

积极推动教研咨一体化建设

——记湖南省委党校肖万春教授



肖万春，湖南省委党校二级教授，享受国务院政府特殊津贴专家，湖南省首届十大智库领军人才，湖南省宣传文化系统“五个一批”人才理论专家。长期从事城镇化、农村经济发展、区域经济发展、土地资源管理等方面的教学研究和资政。多次获得全国党校系统以及湖南省哲学社会科学优秀成果奖。荣立省政府一等功。

□ 唐 琼

潜心学术

肖万春老师的学术研究主要涉及经济学、土地资源管理学、人口经济学等领域，主题大都是与区域城镇化的发展有关，可以说他是较早系统研究城镇化风险及其防范的学者。

他长期围绕城镇化发展这一主题对区域产业结构效应优化、城镇化风险管理等方面进行深入系统研究，提出了一系列具有前瞻性的学术观点。2002年，他在《入世后农村产业结构效应与结构优化》专著中，从增强结构效应视角，提出了农村要发展，城乡产业融合发展是重点，要统筹推进农村产业结构的互利效应、技术效应、聚集效应和开放效应，优化农地产权结构，强化农村一二三产业的深度融合和城乡产业一体化发展。在认识到农村发展繁荣必须走以人为核心的城乡要素融合发展的新型城镇化发展之路后，他于2007年出版了独著《中国城镇化发展创新研究》，提出了城镇化的实质是城乡资源要素融合实现人的现代化，以人为核心的城镇化关键是推动农村土地承包经营权的物权化、证券化的观点。在此基础上，他对城镇化风险管理进行了系统研究，由他主持完成的国家社科基金课题的最终成果《中国城镇化进程中的风险与防范》专著中，提出了“要加

强我国城镇化风险管理”“我国城镇化进程中的风险防范，必须突出农业衰退风险、社会保障缺位风险和环境污染资源损害风险的防范”“重视统筹城乡土地市场建设”等观点。可以说，这些文献著作都是为了回应我国现代化转型中城镇化健康发展这一重大时代课题，从产业结构“四大效应”强化视角，对“加强城镇化风险管理，推动城乡融合发展”这一主题进行系统研究的成果。

以身立教

“人只有献身于社会，才能找到那实际短暂又有风险的生命的意义”。这是爱因斯坦的名言，也是肖万春老师的人生格言。他视教学为终身事业，在加强学术研究的同时，高度重视将学术研究成果转化为教学专题，突出“用学术讲政治”。他常说，党校姓党，作为党校的教师，自身的政治素养、业务素质一定要过硬。现在的学员都有着较高的文化素质和丰富的实践经验，只有具备深厚的政治理论素养、精湛的专业能力，才能让每堂课做到既有高的政治站位、学术支撑，也能切实有效解决实际问题，才能让学员信服，才能使教学内容更好地贯彻党的路线、方针、政策。

因此，平日里，他非常重视学习运用，重视马克思主义经典文献学习

积累。无论是讲授马克思主义经典原著《〈资本论〉基本思想和伟大生命力》《学习习近平总书记关于全面建成小康社会的重要论述》等理论专题，还是讲授《当前我国经济运行态势》《积极稳妥推进新型城镇化建设》等重大现实专题，肖老师都非常重视学理支撑，善于把自己的最新研究成果融入到教学中，把党性教育贯穿到每堂课的教学全过程。同时，他根据每个班学员特点优化教学内容，创新运用互动式、案例式、研究式教学方式。课堂上，他沉浸在教学中，令人信服的理论原理，引人入胜的数据案例、历史典故，旁征博引，从多方面、多角度分析问题，提出解决问题的思路 and 对策，受到学员欢迎。

在高质量完成学校教学任务的同时，肖老师还积极走出校门，服务省委的中心工作。他多次入选省委专题宣讲团成员，在高校、省直部门及省属国有大型企业进行专场宣讲，详细解答听众的疑问，宣传中央和省委精神，取得了很好的社会效果。

服务资政

多年来，肖万春老师积极践行教学科研咨一体化发展，推动教学出题目、科研做文章、咨询进决策。他常说，高质量的教学科研离不开对实际情况的全面掌握，没有充分的调研就没有发言权。每年他都会多次带队

