

# 《摆脱贫困》对打赢脱贫攻坚战的启示

□ 张希中

**摆脱贫困要注重发挥精神力量的作用。**摆脱贫困首在思想脱贫。习近平同志在《摆脱贫困》一书的跋中指出：“摆脱贫困，其意义首先在于摆脱意识和思路的‘贫困’，只有首先‘摆脱’了我们头脑中的‘贫困’，才能使我们所主管的区域‘摆脱贫困’，才能使我们整个国家和民族‘摆脱贫困’，走上繁荣富裕之路。”在《摆脱贫困》的开篇之作《弱鸟如何先飞——闽东九县调查随感》一文中，习近平同志提出著名的“弱鸟先飞”“扶贫先扶志”的思想。针对当地干部群众中存在的安贫乐道、穷自在、等靠要、怨天尤人等消极思想，习近平同志一针见血地指出，“地方贫困，观念不能贫困”，他号召党员、干部、群众“都要来一个思想解放，观念更新，四面八方去讲一讲‘弱鸟可以先飞，至贫可能先富’的辩证法”。他引导当地干部群众在观念上，增强改革意识、开放意识和商品观念、市场观念、竞争观念，树立起鸿鹄之志，依靠自身努力在某些领域“先飞”。习近平同志非常重视精神力量的作用，在《摆脱贫困》一书中，习近平同志重点强调了发扬四种精神。一是发扬老区革命精神。在习近平同志看来，老区革命精神是脱贫致富的强大精神支柱，需要大力弘扬这种精神。二是倡导敢闯敢干的精神。针对当地干部群众中存在的保守思想和畏难情绪，习近平同志大力倡导敢闯、敢试、敢为天下先的精神。三是发扬默默奉献的艰苦创业精神。四是推崇滴水穿石的实干精神。习近平同志提倡实干、埋头苦干，反对好高骛远，强调以锲而不舍、持之以恒的韧劲，一步一个脚印的实干，一棒一棒接力干。

**摆脱贫困要注重调查研究。**没有调查，就没有发言权，更没有决策权。《摆脱贫困》一书是习近平同志对闽东地区进行深入调查研究的基础上经过认真思考而完成的，是调查研究的重要成果。为了让闽东地区的群众尽快摆脱贫困，习近平同志以低调亲民的身影深入群众，开展调研，探索思考，倡导并提出了许多富有远见的工作思路和对策。比如，关于弱鸟先飞的思想就是他在对闽东9个县进行为期两个月的调查研究之后形成的。再比如，习近平同志提出的“大

## 核心阅读

《摆脱贫困》一书围绕经济建设这个中心，聚焦脱贫这个主题，阐述了一系列发展经济、治理贫困的思想观点和思路方法。《摆脱贫困》一书中蕴含的脱贫致富思想与方法，对于今天打赢脱贫攻坚战具有重要启示。

农业”的理念，就是通过大量调研把握闽东基本区情的基础上形成的。习近平同志提出的一系列发展经济的思路办法，之所以能够见实效，根本在于其符合实际，前提是深入细致的调查研究。习近平同志在闽东地区探索实践的“四下基层”（“信访接待下基层、现场办公下基层、调查研究下基层、宣传党的方针政策下基层”）的工作制度，凸显了对调查研究工作的极端重视，为掌握闽东地区贫困的特点，采取有针对性的脱贫措施提供了制度保障。

**摆脱贫困要因因地制宜，精准施策。**“一把钥匙只能开一把锁”，凡事必须具体问题具体分析。在习近平同志看来，弱鸟要飞得高、飞得快、飞得远，必须探讨一条因地制宜发展经济的路子。在指导思想上，习近平同志提出了坚持“因地制宜、分类指导、尽力而为、量力而行、注重效益”的方针。在经济发展思路上，习近平同志从闽东的实际出发，提出“农业、工业两个轮子转”的思想。他立足于闽东大农业的实际，提出“围绕农业发展工业、以发展工业支援农业”来制定产业政策的思路。在产业政策上，习近平同志强调因地制宜，发挥区域优势。在《制定和实施产业政策的现实选择》一文中，习近平同志根据闽东的山海资源既具有差异性又均衡分布的双重特点，强调产业政策应着眼于不同区域的优势，确定不同区域的产业结构调整的重点。在脱贫手段上，他认为无论是种植、养殖还是加工业，都要推广“一村一品”（每个村都要抓一种有特色的产品）。在发挥比较优势上，在《闽东的振兴在于“林”——试谈闽东经济发展的一个战略问题》一文中，习近平同志指出，山林资源是闽东的一个重要优势，闽东经济发展的潜力在于山，兴旺在于林，发展林业是闽东脱贫致富的主

