军武器装备顶层研究、总体设计、系统集成、总装建造、服务保障五位一体的研制与发展体系中，更加注重从提升体系贡献度的维度，在战场信息高效获取、互联共享、精准决策的基础上，进一步实现信息、火力和决策的有机结合，促进多种装备优势协同互补，实现装备体系作战效能的跨越提升。

向深远海发展拓空间。深远海作为新型战略空间，是世界各国抢占未来科技与军事斗争制高点的重要阵地，也是我国经济与安全利益拓展的重要方向。我们要充分发挥海洋装备技术与试验研究能力以及海洋装备重大科技专项的辐射效应，深入建设智慧海洋，推动海洋大数据处理中心、海洋全维安全管控中心、海洋智能应用中心及海洋网络信息服务体系发展。

以国际化发展增实力。我国船舶行业在改革开放之初占国际市场的份额仅有0.8%，40年之后已超过40%、跃居世界第一。我们要在海洋装备、动力机电装备、信息电子、智能装备和新能源等领域建成若干世界第一，努力建设成为以军为本、军民融合、技术领先、产融一体的创新型全球领军企业。

加强党对建设世界一流海军武器装备的坚强领导。旗帜鲜明加强党的建设。国有企业尤其是军工央企，更要旗帜鲜明坚持党的领导、加强党的建设，卓有成效地作表率做榜样。我们要强化“四个意识”，坚定“四个自信”，以党指引的方向为方向，以党赋予的任务为事业，按党提出的要求保落实。狠抓党建领导体制、运行机制、制度体系等“顶层”建设和党的基层组织、先进典型、企业文化等“基层”建设，狠抓党员领导干部持续筑牢“根”和“魂”的思想建设，实行党组发挥领导作用，董事会、监事会、经理层依法依规按程序履职、尽责、行权的领导体制和运行机制。

聚精会神发挥党建优势。以党建的政治优势、组织优势持续增强高新技术武器装备研制的力量优势、工作优势，是一门学问，需要不断创新、持续提升。我们针对航母工程系泊试验任务重、时间紧、技术复杂、跨专业跨领域参研参试人员多等情况，探索设立了首艘国产航母现场指挥部临时党委，按航母功能系统把党员编入党支部，形成强有力的组织体系，做到关键工序有党小组把关、关键岗位有党员值守，同心协力、攻坚克难，促进和保证了系泊试验进展顺利、首艘国产航母提前4个月首航圆满成功。党组织管干部、聚人才、带队伍，党员发挥中坚骨干和先锋模范作用，有力保证了工程任务按期高质量完成。

（作者系中国船舶重工集团有限公司党组书记、董事长）

构建“3+4”农村社会治理保障体系——以山东费县新型村级治理的探索为例

□ 罗宗毅 郭鲁江 李作钦

农村社会治理是国家治理体系的重要组成部分，是人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安的重要保障。近年来，山东费县从解决影响农村发展稳定的根本性问题入手，探索建立3项基层治理机制、4条基层社会保障线，推动农村社会治理向精细化、制度化、系统化转变，探索出一条多元化新型村级治理之路。

背景动因

改革开放40年来，随着工业化、信息化、新型城镇化的加速推进，农村社会正处于剧烈的转型过程中，新老问题交织在一起。如何推进农村社会治理创新，破解发展中遇到的一系列问题，成为摆在地方党委、政府面前一项重要任务。费县是农业大县，总人口88万人，其中农村人口占72%。2014年，结合党的群众路线教育实践活动，开展了县级党员领导干部“村村到、全覆盖”大调研活动，梳理热点难点问题1316个，主要表现为“三难两多两少”。“三难”，即一是村级班子建设难，二是村集体经济 development 难、增收难，三是群众办事难。“两多”，即一是村干部违法违规多，二是村级矛盾纠纷多。“两少”，即一是农村基础设施、公益事业投入少，二是农村困难群体保障少。