到省内外调研，特别利用教学的寒暑假空隙，扎根农村和生产一线，了解群众心理和需求，探讨产业发展方向。他的基层工作经历和“到群众中”去的热情，让他迅速和调研对象打成一片，使得群众和一线工作人员能够把实际情况、实际需求反馈给调研组，使调研成果更加有分量、有价值，更好地服务党和政府科学决策。

他常说，个人的力量十分有限，只有形成团队，有了参照物，互相影响，共同提升，才能保障智库事业的长效发展。因此，肖老师高度重视服务资政的团队建设。为了充分发挥党校在经济社会发展中的决策咨询作用，2010年，在肖老师的积极推动下，湖南省委党校成立了决策咨询中心（2016年改为决策咨询部），创办了《决策咨询要报》，定期出版《智库献策——决策咨询成果选》和《智库资政——决策咨询课题成果集》，对年轻老师压担子并手把手教，加强智库制度建设，全面推动团队的教研咨一体融合发展，培育打造了一支教研咨一体发展的优秀团队。在他的带领下，《决策咨询要报》提出的政策建议，进入了党委政府的决策思路、文件内容和工作部署中，决策咨询成果获得省委书记、省长等省部级领导的肯定性批示率超过60%，成为省内有重要影响力的智库品牌，提升了党校智库的社会影响力。2015年，湖南省委党校被省委宣传部确立为湖南省省级重点智库，成为湖南省智库联盟的主要发起单位。

为更好地发挥党校政策咨询工作的特色和优势，肖老师经常组织开展专题性研究和咨询，积极参与重大课题研究，承担了省有关部门委托的多项重大调研课题、第三方评估课题的研究，先后出版了《湖南“两型社会”建设的认识与实践》《湖南城乡一体化与县（市）域城镇发展研究》等系列专著。他经常参加省委、省政府及相关部门组织的重大战略或文件制定修改的专家座谈会，其主持或组织撰写的决策咨询报告有18项获得省部级领导的肯定性批示。2017年，肖老师被遴选为湖南省首届十大智库领军人才。可以说，多年来，肖老师始终将教学科研咨高度融合发展，带出了教研咨一体发展的团队，使团队有效发挥了“思想库”和“智囊团”作用。

党校人风采

马克思在《〈政治经济学批判〉序言》中提出的“生产力与生产关系、经济基础与上层建筑辩证运动规律”，是我们学习和理解马克思主义政治经济学的一个重要原理，也是我们在推动马克思主义政治经济学创新发展以及构建中国特色社会主义政治经济学过程中必须坚守的一个重要原则和方法论。

马克思于1859年撰写的《〈政治经济学批判〉序言》（以下称为《序言》），文字并不长，但是其阐述的内容、揭示的基本原理对于今天如何推动中国特色社会主义政治经济学创新发展具有重大的指导意义。正如习近平总书记指出的，“马克思的《〈政治经济学批判〉序言》是一篇对历史唯物主义主要原理进行高度概括的经典文章，也是马克思首次从经济学和哲学结合的高度对唯物主义历史观做出的精辟阐述”。

在这《序言》中，马克思着重阐述了自己研究政治经济学的动因、经过和结论，系统阐述了社会结构理论、社会基本矛盾理论、社会评价标准理论、社会形态理论等。马克思十分明确地指出，“人们在自己生活的社会生产中发生的一定的、必然的、不以他们的意志为转移的关系，即同它们的物质生产力的一定发展阶段相适应的生产关系。这些生产关系的总和构成社会经济结构，即有法律的和政治的上层建筑竖立其上并有一定的社会意识与之相适应的现实基础”。这段精彩论述十分深刻地指出了社会基本结构及其内在矛盾和运动的规律。这就是著名的生产力与生产关系、经济基础与上层建筑关系的基本原理。这一原理集中体现了马克思主义政治经济学的唯物主义史观，对我们思考和认识中国特色社会主义政治经济学理论体系 and 创新发展具有重要指导价值和现实意义。

