



有效促进党校图书馆转型发展

□ 陶良虎

中国特色社会主义进入新时代，对党校事业提出了新的更高的要求。图书馆工作是党校事业的重要组成部分，必须坚持目标导向和问题导向相结合，适应信息化、大数据时代要求，围绕中心、贴近大局，自觉转型、有效服务，为提高党校教学科研水平和办学质量作出新的贡献。

图书馆是党校事业发展的重要基础

图书馆是人类文化的宝库，是培育人才的摇篮。党校图书馆具有特殊的使命，对领导干部增加知识储备、提升党性修养、增强执政本领具有十分重要的作用。相较于教学设施、师资队伍，图书馆更具有基础性、人文性和标志性。从一定意义上来说，党校图书馆是党校文化的缩影，图书馆工作效率的高低、服务质量的好坏，在一定程度上影响党校职能作用的发挥，决定着党校办学质量和水平。

党校图书馆的定位具体应表现为“六大价值”和“三大中心功能”。所谓“六大价值”，一是引导读经典著作，尤其是引导党员干部用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法；二是助力党性锻炼，通过“走进图书馆”等系列活动引导学员和教职工在学、听、看过程中提升修养，锤炼党性；三是帮助拓宽知识面，加强思维训练，增强履职本领；四是协助党校教师备好课、搞好科研，提高教学能力和科研水平；五是发挥资源优势，为党委和政府科学决策建言献策；六是助力校园文化建设，创建书香机关。所谓“三大中心功能”，一是教研咨中心，这是党校图书馆的基本定位；二是学习交流中心，作为汇集知识的宝库，图书馆具有开展学习交流的便利条件；三是文化活动中心，图书馆是传承历史文化和人文精神的载体，具有文化育人、文化引领、文化服务的功能，在校园文化建设中具有不可替代的作用。

各级党校要高度重视图书馆工作，务必将其纳入校委的重要议事日程，突出“四强”，实现“三转”，努力促进图书馆事业转型发展。一是强领导，加强对图书馆工作的领导和指导，明确校领导分管图书馆工作，校委坚持定期研究图书馆工作。二是强队伍，招聘高素质的年轻馆员，优化队伍结构。三是强保障，加大经费投入，各项事业做到应保尽保，使数字图书馆建设和其他业务建设经费得到有效保障。四是强硬件，规划建设独立馆舍，为数字图书馆配备现代化设施。“三转”即转观念，增强主动服务学员和教职工以及机关文化建设的意识；转形象，对图书馆门户网站进行改版，通过文字、图片、音视频等多样化形式，为读者提供个性化、专业化、便捷化的服务；转方式，加快数字化图书馆建设，打造研究型图书馆。

党校图书馆供给质量和能力亟须提高

随着互联网通信技术的高速发展，数字化趋势越来越凸显，新形势新发展使传统意义上的图书馆面临着严峻的挑战。近年来，各级党校图书馆主动转型，努力提高服务质量和水平，取得了一定成效。但客观地说，党校图书馆转型升级进程还有待积极推进，因其目前还不能很好地满足学员和教职工的需求，其职能和作用还没有得到充分发挥。

究其原因，一方面是图书馆对学员和教职工的需求研究不够、把握不准。当前，党校学员和教职工阅读需求呈现出许多新特点：一是多样化和广泛性的需求。党校学员所在的行业几乎涵盖了社会的各个领域，其阅读需求涉及治国治国军、内政外交国防、改革发展稳定各个方面的信息资源，并且重点关注社会发展的热点前沿问题，关注新时代国际国内信息和本地区信息。二是针对性和时效性的需求。学员来自不同的工作岗位，他们在制定政策、规划、措施时，迫切需要针对性和时效性强的信息；与其决策密切相关的专题信息资



料、专题调查报告和反映本地区真实情况的统计数据以及其他地区相关领域的新动态资料。三是理论性和实践性的需求。学员到党校接受教育培训，在理论武装和党性锻炼的过程中，既要学习基本理论知识，又要利用基本理论知识去认识、分析、解决实际问题，理解和执行党和国家的相关政策，其信息需求方面既有理论性，更具有实践性。

另一方面是图书馆供给质量和能力存在不足。一是供需不对称，学员和教职工需要的图书和资源，图书馆难以完全提供。二是供给不及时，学员和教职工的即时需求，不能得到即时满足。三是比例不协调，纸质资源和数字资源之间的比例不协调，信息化时代，人们对数字资源的需求越来越大，而现有的党校图书馆不少还是以传统纸质资源占据主导地位。

