



2018年4月27日
星期五

第1152期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



重要言论

学习马克思主义基本理论是共产党人的必修课。我们重温《共产党宣言》，就是要深刻感悟和把握马克思主义真理力量，坚定马克思主义信仰，追溯马克思主义政党保持先进性和纯洁性的理论源头，提高全党运用马克思主义基本原理解决当代中国实际问题的能力和水平，把《共产党宣言》蕴含的科学原理和科学精神运用到统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的实践中去，不断谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义新篇章。

如何让新型城镇化走得更远

□ 蔡 昉

中央农村工作会议强调，走中国特色社会主义乡村振兴道路，必须重塑城乡关系，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，走城乡融合发展之路。在改革开放40年的时间里，我国实现的城镇化速度超过了世界发展史上任何时代的任何国家，是中国经济发展奇迹的一个重要组成部分。随着经济发展进入新常态，增长速度进入下行区间，城镇化速度也有减缓的趋势。然而，一般发展规律表明，城镇化水平是国家发达程度的标志性指标之一，任何一个国家都不可能在较低的城镇化水平上实现现代化。因此，城镇化仍然应该作为经济增长和结构变化的重要引擎。我们面对的一项重要任务是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认识当前我国城镇化面临的新挑战，以改革的方式予以正确应对，使城镇化走得更远更健康。

中国特色的城镇化路径

改革开放之初，我国城镇居民占全部人口的比重仅为17.9%。与此同时，由于城镇和农村分别处于不同的人口转变阶段，城镇人口自然增长率一直低于农村人口增长率，因此，要提高城镇人口比重或城镇化水平，农村人口向城镇的迁移必然要发挥主要的贡献作用。事实上也是如此，在过去40年里，劳动力从农业中转移出来并向城镇迁移，一直是城镇化重要的和主要的动力，进入21世纪以来这个特点尤其明显。目前，我国外出农民工大约为1.69亿人，按照国家统计局的调查，其中绝大多数即80%以上进入到各级城镇生活和就业，扩大了城镇常住人口总规模，提高了常住人口城镇化率。

由于这一时期我国的城镇化速度是史无前例的，而户籍制度改革却采取了渐进的方式推进，两者节奏并没有实现完全同步，因此在城镇人口城镇化率与户籍人口城镇化率之间形成一个缺口，2017年前者为58.5%，后

实施乡村振兴战略与推进新型城镇化既不是对立的关系，也并非在侧重点上有所不同，而是你中有我、我中有你，相互补充、相互促进的关系。只有把乡村振兴战略与新型城镇化战略同时推进，才可以使后者的目标更加明确，实施手段更加协调和统筹兼顾，推进过程更加健康和更可持续。

者为42.4%。换句话说，常年外出农民工及其随迁家属被统计为常住城镇人口，却没有获得城镇户口。因此，这个时期的中国特色城镇化路径表现为农民工的有来有去，同时一定是来大于去。这个有来有去的城镇化路径，不再像改革初期人们所形容的“候鸟型”流动模式，即不是短期临时性的有来有去，而是在一个劳动者的终身就业周期中发生的来与去的选择过程。惟其如此，常住人口城镇化率才会得到不断提高。

从统计指标意义上，每年进城的农民工人数大于他们返乡的人数，保证了城镇化水平持续提高。而就其本质而言，转移到城镇的人口逐渐积累从而形成净增量，也体现和反映了城镇化的经济功能或效率含义。美国经济学家库兹涅茨通过分析各国统计数据得出结论，产业结构变化的实质是劳动力等生产要素从生产率较低的部门（农业），向生产率更高的部门（非农业产业）转移。这一结论同样适用于劳动力从生产率较低的地区（农村）向生产率更高的地区（城镇）转移过程。因此，劳动力转移或人口城镇化的意义在于，它是一个不断提高劳动生产率的“库兹涅茨过程”。

在改革开放的1978—2015年期间，我国劳动生产率总体提高了16.7倍。对此进行贡献因素分解可以看

到，在这个劳动生产率提高幅度中，第一产业、第二产业和第三产业分别作出13%、32%和11%的贡献，加总后贡献率为56%，而劳动力从农业向第二产业及第三产业的转移，完成了一个资源重新配置过程，这个因素对劳动生产率的提高作出了其余44%的贡献。由于农村劳动力转移是我国城镇化的显著推动力，因此，这里显示的三个产业之间的劳动力重新配置效应，也正是在城镇化的过程中得以实现的。

城镇化面临的新挑战

根据一般发展规律，我国城镇化的任务远未完成。从城镇化率指标来看，我国目前尚低于所处收入组别——世界银行划分的中等偏上收入国家65%的平均水平，与高收入国家的平均水平更有大约23个百分点的差距，未来5年我国要跨越高收入门槛，在人均GDP上与必须赶超国家的平均水平，也有大约15个百分点的差距。更何况，户籍人口城镇化率与常

