



怎样才能做一名合格的市委书记

□ 周铁根

市委书记能不能履行好职责，关键在两条：一是正确的价值观，二是有效的方法论。

市委书记应当有什么样的价值观

坚持和坚守共产党人的追求。要坚定理想信念。习近平总书记讲，理想信念是共产党人精神上的“钙”，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”。共产主义理想应成为共产党人发自内心的信仰、追求和精神支柱。要保持党的先进性和纯洁性。作为地方党委的主要负责同志，从思想境界到行为规范都要高于其他人，做到平时时候要看得出来、关键时刻要站得出来、危急时刻要豁得出来。要牢记为人民服务的宗旨。市委书记的优秀榜样孔繁森、杨善洲，之所以赢得群众的爱戴和拥护，就是因为他们始终把人民的利益放在第一位，真心实意为老百姓办事。要忠诚于党组织。市委书记要把维护党的领导、巩固党的执政地位作为第一使命，自觉维护习近平总书记的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导，始终爱党、忧党、兴党、护党。

把拥有的权力看作是一份责任。一个地方、上千万老百姓指望着你这个书记、市长能够做一些事情，把一个地方发展好，为老百姓谋利益。老百姓的期盼和期望就是我们的责任。大家都说市委书记权力大，主要是决策权和用人权。只有把权力作为责任来担当，分清公与私、义与利、情与法，为公用权、为民用权、依法用权，才可能做一名合格的市委书记。

政声人去后，民意闲谈中。作为执政党的领导，要代表和维护老百姓的利益，把群众的小事当成自己的大事，为群众多办实事好事。作为公众人物，必须注意公众人物的形象，一言一行都要严格要求自己。作为党的干部，必须严格遵守党的纪律，特别是廉洁自律规

定，带头改进作风，作党员干部的表率 and 榜样。

市委书记要有什么样的方法论

市委书记工作的成效、成败绝不只是个人的得失，而会成为一个区域发展的得失和成败。

善于在谋全局中谋一域。一要善于在宏观中把握微观。抓一个地方的发展，必须准确把握国际经济形势，把握国内宏观经济环境，把握党和国家的方针政策，把握新发展理念 and 新时代发展要求，把区域发展放到全局中来研究谋划，才能找准方向、抢占先机、赢得主动。二要善于把握区域发展的阶段性特征，才能清晰地确定一个地方的发展定位和目标任务，制定出科学精准的发展思路和工作举措，避免盲目跟风走弯路。三要善于运用整体系统的理念推动发展。市委书记对一个地方的发展一定要有“一本账”，对经济发展、城市建设、生态建设、民生改善等大的方面要有明确的目标定位，目标定位确定后，就要统筹推进、狠抓落实。四要善于找准工作的切入点和突破口。一个地方经济社会发展的内容很多，矛盾问题也很多，抓工作要从哪里切入、从哪里突破，是非常重要的。只有找准了切入点和突破口，才能事半功倍。必须突出问题导向，找准关键所在，抓住改革发展的“牛鼻子”，以点的突破推动面上发展。

善于得到广大干部群众的信任和认同。怎样才能得到广大干部群众的信任和认同？一要把出发点真正放到事业发展、为百姓谋幸福上。作为市委书记，一定要真心实意地干事业，真心实意地为老百姓谋幸福、谋利益，真诚待人、踏实做事。所谓真诚待人，就是要团结人、善待人、尊重人，特别是要尊重老百姓，这样大家才会发自内心地支持你。二要有良好的道德品质。领导干部有比较好的个人修养、比较高的精神境界，才会有人格魅力。只有自己一身正气、胸怀坦荡，表里如一、言行一致，做人才有底气，做事才会硬气，大家才会打心底敬佩你、尊重你、信服你。三要善于做思想工作。怎么把党委的意志变成大家的意志，怎么把党委的想法变成大家的共识，关键要做好思想工作。在做思想工作时，要讲究语言表达艺术，讲别人听得进、愿意听的话，讲少而精、有内容的话，让别人能够记得住、受启发。四要发挥率先垂范的表率作用。要以身作则、率先垂范。要求别人做的事情，自己首先要做到；要求别人解放思想，自己首先要解放思想；要求别人敢于担当，自己首先要敢于担当。