要途径。这些思想观点体现了按照比较优势发展的“扬长补短”战略。

**摆脱贫困要坚持科学的方法论。**《摆脱贫困》一书蕴含了许多正确的思想方法和工作方法。一是抓主要矛盾的方法。在脱贫致富工作中，发展经济是主要矛盾。没有发展，脱贫就是空谈。在《提倡经济大合唱》一文中，习近平同志形象地提出了“经济大合唱”的思想，明确了围绕经济建设这个中心汇聚发展合力的基本思路，强调党委、政府、人大、政协四大班子统筹协调，团结协作，发挥整体功能，凝聚发展经济的合力。这就抓住了脱贫工作中的主要矛盾，找到了脱贫工作的着力点和主攻方向。二是群众路线的方法。在《干部的基本功——密切联系人民群众》一文中，习近平同志指出，走群众路线首先要有群众观点；其次要深入基层、深入群众，积极疏通和拓宽同人民群众联系的渠道。在《把心贴近人民——谈新形势下领导的信访工作》一文中，习近平同志提出了领导干部主动上门走访的思路，并将其作为改进工作作风、克服官僚主义的重要举措。在他看来，领导干部上门走访，变被动为主动，既摆正了同群众的关系，强化了公仆意识，又达到倾听群众呼声、接受群众监督、团结群众的目的。三是统筹兼顾的方法。在《正确处理闽东经济发展的六个关系》一文中，习近平同志深刻认识到闽东贫困由诸多因素造成的实际，综合考虑闽东地区所具备的各种有利条件和不利条件，着眼于脱贫致富，提出了闽东经济发展的指导思想，强调处理好六大关系：长期目标与近期规划相互结合的关系；经济发展速度与经济效益的关系；资源开发与产业结构调整的关系；生产布局山区与沿海的关系；改革开放与扶贫的关系；科技教育与经济发展的关

## 用典释义

乘风好去，长空万里，直下看山河。

【讲话原文】

辛弃疾在一首词中写道：“乘风好去，长空万里，直下看山河。”我说过：“中国梦是历史的、现实的，也是未来的；是我们这一代的，更是青年一代的。中华民族伟大复兴的中国梦终将在一代代青年的接力奋斗中变为现实。”新时代青年要乘新时代春风，在祖国的万里长空放飞青春梦想，以社会主义建设者和接班人的使命担当，为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国而努力奋斗，让中华民族伟大复兴在我们的奋斗中梦想成真！

——习近平《在北京大学师生座谈会上的讲话》（2018年5月2日）

【出处】

一轮秋影转金波，飞镜又重磨。把酒问姮娥：被白发、欺人奈何？  
乘风好去，长空万里，直下看山河。斫去桂婆娑，人道是、清光更多。

——(南宋)辛弃疾《太常引·建康中秋夜为吕叔潜赋》

【解读】

由词题、词意推断，该词当是宋孝宗淳熙元年（1174年）中秋之夜，辛弃疾在建康（今南京）任江东安抚司参议官时所作。此时距其南归已整整12年，为了收复中原，辛弃疾多次上书力主抗金，均未被采纳。只得将一腔忠愤，在词中宣泄。

上片“一轮秋影转金波，飞镜又重磨”，该词起笔疏朗宏阔，描绘了明月映照下人间的一片澄澈。词人把月光比作金波，洒向大地；把月亮比作打磨一新的铜镜，高悬天际。面对皎洁的月光，词人想到自己壮志未酬、白发已多，无法排解内心的孤愤，于是“把酒问姮娥”，迸发出了摧心裂肝的惊天一问：“被（同‘披’）白发、欺人奈何？”

