

东西部扶贫协作和对口支援工作的有益探索

——福建省厦门市和甘肃省临夏州协作扶贫工作调研报告

□ 李素玲 林 娜

2016年7月20日,习近平总书记在东西部扶贫协作座谈会上强调,必须认清形势、聚焦精准、深化帮扶、确保实效,切实提高工作水平,全面打赢脱贫攻坚战,并从提高认识、加强领导等四个方面为做好东西部扶贫协作和对口支援工作指明了方向。一年多来,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,福建省厦门市协同甘肃省临夏州,认真贯彻落实习近平总书记关于脱贫攻坚和东西部扶贫协作的系列重要讲话精神,从临夏州属于深度贫困地区“三州”之一的实际出发,突出目标导向和结果导向,扎实推进厦临两地扶贫协作工作,取得了实实在在的成效,切实增强了临夏州干部群众的获得感,得到中央领导和甘肃省委省政府主要领导的高度评价。在扶贫协作过程中,厦门临夏两地携手创造了四个方面的好做法好经验。

提高认识、加强领导,不断完善协作机制

厦门市临夏州坚持把东西部扶贫协作作为一项重大政治责任来抓落实,主要领导亲自抓,市委常委会、市政府州政府常

部署,厦门市委市政府临夏州委州政府坚持将扶贫工作早部署、细分解、强责任,专门制订《落实国务院扶贫办东西部扶贫协作任务分解方案》,逐级落实任务,层层传递责任;组成督查组,通过查资料、问进展、找问题等方式对各部门、各区扶贫工作推进情况逐一进行督查,对产业合作、人才选派等方面存在的问题,市政府及时召开专题会,确保东西协作扶贫工作取得实质性进展。

完善结对、深化帮扶,东西携手全面发力

厦门市深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神,在市、区、镇、村四级广泛动员,与临夏州完善结对、深化帮扶,动员全市的力量,共同参与临夏州的脱贫攻坚。

通过市县乡村四级联动实现全面结对帮扶。厦门市在认真梳理结对帮扶情况的基础上,及时增加安排思明区与临夏市开展结对帮扶,厦门7个区与临夏8个国家级贫困县结对,全市38个镇街与临夏州51个贫困乡镇结对,签订帮扶协议,实现结对全覆盖。各区主要领导分别到结对帮扶的县市调研对

他们不需要我们去教会他们如何生存。他们早已掌握了这种技能。因此,与其浪费时间教他们新的技能,还不如让我们努力帮助他们,让他们充分利用已掌握的技能使这种技能达到效能最大化”。为强化临夏贫困地区发展的内生动力,增强“造血”功能,厦门市扎实开展产业协作和到户帮扶,切实帮助贫困户增收脱贫。一方面,组织引导企业赴临夏发展富民产业。组织56家企业赴临夏考察,在临夏注册成立8家公司。其中,厦门市国资委组织5家大型市属国企联合成立临夏州厦临经济发展有限公司,思明等7区在对口帮扶县也分别成立了公司。另一方面,发展到户产业项目帮助贫困户脱贫。立足帮助贫困群众增收,通过资金奖补、良种发放、设备购置、修建养殖基地等方式,大力扶持贫困户发展当地特色养殖、种植及光伏产业,提升其自我发展能力,实现稳定脱贫。

精准发力劳务协作。坚持把劳动力转移作为脱贫的重要载体之一,加大劳务培训和输转工作力度,在临夏设立劳务协作基地,就近开展服务。一方面,大力开展贫困人口就业培训。采取整合临夏当地资源组织就地培训、选派师资赴临夏开展就业培训、组织到厦门培训机构开展技能培训等形式,动员有培训意愿的建档立卡人员参加培训。另一方面,发动企业积极为贫困群众提供就业岗位。针对临夏州劳动力特点,大力开发传统制造、现代物流、养老服务、健康服务等岗位,创造出更多更好适合建档立卡贫困劳动力的就业机会和就业岗位。