主要做法

建立3项社会治理机制。一是抓班子，建立农村基层班子建设长效机制。紧紧抓住村级班子建设这个核心，制定了“三年攻坚”计划，坚持一年一个主题推进。2015年，实施抓班子融合强筋骨、抓队伍整训强基固本、抓制度落实促规范运行、抓保障投入提高干部工作积极性 and 全面提升基层党建水平、群众满意度的“四抓两提升”工程，实行组织生活、决策、执行、财务、服务“五个统一”。2016年，按照“全面进步、全面过硬”的要求，建立履职纪实网络平台，将所有党员干部都纳入考核纪实和群众监督视野。2017年，着手建立“三诺两考一平台”，对全县各级党组织、全体党员干部实行全员亮诺践诺兑诺、全员履职纪实、全员量化考核，实现党员日常监管全

覆盖、无缝隙。二是抓监管，建立农村财务有效监管机制。围绕农村财务管理这个关键，实施“123固基工程”，即建立“费县农村集体‘三资’监管”一个网络平台，实现会计电算化和阳光村务公开。健全经管、审计两支队伍，设立县乡管理机构、经管人员，对村会计实行县考、乡聘、村用，专职化管理；在各乡镇设立村居干部经济责任审计办公室，每年对辖区内各村财务普审一遍；在县审计局设立村居干部审计办公室，每年定期不定期抽查“再审计”不少于30%的村居。落实村务财务“双公开”、民主理财、责任倒查“三项措施”。截至2017年底，全县代管村集体资金余额133亿元，增加村集体收入1530万元，节省资金1920万元，被评为“全国农村集体‘三资’管理示范县”。三是抓调解，建立农村基层社会矛盾有效调处化解机制。坚持重心下移，按照“4355”工作思路，健全乡镇、工作区、行政村居、自然村或村民小组四级社会矛盾排查化解工作网络，搭建群众诉求接待服务中心、民调工作站和民调工作室三大服务平台，组建乡镇专职调解员、特邀调解员和村居法治指导员、调解志愿者、稳定信息员5支调解队伍，健全完善定期排查、处理报告、会商研判、多调对接、评查听证五项机制。截至2017年底，全县12个乡镇全部建立了社会矛盾调处化解四级网络，建成各类调解组织434个，共调解各类矛盾纠纷7820件，调解率达99.6%。

筑牢4条民生保障线。一是农村基层班子运转保障线。县财政每年拿出当年公共财政预算的2%作为基层组织建设专项资金，乡镇按照不低于上年地方财政收入的5%设立村级组织建设工作专项经费，对集体经济年收入5万元以下的薄弱村进行专项补助，保障村级班子有钱办事、正常运转。建立农村干部待遇正常增长机制，实行县级统筹、按月发放。2014年以来，共统筹财政资金1亿余元，用于集体经济薄弱村运转、村级办公场所建设及村干部待遇保障。二是城乡环卫一体化保障线。着力构建“以公共投入为主、多元化投入为辅、社会积极参与”的资金保障机制。采取公开招标的形式，选择有先进管理经验和严格管理标准的大型保洁公司进入我县城乡环卫一体化保洁市场，实现农村环卫保洁市场化全覆盖。扎实推进全省农村生活垃圾分类试

点示范工程。三是农村公益事业保障线。探索建立“环卫110”，设立环卫热线电话，建立科学化、精细化的环卫保洁新模式。四是农村基础设施保障线。自2014年开始，县财政列支专项资金，乡镇配套20%，用于补助农村公益事业和基础设施建设。采取“村级申请、乡镇（街道）初核、部门把关、领导小组审核”等方式，按照先急后缓的原则，重点扶持人畜饮水、农村道路、公共服务设施和无害化卫生厕所改造等建设，扎实推进农村地区供暖试点工作，累计下拨专项资金15亿元，实施农村水、电、路及城乡环境整治等项目1100余项。同时，连片整治打造乡村风情休闲型、山水生态型、特色产业型等美丽乡村示范片区。四是重点民生实事保障线。第一，实施村级群众事务代办。采取政府购买服务的方式，从大学毕业生和基层后备干部中，公开考选300名村级便民服务中心专职代办员，实现全县421个行政村便民服务工作全覆盖。在县、乡设立村级群众事务代办中心，在村居设置便民服务代办点，建立闭环式服务流程，构建起县乡村三级便民服务体系。截至2017年底，已累计为群众全程代办事项26.5万余件，直接为群众节省交通费、误工费5000余万元。第二，实施特困群众救助。在低保、医保等常规救助的基础上，对等钱救命、特困群众进行兜底式救助。充分挖掘利用社会和市场的力量，成立县慈善总会，筹集资金6640万元。同时，通过县财政列支、向上级争取、公益机构赞助等多渠道筹集临时救助资金。优先救助未成年人、在校学生、优抚对象和对社会有特殊贡献、给社会带来正能量的人员。该项措施实施以来，累计救助1220人次，发放救助金2800余万元。第三，实施孝心养老基金。设立2000万元家庭养老孝心基金，在子女每月赡养老人不低于100元的前提下，按照70岁以上老人每人每月补助20元，80岁以上老人每月补助30元，90岁以上老人每人每月补助50元的标准进行补贴，有效解决了7.14万名70岁以上老人基本生活问题，实现了孝心基金兜底保障。