从“生产力决定生产关系，生产关系对生产力有能动作用；经济基础决定上层建筑，上层建筑对经济基础有反作用”这一原理出发，我们可以看到，马克思主义政治经济学以及中国特色社会主义政治经济学创新发展，始终坚持一条鲜明的主线，这就是始终坚持生产关系适应生产力发展的规律，推动生产关系和上层建筑不断变革，进而不断促进生产力发展，这正是推动社会经济、政治、文化、社会等不断前进的内在动力，也是马克思主义政治经济学与中国特色社会主义政治经济学不断深化和发展的内在动力。

中国在社会主义经济建设和改革开放的伟大实践中，始终坚持马克思主义政治经济学的根本立场，始终坚持生产力与生产关系辩证关系原理，始终根据社会主义生产力发展水平 and 中国特色社会主义实践的阶段性特点，不断推动生产关系变革，提出了一系列实践创新和理论创新观点。

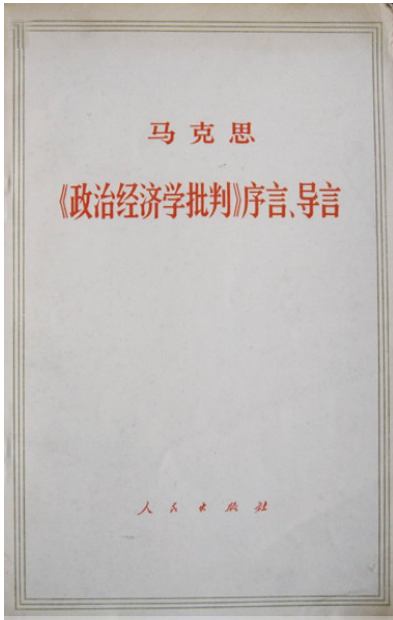
在改革开放初期，我们提出社会主义初级阶段理论和重大判断，并以此为基础，推动我国所有制改革、分配制度改革，逐步形成了适应社会主义初级阶段生产力发展要求的基本经济制度和基本分配制度。这些重大的理论，极大地拓展了马克思经典政治经济学的内容和分析框架，以中国特色社会主义经济发展与改革开放的伟大实践，为马克思主义政治经济学的创新和发展注入活力和动力。

党的十八大以来，我们又根据中国特色社会主义生产力发展与生产关系的实际情况，提出了一系列重大的经济发展与改革开放的新观点，主要包括“坚持加强党对经济工作的集中统一领导”“坚持以人民为中心的发展思想”“坚持适应把握引领经济发展新常态”“坚持使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用”“坚持适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控，把推进供给侧结构性改革作为经济工作的主线”“坚持问题导向部署经济发展新战略”以及“坚持正确工作策略和方法，以稳中求进为工作总基调”等

学术评论

中国特色社会主义政治经济学的鲜明主线

□ 权衡



等。这些重大思想和判断，既是五年来推动我国经济发展实践的理论结晶，也是马克思《序言》中关于生产力与生产关系基本原理与中国特色社会主义实践发展的产物，极大推动了中国特色社会主义政治经济学的创新发展。

今天，重读马克思的《〈政治经济学批判〉序言》，让我们感受到了经典著作的时代魅力，也感受到了马克思主义政治经济学发展创新的内在动力，也更让我们看到了中国特色社会主义政治经济学创新发展的鲜明主线：这就是马克思在《序言》中提出的“生产力与生产关系、经济基础与上层建筑辩证运动规律”。这是我们学习和理解马克思主义政治经济学的一个重要原理，也是我们在推动马克思主义政治经济学创新发展以及构建中国特色社会主义政治经济学过程中必须坚守的一个重要原则和方法论。值得一提的是，这个重要原则和方法论，对我们学习《共产党宣言》《资本论》以及列宁晚年的许多著作包括《新经济政策》等经典文献同样具有极其重要的启发和指导意义。

加强区域协调发展的实践研究

□ 李媛媛

党的十九大报告指出，我国社会的主要矛盾已经转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。区域协调发展研究的目的，正是着眼于缩小各区域发展不平衡不充分的差距，重塑经济新格局。加强区域协调发展研究，首先要系统了解区域协调发展的深刻内涵，揭示区域协调发展规律，促进各区域在存在适度差异的基础上实现互联互通、分工竞合，最终形成区域间优势互补、共同繁荣发展的经济体系。