具备较高的驾驭全局的能力。一是把握全局的能力。市委书记是抓全局工作的，对经济社会发展方方面面的问题都必须统筹好、协调好、把握好。不同阶段、不同时期需要把握的问题是不一样的，但是总的来说，就是把握好全局中的关键。二是处置复杂问题的能力。复杂问题主要包括群体性事件、金融风险、项目建设中碰到的一些棘手问题，要分门别类、精准施策、科学处置，对群众和企业的合法权益一定要维护，对合理要求要尽量满足，但对极个别无理取闹甚至寻衅滋事的要依法处置、决不手软。三是推动工作落实的能力。要提出完整务实的工作规划、完善的组织机构、正确的激励导向，谁来干、干到什么程度、怎么考核奖惩，都要一清二楚、明明白白。对重点工作还要身体力行、亲力亲为，形成身先士卒、以上率下的好风气。

（作者系中央党校市地党政主要领导干部班学员、江苏省徐州市委书记）

推进社会治理法治化建设

□ 蒋继华

立足新时代我国社会主要矛盾新变化，坚持以人民为中心的发展思想，促进社会公平正义，需要从六个方面着力深化社会治理的法治化。

着力构建制度体系。法律是治国之重器。充分发挥我国“一元两级多层次”立法体制的优势，从社会治理所调整的社会关系发展规律出发，在中央统辖下，按照各地方经济社会发展实际，有规划、有重点、有步骤、点面结合地推进社会领域立法。坚持人民代表大会制度，进一步拓宽公众参与立法的途径，通过立法论证、听证、评估等方式，依法保障公众参与社会治理权的实现。突出政府责任、公共服务和制度保障，健全完善社会保障、教育文化、医疗卫生、生态环境、安全稳定等社会领域的立法，建立健全社会组织法律制度，依法保障社会组织、公众等主体生存权、发展权以及社会治理参与权、治理权的实现。

着力推进依法行政。依法行政是社会治理的核心内容。政府在社会治理中负主责，政府带头依法行政，是社会治理法治化的首要前提，新时代重点是推进政府具体行政行为的合法性和程序化。深化行政执法体制改革，依法设定权力、规范权力、制约权力、监督权力，

健全依法决策机制，设置权力清单、责任清单和负面清单，推进政府依法全面履行职能，严格、规范、公正、文明执法，真正实现“法定职责必须为，法无授权不可为”。依法推进政府职能转变。按照“政事分离、政社分离、责权利相配套”的要求，把政府不能做、做不了、做不好的专业性较强的事务让渡给社会和市场，推进政府职能向服务、指导、协调、监督方向转变。完善行政监督机制，全面推进政务公开，让社会参与到行政监督中来，形成内部监督和社会监督功能互补的立体监督网络。

着力完善调处机制。法治是平衡社会利益、弥合社会矛盾、实现社会公平最有效的方式，把法治导入矛盾纠纷调处，着力完善调处机制，是社会治理法治化的重要环节。把法治作为调解制度建设的核心，着力健全完善行业性专业性调解机制，探索推进分级调解，提升纠纷调解的法治化专业化水平；积极推进司法确认，提升调解协议法律效力，用法治的方式定纷止争，保障群众合理合法诉求按照法律规定和程序来办，就能得到合理合法的结果。坚持和发展新时代“枫桥经验”，大力加强矛盾纠纷多元化解机制建设，积极推进人民调解、行政调解、司法调解衔接联动，形成功能互补、程序衔接的矛盾纠纷化解体系，凝聚调处合力，满足纠