住人口城镇化率尚有16个百分点的缺口要填补。因此，不仅推动新型城镇化是不可避免、不容延缓的发展任务，而且保持库兹涅茨过程也是提高发展效率、质量和可持续性的关键。

单纯从城镇人口比重的提高幅度上看，城镇化速度似乎并没有减慢，但是，城镇化贡献因素的消长变化，已经预示着城镇化的可持续性有所乏力，从而作为库兹涅茨过程的性质明显减弱。目前我国城镇人口的年度增量构成中，约16%为自然增长，5%是农转非人口，26%系农民工增长的贡献，53%则来自于所谓的就地转移。其中，就地转移是通过改变行政区划，如县改市（区）、乡改镇、村改居（委会）等手段导致城镇人口的增加。由于在这种单纯统计口径的变化中，大批农村居民身份虽然变为市民，甚至很多还获得了城镇户口，但本身并不涉及就业类型和居住地的变化，并不发生劳动力的重新配置，因此不是典型的库兹涅茨过程。真正符合库兹涅茨过程的城镇化因素是进城的农民工，而这个源泉已经开始式微。

多年来源源不断进入城市的农民工，其实已经不再是从农业中转移出来的剩余劳动力，而是初中和高中毕业（或辍学）的新成长劳动力，大体上对应着农村16—19岁人口群体。这个组别的人口总数长期以来一直是迅速增长的，直至于2014年达到增长的峰值，此后其新增数量呈现逐年减少的趋势，或者说增长率已经为负。与此相应，自2014年以来农村外出劳动力的增长也开始减速，农民工增量对城镇化率提高的贡献从2010年的31%，下降到2016年仅为2.3%。在城镇化继续遵循着有来有去模式的情况下，难免不久后会出现返乡人数大于进城人数的情况。

（下转2版）

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

大有作为

中国开放展现大国担当

□ 本报评论员 许宝健

国商量着办。在这个过程中，强国和大国承担着重要而特殊的责任。中国虽然还不是强国，还处在强起来的进程当中，但中国作为负责任的大国，愿同国际社会一道，在开放中合作，以合作求共赢，为给世界带来光明、稳定、美好的前景发挥积极作用，作出更多建设性贡献。这是习近平主席反复强调的，也是对世界人民的庄严承诺。

地球是个村，世界是个家。强国无论多么强，大国无论多么大，遇事都应平等协商，发展都要合作共赢，不能动不动就舞枪弄棒，强加于人，宁叫我负天下人，不叫天下人负我。

从某种意义上讲，大国担当实则是大国领导人担当；大国承担重要而特殊的责任，实则是大国领导人承担重要而特殊的责任。

习近平主席在博鳌亚洲论坛2018年开幕式上的主旨演讲，站在促进人类和平与发展崇高事业的高度，顺应世界潮流，回答时代之问，宣示开放举措，承诺共建共

享，充分展现大国担当，展现大国领袖担当。大要有大的样子，从习近平主席的这篇演讲中，世界人民高兴地看到，中国作为一个负责任大国的大的样子。

大国胸襟。胸襟有多大，世界就有多大。中国改革开放，向世界敞开大门的同时，也敞开胸怀。太平洋足够大，足以容下中美两国，但中国的胸怀比太平洋还大。中国的开放，既顺应中国人民要发展、要创新、要美好生活的历史要求，也契合世界人民要发展、要合作、要和平生活的时代潮流；中国要民族复兴、国家富强、实现中国梦，同时也把建设和平、安宁、繁荣、开放、美丽的亚洲和世界装在心中，强调中国梦与世界梦相通。与动不动就本国优先相比，这难道不是一根针和大海的关系？

世界眼光。用什么眼光看别人，别人就是什么样。中国古代疑人偷斧的故事在当代世界仍有生动再现。如果脚步早已迈进21世纪，头脑还停留在冷战思维和传统思维

中，那么，别人的发展就是对自己的威胁，没有敌人也要假想敌人，以刺激自己的激情和快感。中国在对外开放中积极构建新型国际关系，倡导对话不对抗，结伴不结盟，承诺无论发展到什么程度，都不会威胁谁，不会颠覆现行国际体系，谋求建立势力范围，宣示始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。试问还有哪一个大国和大国领导人有这样的眼光和格局？

人类情怀。有什么样的人类发展理念，就有什么样的人类发展方向和发展面貌。一个合格的大国领导人，不仅要看到本国的发展，还要看到世界的发展；不仅要看到当下的发展，还要看到人类发展的进程。而一个卓越的大国领导人，还要善于引领人类发展的方向，心中要有人类发展的百年大计、千年大计。立足当下世界，着眼人类发展，还会有哪个思想像“人类命运共同体”这样对历史进程和人类福祉产生重大影响的呢？