下片“乘风好去，长空万里，直下看山河”，词人把自己想象成大鹏鸟，乘风直上万里长空，俯瞰祖国的大好山河。词人眼中的“山河”，不仅指南宋王朝统治的中国南方，还包括在金人铁蹄蹂躏下的中国北方，他希望整个祖国大地都清光朗照。此句不同于苏东坡《水调歌头》“我欲乘风归去”所流露出的对现实的厌弃，寄寓了词人关心民瘼疾苦的深切情怀。末二句“斫去桂婆娑，人道是、清光更多”，词人联系神话传说中吴刚伐桂的故事，化用杜甫《一百五日夜对月》中“斫却月中桂，清光应更多”诗句，表达了铲除奸邪、重整乾坤的政治愿望。故清人周济评点曰：“所指甚多，不止秦桧一人而已。”

在北京大学师生座谈会讲话的结束语中，习近平总书记引用辛弃疾意境宏阔的词句，号召新时代青年要乘新时代春风，在祖国的万里长空放飞青春梦想，以社会主义建设者和接班人的使命担当，为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国而努力奋斗，让中华民族伟大复兴在我们的奋斗中梦想成真！

（杨立新）



# 打造人民满意的服务型政府的生动实践

——评《“最多跑一次”改革》

□ 许耀桐

“最多跑一次”这个形象又响亮的口号，是2016年12月在浙江省委经济工作会议上首次提出的。“最多跑一次”是指通过优化办理流程、整合政务资源、融合线上线下渠道、打破部门藩篱、创新办事手段等方式，使群众和企事业单位到政府办理一件事，在申请材料齐全、符合法定条件的情况下，从政府部门受理申请到形成办理结果的全过程只需要一次上门甚至是零上门。

浙江省委党校围绕中央和省委省政府重大决策部署，组织力量及时开展研究，在较短的时间内就拿出了这本有分量的《“最多跑一次”改革》研究著作，并于2018年4月由浙江人民出版社出版。该书的出版将会引起广泛的关注和进一步的探讨。浙江人的务实创新精神源远流长、底蕴深厚，值得特别关注，钟情于浙江实践和浙江经验的人，即便不到浙江，也能从《“最多跑一次”改革》这本书中体味到这样的精神。

浙江以“最多跑一次”启动的行政体制改革，有着深刻的时代背景，它也奋力走在“互联网+政务服务”的前头。浙江“最多跑一次”改革的意义就在于，它要实现的是“智能化行政”。站在这样的视角看，这本书对“最多跑一次”改革作出了多方面的总结、分析，对于在全国范围推动政府政务改革，具有很强的理论和实践价值。

“最多跑一次”改革是浙江在中国特色社会主义进入新时代之际全面深化改革的有力举措，是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、打造人民满意的服务型政府的生动实践，其启迪意义主要体现在三个方面。

秉持敢为人先的首创精神才能始终

走在前列谱写新篇。浙江素有开天辟地、敢为人先的首创精神，是改革开放的前沿阵地，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要萌发地。“最多跑一次”改革在浙江具有深厚的实践基础。改革开放以来，浙江在简政放权、行政审批和效能革命上积累良多，并一直致力于加大行政审批制度改革力度，努力把浙江打造成“审批项目最少、办事效率最高、投资环境最优”的省份之一。浙江也一直致力于探索符合当地实际的现代化治理体系和实现路径，并积累了大量的创新经验。浙江率先提出了“最多跑一次”改革，通过政府的自我革命进一步提高行政审批效能，优化公共服务绩效，营造更加一流的发展环境，激发更大的经济社会发展活力。这是新时代浙江变革创新、始终干在实处、走在前列、勇立潮头的必然要求，也是浙江秉承开天辟地、敢为人先的首创精神保持体制机制创新优势的生动体现。