四点启示

农村工作千头万绪，必须抓住基层组织建设这一核心，夯实农村

发展的根基和堡垒。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，是落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒，必须站在事关党的执政根基稳固的战略高度，坚持不懈地抓好基层组织建设。费县坚持把基层党组织的建设和运转作为关键环节，一年一个主题，通过对村级班子分类施治，落实党建经费和村干部工资待遇，实施“四抓两提升”工程，对农村党员干部实行“三个全员”等措施，农村基层党组织的凝聚力、向心力、战斗力显著增强，战斗堡垒作用得到充分发挥。

农村是全面建成小康社会的短板，必须坚持城乡一体的工作导向，推动公共资源更多地向农村倾斜。农村社会治理是整个社会治理中的薄弱环节，这个“短板”能否补好，关系到农村社会的稳定，关系到全面建成小康社会目标能否如期实现。要推动经济社会整体向前发展，必须强化系统思维，统筹兼顾，全面协调，既重“城”，更重“乡”。费县坚持城乡一体化布局、一体化谋划、一体化推进，促进生产要素、公共资源和公共服务更多地向农村倾斜，解决了农村基础设施投入难题，让群众真正得到了实惠，充分激活了农村发展动力。

农村治理是一项复杂而系统的工程，必须树立全面系统的治理思维，吸引社会各方共同参与。改革开放40年来，农村社会已经发生深刻变化，社会构成更加多元多样，应重新审视政府对于乡村社会的行政性管理或控制，让乡村内部的自主性力量在社会秩序维持、冲突矛盾化解等领域发挥基础性作用。费县充分调动政府、市场、社会组织、民间力量等各方资源，推动治理手段从单一行政管理向行政、法律、经济、教育、文化等多种手段综合转变，形成了政府与社会力量互联、互补、互动的多元化社会治理网络。特别是通过构建矛盾调处化解机制，实现了“小事不出村居、大事不出乡镇、矛盾不上交”，夯实了农村社会和谐稳定的基础。

农民群众是农村社会共建共享的主体，必须筑牢一心为民的执政理念，让群众共享改革发展“红利”。党的十九大提出，坚持以人民为中心，必须坚持人民主体地位，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。费县建立“3+4”农村治理保障体系，每年需要投入1亿元以上，给县级财政造成了很大的压力。但这笔投入极大地促进了社会的繁荣稳定和长治久安，极大地改善了党群干群关系，赢得了群众的真心拥护和支持。全县每年用于特困救助和便民服务代办的资金大约2000万元，相当于用修一公里一级公路的钱，打通了党委政府与群众之间的“心路”，打通了联系服务群众“最后一公里”。

（作者罗宗毅系中央党校原教育长、教授；郭鲁江系中央党校办公厅干部；李作钦系中央党校培训部副主任）

习近平总书记指出，要发挥新乡贤在乡村建设中的特殊作用，凝聚起乡村振兴的强大力量。继承和弘扬有益于乡村振兴的乡贤文化，发挥新乡贤的示范引领作用，用乡贤的嘉言懿行、垂范乡里，涵育文明乡风，让社会主义核心价值观深入人心，为建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新乡村提供鲜明的价值引领、厚重的文化滋养、强大的精神力量，可谓当务之急。

深挖乡贤资源，大力弘扬优秀传统文化。乡贤文化的形成源自乡贤作用的发挥，是几千年来根植于农村这一特定生态环境下的文化积淀。要深入挖掘整理古今乡贤，全面梳理、系统集成古贤服务家乡、造福家乡的嘉言懿行，让其中的精华闪亮起来。通过建立微信公众号等方式，传递乡情乡事、社情民意；开展形式多样的民俗活动，以“乡情乡韵乡愁”感染凝聚回乡省亲的新乡贤。坚持“来自于

