



提升以文辅政服务决策的能力和水平

□ 乔尚奎

我的工作经历大体分地方和中央国家机关两个阶段，主要工作是为领导同志提供文稿起草和决策调研服务。所以我主要结合“以文辅政、服务决策”的工作实践谈点体会。

筑牢政治功底，提升洞察谋划能力。一要旗帜鲜明讲政治。这是我们一切工作的灵魂和生命线，是高线、是红线，也是底线。文稿起草和调研中，凡涉及党的基本理论、基本路线、基本方略等重大观点、重要提法，一个字都不能多，一个字都不能少，一个标点符号也不能错。二要登高望远谋大局。把握全局、服务大局，既不以偏概全，也不限于一隅，研究问题、提出解决问题的建议要客观公正，为领导决策提供有价值的参考和依据。三要拓宽视野观大势。树立国际视野、战略思维。随着世界多极化的趋势，我们不仅要关注主要发达国家走势，还要关注更多区域和力量的情况变化，及时提出应对之策，随时为领导同志提供决策服务。

筑牢理论功底，提升读书学习能力。当好领导的“外脑”，必须首先武装充实自己、坚持读书学习，这是我们做好决策服务工作的基本功、必修课。一要夯实马克思主义理论基础。学马列经典著作，是增加思想深度、训练思维方式、培养高瞻远瞩战略洞察力和脚踏实地作风的过程。把读经典、学经典当作一项经常性修炼，不断提高运用科学理论分析和解决问题的能力。二要拓宽业务知识面。现在有许多文稿起草和调研要

跨领域。这就要求我们不仅要熟悉本领域的业务知识，还要具备复合型知识结构。既要术业有专攻，做本领域的专家，又要一专多能，力争做“通才”。三要多读书勤充电。把学习作为重要能力来培养，厚积而薄发、博观而约取，在学习中感悟提升人生境界。

筑牢调研功底，提升解决问题能力。实践表明，调查研究是领导干部的重要能力，也是领导干部分析解决问题本领、思想理论水平和工作水平的综合反映。搞好调查研究，一要坚持实事求是。就是要有一说一、有二说二，不夸大也不缩小，不能报喜不报忧，也就是陈云同志所说的“不唯书，不唯上，只唯实”。因此，调研一定要从客观实际出发，不能带着事先定的调子搞调研。二要坚持群众路线。人民群众的社会实践是获得正确认识认识的源泉，也是检验和深化我们认识的根本标准。前些年国务院研究室牵头组织农民工问题调查研究，我全程参与调研和报告起草。那是一次真正深入群众的调研，调研范围达18个省。通过深入调研，基本摸清了农民工面临的突出问题及原因，研究提出了解决农民工问题的政策建议，调研报告获第十二届（2006）孙治方经济科学奖，为制定《国务院关于解决农民工问题的若干意见》奠定了坚实基础。三要坚持解决实际问题。调查研究就是解决问题。这些年，我坚持带着问题搞调研，有许多成果直接推动了问题解决。比如我调研撰写的《关于重要时政新闻电视直播为听障残疾人提供手语服务的建议》，主题是根据残疾人呼声和发达国家做法，建议

加快开设电视手语栏目，为我国2000万听障残疾人获取电视信息提供便利，特别是重要时政新闻电视直播要提供手语服务。这篇调研报告得到中央领导同志重要批示。由于领导的高度重视，这个问题得到较好解决。我们看到，现在党和国家重要会议及活动直播，在电视左下角就有手语同步直播，让广大听障残疾人同其他公民一样同步“听”到党中央的声音。