本期导读

8版

毛泽东诗词与革命文化

2版

把国有企业降杠杆
作为重中之重

3版

应对人口老龄化
需补齐养老服务“短板”

主动对表高质量发展要求

□ 马 涛

今年以来，我国经济运行延续稳中向好态势，高质量发展实现良好开端。但同时制约经济持续向好的结构性、深层次问题仍然突出，“三大攻坚战”还有不少难题需要攻克，世界经济政治形势更加错综复杂。4月23日，中共中央政治局召开会议指出，完成全年目标任务需要付出艰苦努力，关键是要主动同高质量发展的要求对表，对得上的加紧推，对不上的及时改。要支持各地区结合实际积极探索推动高质量发展的途径。

高质量发展阶段不可逆，高质量发展任务不能等。当前，经济面临一系列新的矛盾和问题，迫切要求加快高质量发展的步伐。推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。高质量发展要有一套完整的具体指标和科学的评价体系。进入高质量发展阶段，以往的评价标准、考核依据等均需要有全新的变化。必须加强顶层设计，抓紧出台推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核办法，使各地区各部门在推动高质量发展上有所遵循。必须结合实际主动对表高质量发展，积极探索新路。真正实现高质量发展有方向、有指标、有评估、有考核。

全力打好“三大攻坚战”，加快落实中央财经委员会第一次会议的相关部署。这是全年经济工作的首要任务，不可有丝毫懈怠。坚持积极的财政政策取向不变，保持货币政策稳健中性，注重引导预期，对各种风险和不确定性充分估计，统筹协调好各方面的目标任务，精心做好宏观调控。把加快调整结构与持续扩大内需结合起来，保持宏观经济平稳运行。尤其在中美贸易摩擦加剧的情况下，要进一步引导消费、扩大内需，更好发挥“压舱石”的功能。

深化供给侧结构性改革，更多运用市场化法治化手段化解过剩产能。加强关键核心技术攻关，积极支持新产业、新模式、新业态发展。互联网核心技术是我们最大的“命门”，核心技术受制于人是我们的最大隐患，一个互联网企业即便规模再大、市值再高，如果核心元器件严重依赖外国，供应链的“命门”掌握在别人手里，那就好比在别人的墙基上砌房子，再大再漂亮也可能经不起风雨，甚至会不堪一击。必须着力在自主创新特别是原始创新上下更大的功夫，着力突破战略性、前瞻性领域关键核心技术，降低对外依赖度。继续简政放权，减税降费，降低企业融资、用能和物流成本。大力实施好乡村振兴战略，进一步扩大内需。

更加积极主动推进改革开放，深化国企改革，财税金融等改革，尽早落实已确定的重大开放举措。我国在博鳌亚洲论坛2018年年会上宣布的扩大开放新的重大举措，党中央支持海南建设自由贸易试验区、逐步建设中国自由贸易港的决定，必须尽快推动落地，努力让开放成果及早惠及中国企业和人民，及早惠及世界各国企业和人民。在改革开放40年成就的基础上，要继续走全面深化改革开放

之路，实现经济由“铺摊子”到“上台阶”的完美转换，推动中国经济发展更上一层楼。

推动信贷、股市、债市、汇市、楼市健康发展，及时跟进监督，消除隐患。尽管信贷、股市、债市、汇市、楼市在表现形式上有所区分，但金融像水一样流动，一个市场的风险有可能连带其他市场出现风险，尤其在当前国际形势复杂、外部冲击风险点多、国内深化改革、加大对外开放的当下，不能割裂地看某个市场，而要综合起来看，不断完善金融监管体系，目的是更好地防范系统性金融风险，针对一些领域的苗头隐患，及时采取有效措施加以应对，防止交叉传染最终对整个金融稳定产生不利影响，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

加大保障改善民生工作力度，加强基本公共服务，解决好群众关心的“关键小事”。“关键小事”看似细小，实则重大。聚焦群众普遍关心的突出问题，既盯住了改革的“最后一公里”，也抓住了民生建设的“牛鼻子”，根本目的就是要把改革的红利真正送到群众手中。要从“关键小事”入手，采取针对性更强、覆盖面更大、作用更直接、效果更明显的举措，实实在在地帮群众解难题、为群众增福祉、让群众享公平，让“关键小事”暖民心。



如果说，40年前，中国推开开放的大门的时候，表达的是一种认识世界、融入世界的强烈渴望，那么新时代中国进一步开放，展现的则是大国自信、大国担当，这是中国从富起来到强起来的必然逻辑，也是全球发展之幸、各国人民之福、人类进步之光。

面对复杂变化的世界，人类社会向何处去？这一时代之问不是随随便便提出来的。和平与发展是不变的主题，但世界还不太平，发展还不平衡，逆潮流和开倒车时常常会打乱正常发展进程，世界面对的挑战更尖锐，面临的问题更复杂。

中国的事中国办，世界的事各