以党的十九大精神引领党校图书馆转型发展

党的十九大精神是做好新时代党校工作的行动指南和根本遵循，党校图书馆要自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，顺应新时代的新变化新要求，做到以创新为引领，促进服务质量升级；以需求为导向，加快服务理念更新；以服务为宗旨，推动服务模式变革；以数字资源建设为重点，推动图书馆转型发展。

优化纸质资源和数字资源的比例。图书馆首先是“知库”，是知识的

宝库；其次是“智库”，是智慧的宝库，应当通过资源的初步加工或者深加工来提供服务。要深化服务质量供给改革，建设“智慧图书馆”，实现从“前台服务”到“后台管理服务”，从“沉淀的资源”到“流动的资源”转变。建好资源库，抓好两个“加大”：加大对经典的、可传承的纸质资源采购力度；加大数字资源的采购力度，用好大数据技术，把图书馆建设成知识的宝库和智库。

建设好专业数据库。各级党校图书馆要以中央党校图书馆“四大专题数据库”建设为契机，尽快把数据库群建起来，做好专业数据库建设和课题研究，重点开发具有地方党校特点的专题数据库，满足教职工和学员的需求。

优化图书馆工作方式方法。加强网络终端、移动终端建设，运用互联网技术介入数字图书馆网、电子报刊网、中国期刊网，实现四个转变：由固定的图书馆向移动图书馆转变；由限时服务的图书馆向全天候服务的图书馆转变；由大众化的图书信息服务向特色化、专题化、个性化的图书信息服务转变；由“等客上门”被动式服务向“走出去”主动式服务转变，让教职工和学员依靠移动终端随时随地访问图书馆，延长服务半径。图书馆馆员也应当“走出去”，了解党校教师的讲授专题、科研课题和学员需求，根据自身的研究专长，针对不同的教研部门和不同类别的班次，提供一对一的定制化服务。

加强图书馆队伍建设。加强对图书馆现有人员的培养，让图书馆员由“一般的图书管理员”变成“研究型图书馆馆员”，着力打造一支政治素质高、业务能力强的图书信息服务工作队。图书馆员不仅要懂得图书情报学知识，也要懂得大数据，懂得党校学科建设方面的知识，还应当积极研究教职工和学员的知识需求规律，只有这样才能有针对性地提供优质服务。

（作者系湖北省委党校常务副校长）

校长论坛

智库联盟：打造党校智库升级版

□ 满新英

进入新时代，党校智库既面临重大发展机遇，也面临着许多新问题新挑战，党校智库建设必须进一步精准定位，旗帜鲜明地以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，发挥好自身特色和优势，在咨政建言、理论创新、舆论引领等方面更有担当、更有作为。2017年下半年以来，山东省委党校依托创新工程，加强协同创新，最大限度地整合全省党校系统各类智库资源，打造党校“最强大脑”，实现了智库研究成果质量和智库建设质量的双提升，为加快山东强省建设贡献了党校智慧。

聚合系统资源优势，增强智库的协同作战能力。山东省委党校着力深化体制机制改革，构建党校智库联盟，依靠规模优势，努力突破智库建设瓶颈。智库联盟不是简单的机构和人员叠加，旨在突破区域、专业限制性，对各级党校智库主体的功能及要素进行重新定位和优化组合，实现协同效益。山东省委党校开展智库联盟建设坚持的主要原则是：既突出各智库主体的优势，明确分工，深挖本地特色资源，实现错位发展；又突出整合资源，聚焦重点领域，深化合作研究，促进各智库间相互协作相互支持，形成智库成果的有效延伸及扩散渠道，从而大幅度提高智库产品质量。在具体实施中，智库联盟建设以创新工程为抓手，突出问题导向，聚焦全省重点工作，精心策划研究选题，以课题实施带动智库联盟发展。省委党校面向全省党校系统公开招课题，智库联盟单位研究人员优先立项，并根据联盟成员的不同特点和比较优势进行合理分工。各市、大企业党校、省直机关党校成立以分管副校

长为负责人的课题组，立项全省党校系统重点研究课题，围绕本地区本单位的工作实践进行深入研究。各市党校再遴选1—2个具有典型意义的县市区，由所在县市区级党校常务副校长牵头，立项全省党校系统课题项目，组织力量深入调研，总结典型案例。通过省市县三级党校深度合作，形成研究方向一致但又各有侧重的系统研究成果，既有效避免重复性投入和重复性劳动，又为作好深层次的对策研究提供了翔实可靠的第一手资料，有利于精准研判，增强成果的说理力。

