



# 长江经济带发展的

□ 常纪文

## 核心阅读

新形势下推动长江经济带发展，关键是要正确把握整体推进和重点突破、生态环境保护和经济发

展、总体谋划和久久为功、破除旧动能和培育新动能、自身发展和协同发展的关系。在这五大关系中，核心的问题是

如何处理好生态环境保护与经济发展的关系。

习近平总书记指出，新形势下推动长江经济带发展，关键是要正确把握整体推进和重点突破、生态环境保护

和经济发展、总体谋划和久久为功、破除旧动能和培育新动能、自身发展和协同发展的关系。在这五大关系中，核心的问题是

如何处理好生态环境保护与经济发展的关系。在流域绿色发展的理念方面，要把绿色发展作为长江流域共同走生态文明发展之路的关键支撑。生产发展、生活富裕、生态良好是生态文明

的基本要求。发展是解决一切问题的关键，生产不发展不是生态文明，相反的，高质量的工业、农业和服务业发展为长江经济带的生态环境保护提供坚实的

经济和技术基础。因此，要在全面、严格保护长江流域生态环境的同时，科学、合理、有序地利用长江资源和生态环境，做好做足水资

源、水生态和水环境的文章，促进绿色工业、绿色农业和绿色服务业的发展，将生态文明建设理念转为可持续发展的现实，将生态要素转为生产要素，将生态财富转为物质财富，让人

人有所做，家家有收入，实现环境保护和经济发展的共赢。在流域经济产业的绿色化方面，长江流域各地区要建立产业准入负面清单，严守水资源消耗上限、环境

质量底线和生态保护红线，实行总量和强度“双控”，将各类开发活动限制在环境资源承载能力之内，坚守绿色优先的政治和法律规矩。克服流域内企业

分散乱污的现象，下决心把长江沿岸有污染的企业都搬出去，做到人清、设备清、垃圾清、土地清。把化工园区的环境风险控制和化工产业的转型升级相结合并予以重点推进，企业能够

入园区的入园区，通过园区环境保护基础设施的建设和企业的环境污染治理，加强流域环境风险的集中控制，尽可能地消除污染隐患。

# 从环境保护部到生态环境部

□ 张云飞

根据《关于深化党和国家机构改革的决定》，国务院新组建了生态环境部，并于近日挂牌成立。从环境保护部到生态环境部，是认真贯彻和落实习近平新时代中国特色

社会主义思想、推进我国生态文明领域国家治理体系和治理能力现代化的重大创举。认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在带领中国人民建设社会主义生态文明的伟大实践中，科学认识和把握人与自然和谐发展规律，取得了一系列新的成就，集中体现着社会主义生态文明观。相继提出了“山水林田湖是一个生命共同体”“人与自然是生命共同体”等一系列科学论断，要求统筹山水林田湖草

系统治理，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责。系统整体性是习近平生态文明思想最为突出的特质和要求，并从顶层设计的高度提出了生态文明领域“大部制”的科学构想。现在，组建生态环境部就是这一构想的创新性实践和制度化体现。统筹解决各类水体污染的需要。长期以来，我国一直存在着“九龙治水”“多头治污”等政出多门的问题，严重影响着水体污染治理和水环境保护的实际成效。事实上，在自然系统中，河流、湖泊、海洋和地下水等共同构成全球水循环系统，各类水体污染具有传递和扩散效应。在任何一个地理单元中，情况莫不如此。因此，治理水体污染和保护水环境必须坚持系统治理和系统管理的原理和方式。现在，我们将原环境保护部水污染治理职责，国土资源部监督防止地下水污染职责，水利部排污口设置管理、流域水环境保护职责，农业部

监督指导农业面源污染治理职责，国家海洋局海洋保护职责，国务院南水北调工程建设委员会办公室南水北调工程项目区环境保护职责整合，将分散的水体污染治理和水环境保护的职能整合起来，从整体上推进河流、湖泊、海洋和地下水等的污染治理和水环境保护。统筹海陆空环境治理的需要。为了夺取污染防治攻坚战