精准发力人才支援。选派优秀干部、专业技术人才和企业管理人员,组成厦门市赴临夏州帮扶工作队。常驻临夏州挂职干部18人,各类人才112人次,还有大批短期帮扶人员。临夏大地上,到处可见厦门干部、医生、教师、科技人员和企业管理人员在奔忙,成为一道亮丽风景。一是严格选派优秀党政干部到临夏挂职。在2015年派出为期3年的首批4名挂职干部的基础上,又派出为期2年的挂职干部14名,覆盖临夏州7县1市。二是打造一支带不走的医疗队。派出两批50名优秀医疗卫生人才赴临夏州各县市医院,出门诊、做义诊,为广大患者治疗疑难杂症;带徒弟、手把手传帮带,帮助培养医疗骨干;开专题讲座、办培训班,为当地医生带来新理念;为医院科学管理建言献策,帮助提升管理水平。临夏州选派29名医疗骨干到厦门学习半年,打造一支带不走的医疗队。三是选派最好的教师到临夏支教。厦门市教育局选派特级教师、学科带头人、骨干教师87人次到临夏州开展支教活动,各区派出骨干教师到临夏对口县开展支教工作。四是支援临夏急需的各类专业人才。除了支医与支教,根据临夏州的需要,厦门市派出实用科技等各类人才到临夏州。厦门市科技局、商务局、各国企业也派出科技、电商、企业管理人才到临夏州参与帮扶。

精准发力资金支持。2017年,厦门市实行财政支持、社会帮扶、企业投资三管齐下,全面加强帮扶力度,共投入财政帮扶资金1.6478亿元,社会捐赠23899万元,国有企业产业投资资金1.82亿元,三类资金总额达3.7067亿元。一方面,财政帮扶资金超过前6年总和。2017年厦门市、区两级财政共投入帮扶资金1.6478亿元,比上年增长近4倍,高于此前6年投入总和。其中,市级资金34809万元,区级资金8647.4万元,镇街资金4350万元。这些资金主要投入到带动贫困户、贫困户稳定增收的富民产业培育,以及教育、医疗、住房、道路、饮水、为民服务中心等基础设施建设,为临夏州脱贫攻坚发挥了重要作用。另一方面,社会帮扶十分踊跃。厦门市国资委、市工商联、火炬高新区所属的企业以及市、区两级民政、共青团、慈善基金会和机关事业单位干部职工、爱心企业、行业协会等,通过结对帮村、开展临夏扶贫专场募捐等活动,向临夏州贫困乡村和贫困群众捐资捐物,社会帮扶资金及物资折价达23899万元。

加强考核、确保成效,扶贫协作取得丰硕成果

厦门、临夏两地在扶贫协作中坚持求真务实,真抓实干,加强对派驻扶贫干部、扶贫项目实施效果考核,努力把协作扶贫的成

果体现在临夏大地上,体现在临夏人民的心坎上。

产业合作有效激发了临夏州发展内生动力。为培育特色产品百亿产业链,厦门和临夏联手策划实施临夏特色产品走出去工程,在厦门成功举办2017年临夏特色产品展示展销会,签下1.5亿元采购协议。建立临夏州特色产品展示展销馆,打造永不落幕的临夏特色产品展销会。在2017厦门国际投资贸易洽谈会上,设立临夏州主题馆,向全球推介临夏特色产品。帮助临夏州发展电商,打造临夏特色产品网上销售渠道,助力特色产品走出临夏。安排资金援助广河县电商产业孵化基地建设,助力广河县获评全国农村电商扶贫示范县。为培育旅游业百亿产业链,发动厦门旅行社策划实施万人游临夏活动,吸引厦门乃至台湾、海外游客到临夏旅游,提升了临夏旅游的知名度和旅游业整体水平。