坚持以人民为中心的发展理念才能始终干在实处永无止境。中国共产党自诞生之际就立志于为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，这是共产党人的初心和使命。习近平总书记在提炼“红船精神”时就指出，立党为公、忠诚为民的奉献精神是红船精神的有机组成，而浙江恰是红船精神的诞生地。改革开放以来浙江各级党委政府始终牢记初心和使命，坚持以人民为中心的发展理念，出台的大量政策都以人民群众赞成不赞成、拥护不拥护、方便不方便为出发点，以造福于民、增加人民福祉为落脚点。“最多跑一次”改革更是使以人民为中心的发展理念和便民惠民政策达到了一个新高度。在政府服务中，宁可使政府机构、公务员多跑腿腿断腿，也要让人民群众少跑腿不跑腿，充分释放改

革红利，真正做到了实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，使发展成果更多更公平惠及全体人民。

注重改革的系统性整体性协同性才能勇立潮头再创辉煌。“最多跑一次”改革全面撬动了政府各个层面、各个环节和各个流程的改革，凸显了改革的系统性、整体性、协同性。首先，通过“最多跑一次”改革的系统性推进，极大地提升了政府公共服务效率，这既是公共服务的创新优化，也是政府、市场与社会关系的科学化重塑与再平衡，有助于进一步深化市场化改革，更好地发挥市场在资源配置中的决定性作用。其次，“最多跑一次”改革持续统筹推进各项改革创新，进一步理顺并优化了条块之间、部门之间和上下级之间的职权范围，打破信息孤岛，实现数据共享、资源优化整合，从而进一步实现了政府职能的创新优化。再次，“最多跑一次”改革也为强化社会自治能力创造了契机。在改革过程中政府采取了进一步激发市场和社会活力的系统化改革举措，使社会自治和自我服务能力与“最多跑一次”改革紧密结合、动态适应、系统优化。

现在，“最多跑一次”已产生了较大的社会影响，其阶段性改革效果十分明显，其示范意义更加引人注目，很多地方开始学习浙江的这些做法和经验。但应该看到，实践永无止境，改革永无止境，必须进一步深化放管服改革，不断提升公共服务效能，实现“最多进一”甚至人民群众足不出户也能享受优质的公共服务，最大限度地打造人民满意的服务型政府。



# 丝绸之路的历史与文化解读

——中央党校培训部举办第32期大有读书茶座



□ 于云峰

雨生百谷读书时，百般红紫斗芳菲。4月26日晚，中央党校培训部在大有书局二层举办第32期大有读书茶座“丝绸之路的历史与文化解读”。著名作家高洪雷和对话嘉宾著名作家祝勇，为学员们做了一场精彩的讲解。中央党校原副校长孙庆聚，校（院）委员会委员、教务部主任谢春涛出席活动。

美丽、神秘的丝绸之路是两汉时期中国古代人开创的以洛阳、长安为起点，连接东西方文明的陆上贸易和文化交流通道。为了继承古丝绸之路的开放传统，与丝路沿途国家分享优质产能，2013年，习近平主席提出了“一带一路”倡议，倡导建立一个政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。在“一带一路”大背景下，重述西域浩瀚而瑰丽的历史是事关文化自信的大工程。

高洪雷从对“中国”概念的理解讲起，条分缕析了丝绸之路的由来、历史变迁和历史意义，重点阐释了三大问题：西域为什么成为四大文明的汇聚之地？为什么那么多辉煌灿烂的古城被黄沙无情的

湮没？为什么丝绸之路对今天的世界还是如此重要？他用一个个美丽的故事把大家带回到美丽的丝路、遥远的过去。学员和主讲人、对话嘉宾进行了积极的互动，现场气氛热烈，茶座里不时发出热烈的掌声。祝勇向大家展示了新拍纪录片《新疆》，精彩的画面再次把听众带到了美丽的西域。

讲好中国历史、讲好中国文化、讲好中国故事是本期茶座后学员们的普遍共识。大家认为，阅读应从数量到重质量，从有知识到有思想，沉潜到历史的深处、文明的深处、生活的深处、人性的深处，进而传播文化的正能量。

中央党校培训部主任张素峰，培训部副主任王炳、李作钦，财务行政管理局副局长刘志刚出席活动。本期活动由中青一班一支部策划与承办。中青一班一支部学员、人民文学出版社社长臧永清主持读书茶座。