胜利，国务院先后发布了《大气污染防治行动计划》《水污染防治行动计划》《土壤污染防治行动计划》等三个行动计划。为此，原环境保护部设置了大气环境管理司、水环境管理司、土壤环境管理司这样三个机构来具体推进这一工作。但是，这样的设置远远不够。原因在于气圈、水圈、土圈之间存在着复杂的生物地球化学循环，是全球生态系统相互联系、相互影响、相互作用的子

系统。同时，空气污染、水体污染、土壤污染相互之间具有复杂的动力学关联。因而污染治理和环境保护应坚持海陆空统筹的原则，按照立体化的原则和方式加以推进，全力推进散兵游勇、单兵突进等治理方式的弊端。现在，新组建生态环境部有利于进一步整合原环境保护部、原国土资源部、水利部、原农业部、原国家海洋局等机构的职能，统筹地上污染治理和地下污

染治理，统筹岸上污染治理和水里污染治理，统筹陆地污染治理和海洋污染治理，统筹地表污染治理和空气污染治理。同时，不仅能够协同推进空气污染治理、水体污染治理、土壤污染治理，而且能够协同推进气圈生态文明建设、陆地生态文明建设、海洋生态文明建设，形成立体化的生态文明建设格局。此外，新组建生态环境部还有利于统筹推进城乡环境治理以及区域环境污染治理。

维护总体国家安全的需要。随着新科技革命和全球化的发展，人类已经进入风险社会。现在，一旦

出现核泄漏就会造成严重的生态环境问题，核安全已经成为国家生态安全的重要组成部分。在国务院机构改革中，新组建的生态环境部对外继续保留国家核安全局牌子，负责全国的核安全、辐射安全、辐射环境管理等的监管工作，统筹维护核安全和生态安全，以维护国家总体安全，进而维护全球生态安全。从整体上推进生态环境保护的需要。生态和环境之间具有内在的复杂关联，以至于人们往往将二者合称为生态环境。在更为一般的意义上，生态指的是生物有机体与其环境构成的整体或系统，环境指的是生物有机体周围的自然条件和自然因子。这样来看，生态对于环境具有本根和规范的意义。过去，尽管原环境保护部专门设有自然生态保护司来负责生态监管工作，但我们

们通常将生态保护和环境保护归属于不同的工作部门，这不仅分割了生态保护工作和环境保护工作，也没有为环境保护工作提供一个本根性的依托，最终影响到了我国生态环境治理的整体水平。现在，在原环境保护部的基础上组建生态环境部，反映出我们在生态环境治理思路上的一个根本性转变，即绝不是用生态来修饰环境。这就需将环境治理融入和纳入到生态治理中，在立足于生命共同体这一大生态系统的基础上来推动生态保护和环境保护并实现二者的统一。

2000年3月17日晚8点，美国飞利浦公司位于新墨西哥州的半导体厂受雷击后发生火灾。当时诺基亚和爱立信手机中的无线频率芯片，主要由这家半导体厂生产提供。这家失火的芯片厂当时主要提供5项产品，其中2项产品是不可或缺的组件，特别是调整无线频率的Asic芯片，更是飞利浦独家专利。因诺基亚早有业务连续性计划，火灾发生后，其一方面紧急与飞利浦协商，要求飞利浦在荷兰与上海的工厂赶工生产Asic芯片；另一方面，紧急召集在荷兰、中国与美国的优秀工程师，在两周之内设计了新款芯片，待飞利浦的失火工厂恢复生产后可立即生产，弥补损失。而爱立信却没有业务连续性计划，也没有准备替代厂商以紧急补充货源。此前，爱立信以每年40%的速率成长，到2000年第三季度，爱立信营业额减少4亿美元，年度总损失168亿美元，市场份额下降3%，到2004年时市场份额共下降50%，同时损失了52%的员工，后来不得不与索尼合并。而诺基亚2000年利润则上升42%，市场份额提高到全球第一，达30%。