纷解决方式的多元需求。

着力做强法律服务。解决法律服务发展不平衡不充分的矛盾，补齐发展和供给短板，是社会治理法治化的重要任务。持续加大政府法律服务供给，加快建成以实体、热线和网络三大平台为主体的公共法律服务体系，实现公共法律服务标准化、精准化、便捷化，最大限度满足群众法律服务需要；不断完善法律援助制度，扩大援助范围，提高援助质量，向群众提供及时充足、普惠均等、优质高效的法律援助服务，努力使人民群众在遇到法律问题或者权利受到侵害时能够获得及时有效的法律帮助。加强法律服务市场供给，以市场为导向，大力发展律师、公证、基层法律服务、司法鉴定等法律服务业，普遍建立法律顾问制度，推动在各级党政机关和人民团体普遍设立公职律师，在企业设立公司律师，为社会提供多层次、可选择、市场化的法律服务。

着力夯实基层治理。健全完善德治、法治、自治“三治合一”的农村治理体系，推进以法治为核心的基层治理，是社会治理法治化的重要基石。依法加强基层组织建设，选择法治素养高、依法办事能力强的基层干部当带头人，依法行使职权、管理村务、服务村民，建设知法懂法守法用法的基层组织，依法保障好、维护好农民群众自主

管理农村事务的民主权利。要大力加强基层法庭、派出所、司法所、法律服务所、人民调解组织建设，健全完善村居法律顾问制度，推动律师进村居活动。推动各项涉农工作纳入法治化轨道，降低农民用讼成本。充分发挥村规民约在乡村治理中的重要作用，完善村民会议、议事协商、民主听证等决策体制和工作机制，依法形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局，畅通群众诉求表达和互助渠道，依法保障群众对社会治理的知情权、参与权、决策权、管理权和监督权，激发群众依法参与社会治理的积极性、主动性、创造性。

着力培育法治精神。社会治理的法治化，在于治理体系和治理能力必须体现“法治”精神，让法治精神渗透到管理制度和管理行为中，使法律价值观成为人们思考问题的价值取向。健全领导干部学法用法制度，落实领导干部法治教育、法治考试、出庭应诉、述职述法等法治实践，加大法治在实绩评定、奖励惩处、选拔任用等环节的权重，推动领导干部把对法治的尊崇、对法律的敬畏转化成法治思维和行为方式，做到在法治之下，而不是法治之外、更不是在法治之上想问题、作决策、办事情。

（作者系中央党校中青二班学员、重庆市司法局副局长）

学以增智 学以增效

——在中央党校三个月的学习感悟

□ 周明新

的时代”，无时不在激荡着我的心灵。作为新时代领导干部必须找准定位再出发，把掌握的理论转化为牢固确立科学世界观和方法论的思想力量，把学到的知识和经验转化为做好领导工作的智慧和能力的丰富储备，学以增智、学以增效。

通过学习拓宽了世界眼光，培养了战略思维。第70期厅局级干部进修班80余人，大家来自不同地方、部门和工作领域，知识、经验积累和个人经历、政治阅历也都不同，这给我提供了难得的学习和交流的机会。“三人行，必有我师焉，择其善者而从之”。除此之外，跟班的组织员、授课老师、外聘专家、学者和领导知识渊博、水平一流，是他们的辛勤劳动和付出促使我拓宽了世界眼光、培养了战略思维，让我一生受益。尤其是先后两次聆听陈希校长的讲话，鼓舞人心、催人奋进。我庆幸自己赶上了新时代，我庆幸自己是中国共产党这个优秀集体中的一分子。只有把自己的一切融入新时代的伟大事业、伟大梦想，才能实现自己的人生价值。

（作者系中央党校厅局班学员，中铝洛阳铝业公司党委书记、董事长）

推动乡村振兴战略落地生根

□ 王庆武

实施党的十九大提出的乡村振兴战略，县域是重要一环，县委必须担当起实施乡村振兴战略的责任。要按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，认真谋划，精心部署，努力打造乡村振兴的样板。