乡村、服务于乡村”的原则，以“政治上有觉悟、社会上有影响”为标准，把威望高、口碑好、愿意为家乡作贡献的新乡贤人物推荐出来。厚植新乡贤文化，培养有见识、有担当、有威望又自愿扎根乡土的新乡贤，形成人人学乡贤、人人颂乡贤、人人做乡贤的浓厚氛围。

植根百姓生活，持续涵育文明乡风。以乡贤建设家乡、回报家乡的事迹为原型，开展艺术创作，以文学、微电影、情景剧等艺术形式再现新乡贤嘉言懿行。组织文史专家研究发掘、整理乡贤文化资料，编印乡贤文化系列读本，通过报告会、讲故事、文艺演出等多种途径，广泛传播乡贤

文化。开办乡贤大讲堂，让干部群众感受乡贤文化、践行乡贤精神。激励引导新乡贤参与乡村社会治理，提供医疗、教育、交通等社会公共优惠服务。设立乡贤园、乡贤街、乡贤桥，将乡贤文化融入到文明城市创建，融入到美丽镇村（社区）建设之中；在镇村公共建筑、文化景观中以碑刻、雕塑、楹联等形式体现乡贤主题，弘扬乡贤文化。

汇聚乡贤力量，引领推动乡村复兴。成立社会性组织新乡贤会，由德高望重的老干部、老专家担任理事，负责研究乡贤文化、指导各级乡贤组织开展工作。建立健全乡贤工作机制，发挥乡贤技能专长，开创群众办

□ 许思文

事、矛盾调解、信息咨询、致富求助的村民自治新模式。成立新乡贤发展会，通过定期开展乡贤议事会、发展智库会，迎春座谈会、乡亲恳谈会、招商推介会等平台联络乡贤乡情、共商发展大计；组织乡贤企业家回家乡考察园区，给优惠、搭平台、建舞台，增强其回乡投资、创业兴业决心，为经济社会发展出谋划策、出智引源。创新搭建乡贤会、乡贤议事厅等平台，在乡村和谐、乡村发展、乡村治理中体现乡贤风采，感受乡贤精神，让爱乡睦邻、创业富民、崇文兴学、移风易俗等时代正能量蔚然成风。发挥新乡贤的示范引领作用，以最美乡村、文明镇村（社区）创建为

抓手，广泛开展美好人家、最美庭院等创建评选活动，丰富活跃乡村精神文化生活。

努力把新乡贤文化建设打造成为加快乡村振兴的新引擎。凝聚乡贤力量，助推乡村振兴是我们的目的，在实现这个目的的过程中，我们要把握好三个方面的问题。第一，建设新乡贤文化，认识清、定位准是前提。乡贤是传统文化的传承者，蕴含着爱国爱乡、敬业精业、崇德向善的道德力量，对于弘扬和继承中华优秀传统文化，涵养人们共同的精神家园具有十分重要的现实意义。第二，建设新乡贤文化，树得起、立得住是根本。新乡贤荐评工程，要严格对照评选标

准，按照宁缺毋滥的原则，通过层层推荐、逐级选拔，真正把那些威望高、口碑好、成长于乡土、奉献于乡里的在外乡贤和农村优秀基层干部、创业兴业能人、身边好人、道德模范等新乡贤人物推荐出来，让新乡贤典型得到社会认可，群众信服。第三，建设新乡贤文化，牵好线、搭好台是关键。新乡贤文化建设的落脚点都是要搭建平台发挥乡贤作用，让更多乡贤在乡情乡愁的联结下，以多种形式助力乡村建设发展。要在党委政府的领导下，鼓励乡贤组织发动好新乡贤参与政府决策参考的智囊团、扶贫兴业的致富团、纠纷调解的和事团、乡风文明的督导团、慈善公益的志愿团、为民服务的代办团、兴学帮教的助学团中来，开创群众办事、矛盾调解、信息咨询、致富求助的村民自治新模式。

（作者系江苏省连云港市赣榆区委常委、宣传部部长）

凝聚乡贤力量 助推乡村振兴