筑牢文字功底，提升综合表达能力。多年实践中我体会出起草文稿和调研报告就像盖房子一样，可采取三步工作法第一步要准确领会把握领导意图、搞好框架结构设计，第二步垒好砖头、用好素材，第三步精心装修，反复推敲琢磨，力争多出精品。同时，文字工作也是一项综合性很强的工作，起草一篇讲话文稿或调研报告，需要大量的综合协调。同时，还要特别注重在文稿起草中体现思想创新性和指导性，同一项工作的讲话文稿，要力求每次都在思想创新和表述创新上有所突破。比如，近几年我们在政府工作报告起草中不断创新表述方式，在部署工作时段首有思路，段末有翘尾之语，许多语句概括精准、点睛提气，而且语言质朴鲜活，朗朗上口，让人民群众听得懂、记得住、有感触。

筑牢作风功底，提升能打硬仗能力。文字工作是个“苦差事”。做好这项工作，首先要有强烈的为国为民情怀。在这个伟大的时代，能直接服务国家、报效人民、见证国家发展，是我们人生最大的价值。不仅如此，我们在服务领导的同时，受到的潜移默化

熏陶，感悟到的领导同志的崇高品格、思维高度和驾驭复杂问题的能力，以及我们长期历练形成的善动脑能动手的本领，也弥足珍贵、终生受用。其次要能吃苦奉献、保持一颗平常心。由于文稿起草和调研需要高度集中的脑力劳动投入，许多同志都日复一日、年复一年地超负荷工作，不间断、连轴转。可以说，没有扎实过硬的作风，没有超乎常人的奉献和坚持望星空、踱方步、冷思考的心境，就很难做好这份工作，也坚持不下来。只有自己把心态摆正，正确对待名利和待遇，以平常心对待工作和生活，才能在“冷板凳”上坐住。要坚持带头实干、提升团队战斗力。工作中既要当指挥员又要当战斗员，急难任务面前，必须勇于靠前打冲锋、攻山头。同时，要发扬团队精神，注重抓班子、带队伍、强管理，培养业务骨干，给年轻同志压担子，增强团队凝聚力和战斗力。

有位领导同志曾说过，一个国家、一个民族，总要有一批心忧天下、勇于担当的人，总要有一批从容淡定、冷静思考的人，总要有一批刚直不阿、敢于直言的人。我愿有这样的境界、担当和作为。

（作者系中央党校中青一班学员、国务院研究室社会司司长）



战略思维能力是各级领导干部必须具备的一项基本能力，直接关系到领导干部的领导素养、领导方法、领导艺术和领导绩效。领导干部只有不断提高战略思维能力，才能高瞻远瞩、深谋远虑，才能胸怀大局、审时度势，牢牢掌握工作主动权，切实做到因势而谋、应势而动、顺势而为，不断开创工作新局面。

注重强化理论武装。强化理论武装，首先就要学好马克思主义哲学，掌握科学严谨的哲学方法。加强对辩证唯物主义和历史唯物主义的学习领会，深刻领悟党的创新理论蕴含的马克思主义世界观、方法论，提高运用马克思主义基本原理分析问题处理问题的能力。强化理论武装，应坚持读原著、学原文、悟原理，坚持学而信、学而思、学而行，全面领会贯穿其中的马克思主义立场、观点、方法，深刻认识和准确把握共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律，不断提高马克思主义理论水平，保持理论上的清醒和政治上的坚定。强化理论武装，应深入学习领会马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观特别是习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定对马克思主义的信仰，坚定对社会主义和共产主义的信念，掌握观察、分析、解决问题的立场观点方法，把握现象与本质、特殊与普遍、局部与整体、当前与长远的关系，为深刻认识、科学分析、有效解决中国特色社会主义事业中的重大问题，提供坚强有力的思想武器。

注重强化大局观念。正确处理大局与局部的关系。一方面，局部的发展、局部的利益要服务、服从于大局，局部的发展要自觉纳入大局。从具体工作上讲，就是要始终坚持把党和人民的利益放在第一位，凡是涉及党和人民群众的根本利益，就是大局的事，就是大局，个人利益要始终服从党和人民的利益，局部利益要始终服从大局利益。另一方面，我们在制定政策、解决问题、推动工作的时候，不能忽视局部的发展和局部的利益，立足于充分发挥每个部分、每个个体的积极性、主动性，重视局部的发展，尊重局部的利益，发挥局部的智慧和力量。强化大局观念，要具有开阔的视野。把握好时代特征，统筹好国内国际两个大局，全面认识所处的历史方位和面临的机遇挑战，深刻把握事业发展的的大势大局，增强在大局下行动的自觉性和坚定性。