突出产业支撑，让现代农业旺起来。产业兴旺是乡村振兴的关键所在。启动现代农业发展规划编制，出台加快发展现代农业奖励扶持办法、涉农项目资金整合实施意见等系列扶持政策，增加县级财政现代农业专项资金的投入，创新落实“助农宝”“劝耕贷”，降低经营主体融资成本。持续壮大主导产业，加快特色产业发展，形成优质产业集群。瞄准“农业+”发展方向，发展以美丽乡村带动的“生态+文化”模式，推动农业与二三产业的连接，建设休闲农业与乡村旅游点。坚持政策拉动、龙头带动、资金驱动，积极培育农业经营主体，扶持

发展农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、现代农业产业化联合体等现代农业经营主体。

实施铁腕整治，让乡村形象靓起来。乡村形象是群众美好生活的重要内容。坚持以农村环境革命为突破口，以河长制、湖长制、林长制为责任体系，严格落实大气、水、土壤等各项环保措施。建立县乡村三级林长制体系，抓实“增绿、护绿、用绿”工作，确保一山一坡、一园一林都有专管专管、责任到人。痛下决心、打出铁拳、严明纲纪，深入开展以矿山

为重点的环境综合整治，努力做到矿石利用本地化、矿山开采无尘化、矿业加工品质化、矿山整治生态化。结合巡巡巡察整改回头看工作部署，启动生态文明建设专项整治，围绕中央环保督察整改落实、项目环保把关等方面存在的突出问题，开展专项整治。

聚焦移风易俗，让文明乡风树起来。以创建全国文明城市为引领，坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下。采用微宣讲、微党课、公益广告刊播、广场舞、美丽乡村墙绘等

群众喜闻乐见的形式，积极推进党的十九大精神进农村、进社区，推动社会主义核心价值观在农村地区落地落实。强化示范带头作用，大力践行简约、考评、服务等“十项新风”，永葆忠诚之心、崇业之心、感恩之心、敬畏之心、向善之心。全面开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击农村黑恶势力。以邻里守望等“十大行动”为抓手，深入推进移风易俗树立乡风文明活动，坚决遏制农村大操大办等陈规陋习。

完善三治体系，让乡村治理硬起来。准确把握十九大提出的构建乡村

治理新体系的内涵，努力提升基层社会治理现代化水平。在实施乡村振兴战略过程中，探索建立党小组之家、党员评星管理等党建工作制度，激发基层党组织“神经末梢”，有效增强基层组织治理、服务能力。积极推广“枫桥经验”，在信访维稳工作中特别注重发挥乡贤作用，努力把矛盾化解在基层，做到小事不出村，大事不出镇，难事不出县，矛盾不上交。坚持“常态化、专业化、法治化、全民化、长效化”方向，进一步规范信访秩序，依法处置信访问题。注重弘扬乡

土文化，组织开展优秀村民组长、乡村好人、新乡贤新乡风、好媳妇好婆婆等评选活动，以本土优秀的家风家教文化，引导农村形成新习俗、新风尚。

致力共建共享，让农民生活富起来。坚持精准施策，突出造血功能，更多采用产业带动、劳务补助、公益性岗位就业等机制，推动困难群众通过自己的辛勤劳动脱贫致富。始终坚持以人民为中心的发展思想，加大农村道路交通、学校医院等基础设施投入，不断提高人民群众获得感、幸福感和安全感。按照“整县推进、分步实施”的思路，探索资金入股、资产经营、资源开发、土地运营、服务创收、项目支持等形式，建立“三变”改革项目库，设立集体经济发展专项资金，通过农村“三变”改革来推动村集体和村民增收。

（作者系中央党校县委书记研修班学员、安徽省宣城市广德县委书记）