“业务连续”理念源于上世纪70

年代美国的“灾难恢复”。“灾难恢复”是指利用技术和管理手段，确保机构在灾难发生后的关键数据、数据处理系统和业务在指定时间内可以恢复。进入21世纪后，“灾难恢复”被“业务连续”一词所取代。业务连续性管理是一个全面的管理过程，要求识别对机构的潜在威胁，以避免这些威胁一旦发生，对机构的关键业务操作所产生的冲击。因此，它的基本原则是确保当事机构的主要业务操作在任何时候都能够持续运转，要求政府、公用事业和商业机构等相关组织必须制定严谨的业务连续性计划。业务连续性管理支持机构建立起一个有效的抗逆能力的响应框架，以保卫其主要利益相关者、声誉、品牌和价值创造活动。

风险管理往往考虑哪些威胁或风险会造成支持重要产品或服务的重大

活动的中断，以及如何阻止这些中断的发生，重点关注中断的原因。而业务连续性管理则采取了一种立足于影响和时间的途径，其关注的问题是：如果重大活动出现中断，会对组织造成何种影响，即更关注中断的效果而非原因，并为了避免其中的负面效果采取一系列的预备措施。

本世纪以来，业务连续性管理在英国、美国、日本、澳大利亚和新加坡等国家得到了很大发展。例如，参与全球一体化的机构为保证其外包的部分设施或服务的业务连续，要求供应方提供有效的业务连续性计划。特别是在物流业高度发达的今天，零库存管理和供应链管理更需要业务连续性管理理念。业务连续性管理已经成为目前发达国家防范风险的重要手段。

以英国为例，抗逆力（Resilience）是英国应急管理

的核心概念，英国内阁应急管理官方网站使用的网名就是Resilience一词。抗逆力指社区、服务和基础设施对突发事件后果的承受能力，业务连续性管理有助于提高抗逆力。

英国业务连续性管理的发展得到了英国标准协会BS25999标准的支持，它为理解、开发和实现组织中的业务连续性管理提供了基础。英国2004年《国内紧急状态法案》要求第一类响应者，即地方当局、应急服务机构、医疗卫生机构和政府部门等，必须制定业务连续性管理计划，以保证这些机构在紧急情况下能够继续履行自己的职能。业务连续性管理不仅保护组织免于受到内部功能失败和外部突发事件的威胁，也构成了英国更广泛的国家安全安排的重要组成部分。鉴于中小型企业的重要性，英国政府在2010年发表的《战略防务与安

全评估》中承诺，将会通过一个新的企业抗逆力计划改善中小企业的业务连续性管理。

根据英国特许管理学院2011年的调查报告，从2002年至2011年，英国进行业务连续性管理的机构比例从45%上升到58%。到2011年，英国大型（从业人员250人以上）、中型（从业人员51-250人）、小型（从业人员11-50人）和微型（从业人员1-10人）机构有业务连续性计划的比例分别为71%、58%、54%、23%；公共机构、非营利机构和私人机构有业务连续性计划的比例分别为73%、57%和48%。在对机构高级管理人员的调查中，82%认为业务连续性管理非常重要。

外部因素对机构的业务连续性管理有着重要的驱动作用。有41%的机构管理人员认为，公司治理是促使他

# 业务连续性管理为什么重要

□ 宋劲松

们完善和改进业务连续性管理的最大外部驱动力，顾客需求是第二外部驱动力。在进行了业务连续性管理的机构中，有23%认为业务连续性管理提高了竞争优势。只有16%的管理人员认为保险机构推动他们采用业务连续性管理，而这一比例在2009年为25%。在经济领域，47%的公共机构高管认为，是中央政府推动了业务连续性管理，这一指标在私人机构中为7%。在私人经济机构中，采用业务连续性管理的驱动力40%来自于顾客要求，34%是为了取得竞争优势。这两个指标在公共经济领域分别为24%和10%。

在供应链问题上，许多组织依赖外包伙伴提供关键的服务和产品，但在调查中发现，拥有业务连续性管理的机构中，17%的组织要求业务关键供应商拥有业务连续性管理，5%的组织要求所有合伙人都有适当的业务连续性计划，而有45%未要求任何供应链合作伙伴有自己的计划。目前，英国有关机构正在努力改进这一状态。

管理视角