注重强化辩证思维。在我们的工作实践中，应自觉坚持矛盾分析法，承认矛盾，正视矛盾的客观存在，自觉运用对立统一规律，从历史和现实、理论和实践、国内和国际等结合上进行思考，从社会发展的历史方位上来思考，从党和国家事业发展大局出发进行思考，正确把握我国社会发展的阶段性特征和基本矛盾，正确把握基本国情变与不变的辩证关系，认清社会主义初级阶段与社会发展阶段性特征的实践逻辑，辨明历史方位、权衡利弊大小，作出科学的战略抉择。善于牵住“牛鼻子”，牵得住“牛鼻子”就能牵一发而动全身，就能以重点突破带动整体推进。坚持“两点论”与“重点论”的辩证统一。一分为二看问题、多个角度想事情，既看到现象又看到本质，既看到机遇又看到挑战，既看到成绩又看到困难，在把握全局中推进工作。注

提高战略思维能力从五个方面

□ 吕杰

重矛盾双方的相互作用、对立统一。认识到矛盾的主要方面和次要方面在一定条件下可以相互转化，在分清问题主次的基础上，统筹兼顾，推动各项工作全面、协调、可持续发展。

注重强化前瞻意识。强化前瞻意识是领导干部提高战略思维能力的的基本要求。强化前瞻性，要有超前意识。在科学把握现实国情、社情和本地本部门工作实际的基础上，面向未来，对事业发展趋势走向作出清晰判断和科学预见。坚持用科学的立场、观点、方法，从战略层面观察和判断形势，把握事物发展的总体趋势和根本方向，应时而为，顺势发展，趁势而上。善于见微知著，由小见大，由近见远，由特殊见一般，从稍纵即逝的、细微的迹象和苗头上，及时发现問題，深入分析问题；同时善于在宏观上把握趋势、把握方向，在微观上抓住重点、抓住关键，把握好各种因素之间的内在联系，超前谋划，趋利避害，赢得主动。

注重强化问题导向。坚持问题导向是新时代我们党治国理政新理念新思想新战略的鲜明特点。强化问题导向，把问题意识贯穿于工作的全过程，善于发现问题。坚持用马克思主义立场、观点、方法分析问题，从中把握问题的产生、存在、发展的过程和规律，找到问题症结，从源头上提高认识问题的能力。强化问题导向，注重举一反三，以小见大。以全面系统的战略思维，把握问题之间的内在联系，从个性问题中发现共性问题。强化问题导向，善于抓住关键问题。注重研究带有苗头性、倾向性、事关发展全局的问题、群众关注的热点难点问题，从中找到工作抓手，找准推动工作的突破口和主攻方向。强化问题导向，切实解决问题。有针对性地既立足当前又放眼长远，统筹兼顾，抓住关键，增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性。（作者系中央党校厅局班学员、教育部人事司副司长）