创新共享合作平台，提升智库的服务能力。智库联盟建设把发展重点放在提高研究质量、推动内容创新上，把智库研究和党委政府决策需求紧密结合起来，提供可操作性的成果。一是搭建需求对接平台，提升智库成果的针对性。咨政首先要知政，要及时了解省委省政府的重大政策安排。智库联盟定期举办全省党校系统智库建设培训班，邀请省委省政府相关部门领导作专题辅导，梳理全省重点工作，让研究人员明白党委政府在想什么、干什么，通过精准对接党委政府的决策需求，有效解决了智库人员与实践部门联系不够，智库研究“脱实向虚”的问题，切实提升了智库成果的针对性。二是搭建成果转化平台，提高智库的影响力。成果转化落实，是智库研究的出发点和最终目标。智库联盟注重拓展发布、推介、传播和转化渠道。首先利用内参、专报等方式，打造智库成果上报“绿色通道”，及时快速地将智库成果传递给相关部门。其次围绕经济社会发展重点热点问题，举办高层次智库论坛，邀请知名专家学者和党政领导“华山论剑”，交流信息，碰撞观点，凝聚共识，不断扩大智库联盟的影响力。智



山东省党校系统智库联盟成立大会

库联盟还利用传媒的舆论优势，多渠道地发布和推介研究成果向决策咨询、启发民众、引导舆论转化，提升舆论引领力。三是搭建信息共建共享平台，支撑成果的专业化。鉴于信息传播与分享对智库职能作用发挥的重要影响，智库联盟同步开通“山东省党校系统智库联盟”微信公众号，及时发布决策咨询需求和供给信息、智库专家信息、智库成果信息、智库活动信息等，搭建党校之间信息共享、资源共享、成果共享的交流平台，便于智库人员敏锐地挖掘有价值的信息，快速掌握实践情况和动态发展趋势，并及时转化为前瞻性、专业性的决策咨询建议。

健全服务保障机制，激发智库的创新力。设置多层次的管理保障，确保智库联盟产出高质量的产品。一是设立组织机构，形成智库协同创新的领导机制。制定《山东省党校系统智库联盟运行办法（暂行）》，加强智库联盟的顶层设计和统筹规划。成立智库联盟工作领导小组，省委党校承担智库工作的主体责任，主管副校长是主管智库联盟工作的直接责任人，

科研处领导负责智库工作的具体负责人，加大管理工作力度。各联盟单位推荐一人为联络人，确保各党校智库的沟通、协调。通过分工合作、层次清晰的组织机构，推进智库联盟的有序联动管理。二是完善经费管理制度，形成智库可持续发展的资金保障机制。经费是研究项目得以落实的重要物质保障，省委党校从创新工程中单独设立配套经费，给予课题经费支持。创新经费管理办法，着重规范直接费用和间接费用的使用方式，加大脑力劳动和智力成本的报销比例，最大限度调动研究人员的积极性和创造性。三是设立成果评价制度，形成优胜劣汰机制。成果评价制度是推动智库建设的重要激励机制，智库联盟把研究成果质量和成果转化作为主要评价标准，对进入决策的优秀智库成果给予表彰奖励，以竞争性机制确保智库研究成果优中选优。



20世纪末，我国正式提出了“国家科研计划实行课题制，大力推行项目招投标和中介评估制度”的要求。2001年12月20日，科技部、财政部、国家计委、国家经贸委等单位印发了《关于国家科研计划实施课题制管理规定》，以此为标志，我国科研计划开始全面实施课题制管理。

课题制是指按照公平竞争、择优支持的原则，确立科学研究课题，并以课题（项目）为中心，以课题组为基本活动单位进行课题组织、管理和研究活动的一种科研管理制度。课题制以课题为中心，突破了单位、专业的制约，可以对科研优势资源进行最大限度的集成，有利于实现重点突破。课题负责人可以跨单位、跨部门甚至跨国界，不拘一格择优聘用课题组成员，有利于人才流动机制的建立。实行课题制对于调动科研人员积极性、加快科研进程、多出成果具有极大的促进作用。课题制的实施繁荣发展了我国科研事业，催生了一大批关系国计民生和国家安全的重大科研成果，有力地服务了国家经济社会全面发展。