在区域协调发展研究历程中，理论上学术界对区域协调发展问题已有较多成果，但在应用研究方面还相对薄弱，与实际经济现象存在一定的差距。例如新兴技术衍生的技术区域差异研究，第三方力量对区域协调发展的作用研究，测评体系指标研究等问题，一些概念有待规范，研究方法模型有待开发，相关经济理论有待建立，应用的广度和深度也有待进一步拓展。

从分析方法来看，目前许多区域协调发展研究文献的分析方法局限于定量指标分析，或定性理论研究分析，而区域协调发展是一个涉及社会经济、技术创新、生态环保

金融投资、对外贸易、区域规划等多领域、多层次、多指标的复杂社会经济系统，仅仅采用单一方法，难以形成较为科学的结论，因此要引入系统论的思想，从区域内和区域间两个层面进行考量，采用实证研究、主成分与因子分析研究和规范研究相结合，运用定性和定量分析相结合的基本研究方法，最终构建相关数据模型，并运用大数据技术进行信息分析，提取最具有共性的区域因素指标，这样就可以形成较为完善的区域协调发展模型和科学的评价体系。

从研究内容来看，目前对区域协调发展研究，有区域重点发展论、区域发展中性论、非均衡协调发展战略等理论，但研究内容仍需要从以下四点进行加强：一是加强因素全面性研究，要因地制宜地挖掘区域协调发展中的内外因素，特别是新兴产业衍生出的信息、科技、生态环境、体制创新等新因素的影响。二是加强发展模式研究，深挖区域间竞争模式、合作模式，扶持模式等，结合国际金融和国际贸易的发展需要，采用不同的区域优势匹配的方式，加大对跨区域治理、城城联动、城乡一体化、边缘区域协调发展、国际区域竞合等模式研究力度，形成各具特色的区域协调发展研究范式。三是加强协调机制研究，协调机制主要包括规划

机制、市场机制、合作机制、扶持机制、互助机制等，通过规划机制研究形成协同规划合力，对市场机制研究打破行政区域局限，通过合作机制研究形成区域人才、技术等资源共享体系，通过互助机制研究倡导发达区域对欠发达区域的互助互惠发展，通过扶持机制研究推动以国家政策为导向，推动欠发达区域发展水平提升。四是加强测评标准研究，虽然目前测评标准研究尚未统一，但可以尝试采用综合指标评价体系和层次性指标体系两种方式相结合，对区域协调发展的程度和协调程度进行指标量化，通过对经济发展增速、基本公共服务、人民生活水平、资源有效利用和生态环境保护等数据进行标准化，建立数据模型进行实证对比研究，较为科学地测量各区域协调发展进程。

从实践研究来看，西部大开发、振兴东北等老工业基地、推动中部地区崛起、支持东部地区率先推动高质量发展、科学规划粤港澳大湾区建设等政策，充分证明区域协调发展研究的实践成果丰硕。但仍需注重以下三个方面：一是注重实体经济研究。区域协调发展必须以实体经济为核心，把统筹区域实体经济协调发展作为主攻方向，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，最终形成若干世界级先进的实体

产业集群，拉动各地区实体经济蓬勃发展。二是加强培育增长极研究，通过形成多区域发展动力核心，打造东部全球先进制造业基地，引领东北新兴产业和现代服务业发展，形成具有国际影响力的西南创新高地，中部地区和西部地区则有序承接产业转移，实现多极点增长，推动区域协调发展。三是深化开放型经济体研究，坚持深化改革，以“三去一降一补”为抓手推进供给侧结构性改革，深入实施创新驱动发展战略，依托“一带一路”建设，抢抓机遇，加大开放合作力度，统筹双边、多边、区域次区域开放合作，重点开发开放试验区、沿边国家级口岸、边境城市、边境和跨境经济合作区等沿边重点地区；加大西部开放力度，加快建设内外通道和区域性枢纽，完善基础设施网络，提高对外开放和外向型经济发展水平；全力提升内陆开放水准，加快培育发展符合内陆地区比较优势的特色产业和新兴产业，全面实施自由贸易区战略，推动同周边国家互联互通，形成沿边、沿海、内陆互联互通、高效协调发展的开放型经济体。

深度观察