定能换回个百年梦圆

——献给中央党校县委书记研修班毕业学员

□ 陈立新 2018年的春天 我们来到了掠燕湖畔 鹅黄在枝头绽放 嫩绿传递着风的暖 我们来自四面八方 地北天南 为了一个共同的目标 结下了真挚的同窗之缘 我们有一个平实的名字 叫县委书记研修班 从喧嚣的社会到寂静的校园 从领导干部到普通学员 我们为了明天的精彩在这里加油充电 大礼堂肃穆庄严 在这里 我们重温马列毛选 西华厅默默无言 在这里	我们学悟新思想不朽的经典 一堂堂啊 形势报告会、经验交流会 我们把握思想和理论的前沿 一场场啊 组织生活会、小组讨论会 我们锤炼党性修养 坚定理想信念。 体验式教学，远赴河南 分水岭青年洞，一个个意象 让我们为红旗渠感叹 那垒砌着梦想的渠坝啊 那沁足了气概的凿痕啊 谁不为理想和精神力量震撼 3650个日日夜夜 十几万林县人让天河 蜿蜒在大太行山边 奔流不息的漳河水啊 欢快地流入百姓的心田。	50多年前，一个大写的人 来到兰溪县 战风沙除内涝治盐碱 你撒下的一粒种子 如今已化成绿油油的一片 那诉说着情思的焦桐树啊 让我们感慨万千…… 心里装着全体人民 唯独没有你自己 你走的是群众路线 拼出个老命 也要改变兰考面貌 你硬是教日月换了新天 时代呼唤焦裕禄 百姓谁不爱好官！ 两个月快乐而短暂 却让我们回忆起匆匆那年 60天啊，树下花前 我们有了一段不能忘记的红色情缘	有人说，革命生涯常分手 可泪水却模糊了我的双眼 有人说，革命理想大于天 可大有庄这座红色殿堂却难舍心间 我们——聚是一团火 学习、思考、奋斗 百炼成钢 信仰如山 我们——散是满天星 忠诚、干净、担当 挑起千钧担 勇往直前…… 面对新时代新征程 无惧风险与挑战 践行四有要求 用我们有力的双手 定能换回个百年梦圆！ （作者系中央党校第14期县委书记研修班学员、黑龙江省虎林市委书记）
---	--	---	---

“新时代加强民营企业党的建设”主题征文启事

习近平总书记高度重视民营企业党建工作，他特别强调，党要管党，党建要全覆盖。根据经济社会发展和结构变化，党的组织形式、工作方法也要与之适应。要积极推动民营企业党建工作探索，因地制宜抓好党建、促进企业健康发展。

党的十九大以来，我国民营企业在健康发展的同时，越来越多的民营企业重视党建工作，注重发挥党组织在企业的政治核心和政治引领作用，

把党的政治优势转化为企业的发展优势，涌现出一批重视党建工作的典型，也涌现出一批创新党建工作的好经验好方法。

为深入学习贯彻习近平总书记关于民营企业党建工作的指示精神，庆祝中国共产党成立97周年，中央党校报刊社及其《学习时报》《理论动态》、理论网举办“新时代加强民营企业党的建设”主题征文活动。

一、征文内容
本次征文以“新时代加强民营

企业党的建设”为主题，主要分两部分内容：一是理论文章，从不同角度阐明新时代加强民营企业党建的政治意义、理论意义、实践意义；二是典型案例，主要是民营企业加强党建工作的创新经验、典型做法、经典范式。

二、征文形式
本次征文以文字形式为主，同时征集相关主题的音频视频资料、短纪录片、图书、图片等。

三、征文对象
欢迎对民营企业党建工作有研究

的专家学者及各界人士踊跃投稿，欢迎党建工作做得好的民营企业积极自荐，也欢迎各地组织、宣传、统战、工商联部门热情推荐。

四、征文要求
1.以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻党的十九大精神，立场鲜明，观点正确。
2.紧紧围绕征文主题，坚持求真务实，重点突出，文风朴实。
3.理论文章一般不超过4500字，典型案例一般不超过3000字。

五、征文刊用
经审核理论文章、典型案例以及其它征文资料将分别在《学习时报》《理论动态》、理论网、学习时报网等媒体刊用。
六、交流研讨
主办方将择时举办主题研讨会，并评出部分优秀理论文章、推举十佳民营企业党建案例，给予奖励和推介。

七、征文方式
征文时间从发布之日起至2018

年6月30日结束。
联系人：徐黎
电子信箱：myqydjzw@126.com
电话和微信号码：13522278639
邮编：100091
地址：北京市海淀区大有庄100号

中央党校报刊社
2018年4月24日