课题制的全面推广，使得通过课题立项的形式获取科研经费资助已经成为科研计划实施中较为普遍的方式。但是，目前随着科研实践和国家经济社会发展对科研工作需求越来越大，以课题制为主要形式的科研计划实施方式也相应亟待改善和提高。2016年，习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上的讲话指出：“总的看，我国哲学社会科学还处于有数量缺质量、有专家缺大师的状况，作用没有充分发挥出来。”“这是一个需要理论而且一定能够产生理论的时代，这是一个需要思想而且一定能够产生思想的时代。我们不能辜负了这个时代。”时代需求、实践需要，迫切要求科研组织方式的进一步创新。

紧紧围绕“出成果、出人才”的科研目标创新科研组织方式。在科研计划制定上，应采取宏观制定计划和微观放宽放活相结合的方式。围绕国家目标组织实施重大专项计划，从宏观上、全局上指导和统领科学研究工作，这已是被实践证明了的正确做法，也是我国不断提高国家竞争力的重要举措。改革开放以来，我国先后实施了国家高技术研究发展计划（“863计划”）、国家重点基础研究发展计划（“973计划”）、《国家中长期科学和技术发展规划纲要》等一系列重大科研计划，这些科研计划具有明确的国家目标，对国家发展和科技进步起到了全局性、带动性作用。在重视宏观规划的同时，也要注重具体科研活动中微观调节。在科研组织形式上，应采取分门别类、区别对待的方式。从大的学科门类上划分，我国的科学研究大体可以分为自然科学研究和哲学社会科学研究。在科研组织形式上，应针对自然科学和哲学社会科学研究的不同特点、规律予以区别对待。比较而言，自然科学研究较适宜采取科研计划的组织形式，国家投入、团队合作、集体攻关在一定程度上能够对自然科学研究起到促进作用。而哲学社会科学研究，则不宜采取具有较强计划性的研究方式，更应注重人文关怀。在科研经费管理上，应采取“重审计、轻过程”的方式。科研经费管理在科研管理中具有重要地位和作用，是开展科学研究的前提和保障科研进展的基础，但它不是科研管理的中心和目标。如果把科研经费管理等同于一般财政经费管理，就无法体现保障科学研究的特点，特别是在哲学社会科学研究领域，就会导致科研人员的智力劳动成本难以合理体现。有鉴于此，经费管理应重点关注课题完成后的阶段，即加大事后的审计力度，以严格的审

遵循科研规律 创新科研组织方式

□ 杨大志

计制度替代繁琐的经费核销管理。在科研风气建设上，应探索建立健全科研诚信制度。科学研究是一项崇高的事业，对选择从事科学研究的人员必然有更高的道德标准要求。正如马克思所言：“科学绝不是一种自私自利的享乐，有幸能够致力于科学研究的人，首先应该拿自己的知识为人类服务。”当前要鼓励和支持科研人员树立科学研究的奉献精神 and 品质，但是也要相应提高科研人员的物质待遇，使其不为物役，能够安心于科学研究之中。同时，要积极探索建立健全科研诚信制度。对科研人员要建立科研诚信记录，在学术研究界公示其学术成果和学术信誉，形成同行评议、同行监督。对于具有良好科研诚信的研究人员（研究团队）要充分信任，给予合理的经费保障，鼓励厚积薄发，精简课题申报、经费核销程序。对于科研诚信不良者，要坚决给予相应处罚。建立健全科研诚信制度，就是要使科研诚信成为科研质量、经费使用的根本保证，使科研组织真正符合科研规律、适宜科研人员，达到“出成果、出人才”的根本目标。

科学研究的对象是纷繁复杂的，科学研究的内容是丰富多彩的，科学研究的组织工作应该在遵循科学研究的特点和规律基础上，在组织方式上大胆创新。在基础理论研究方面，宜注重资助学术研究团队，提高科研人员物质生活待遇，建立长期稳定的研究团队。基础理论研究具有研究周期长、取得成果慢的特点，应通过资助研究团队的方式，稳定研究力量，长期资助，持续发力，务求取得基础性、原创性成果。应用理论研究，宜采取课题制为主导，提高成果的针对性、时效性、应用性，体现科研成果指导实践的价值。应用理论研究一般是围绕重大理论和现实问题展开，其研究成果具有与实践紧密结合的特点，并有可预期性，适宜于课题制的方式，应科学设定科研人员经费报销范围、比例限制，使科研经费的使用既充裕又合理。对策建议研究，宜采取成果购买或成果奖励方式，根据成果的资政价值予以经费补偿。对策建议研究具有时效性强、针对性强的特点，比较适合成果购买制或资政价值奖励制。