劳务协作加快了贫困人口增收步伐。抓住“务工人员愿意来、劳务中介机构愿意转、用工企业愿意收”这三个关键环节,积极探索人社资源整合,打出政策组合拳,集中投入专项经费1000多万元,促进了贫困户就业脱贫。给予临夏州贫困劳动力来厦门就业超市民待遇,出台临夏务工人员薪酬、住宿、饮食、交通等方面的补贴政策,帮助克服饮食、生活习惯差异大等困难。对双方认可的合作运营机构输送临夏州来厦务工人员给予劳务合作奖励,最高奖励可达每人2000元。同时给予缴纳社会保险费补贴、劳务协作奖励、培训补贴以及建设改造食堂及伙食补助,有效降低企业用工成本和增强用工意愿。通过加大工作力度,帮助临夏州解决就业4161人,其中经培训后就地就近就业1830人,轮转到厦门就业2331人,这当中有建档立卡贫困人口649人。

人才支援发挥了示范引领作用。扶贫先扶智。厦门市坚持把教育帮扶作为重点之一,几年来先后投入财政资金9340万元,实施教育基础设施援建项目26项,其中中学2所、小学12所、幼儿园11所、特教学校1所,共帮助约2万名中小學生、残疾儿童及学龄前儿童解决了就学问题或改善了教学条件。特别是在每个县市建设一所“鹭岛幼儿园”,作为所在县市的示范园与厦门优质幼儿园结对,发挥示范和培训作用。与此同时,厦门市还以专题培训、跟班学习等形式,积极为临夏培训各类人才。

携手奔小康结下了深情厚谊。通过东西部扶贫协作,厦临两地结下了深厚友谊。临夏干部群众为表达对厦门帮扶的感恩之情,在援建项目中充分融入厦门元素,用“厦门”“鹭岛”等命名的项目36个,体现了两地协作的成效和两地人民的深厚情谊。特别是,厦门派驻临夏的挂职干部牢固树立家国情怀,主动融入,以建设自己家乡一样的热情投入临夏州的脱贫攻坚,发挥了突出作用,赢得了临夏州广大干部群众的好评。临夏州委、州政府专门对厦门挂职干部作出表彰决定,在省州媒体大力宣传,号召全州干部群众向厦门挂职干部学习,树立了东西部扶贫协作干部的良好形象。2017年12月,中央组织部调研组赴临夏州调研时,对厦门干部人才作用发挥给予充分肯定。

厦门和临夏两地开展扶贫协作和

对口支援工作的几点启示

厦门市委市政府、临夏州委州政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南,认真贯彻落实习近平总书记在东西部扶贫协作座谈会上的重要讲话精神,奋力做好东西部扶贫协作和

对口支援工作的一面旗帜,给我们多方面的有益启示。

做好扶贫协作和

对口支援工作必须加大投入支持力度。由于深度贫困地区长期处于生存线或接近生存线的状态,这些生活在贫困的自我平衡之中的人们,由于贫困的均衡所引发的因果循环,致使家庭储蓄难以形成,从而也就难以形成有效家庭收入。因此,“消除极端贫困的关键是,让最贫穷的穷人踏上发展的阶梯——他们因为缺乏必要的资金而无法立足,因此他们需要一个能帮他们踏上发展之梯的第一个阶梯的推动力。”扶贫协作和

对口支援,必须有足够的可持续的力量,促使贫困人口摆脱贫困均衡,激发贫困人口渴望跳出生存临界点的内心动力,消除他们对贫困的自我接纳,这是完成脱贫攻坚的基本前提。厦门市仅2017年就投入帮扶资金1.6478亿元,并动员厦门社会各界帮扶资金及物资折价达23899万元,在临夏州注册成立8家公司,注册资本1.82亿元。实实在在的投入,极大地鼓舞了贫困群众脱贫攻坚的信心和决心。

做好扶贫协作和

对口支援工作必须注重发挥贫困地区和贫困人口的内生动力。厦门市委和临夏州委并肩作战,携手调动贫困群众的积极性、主动性、创造性,培育贫困群众发展生产和务工经商的基本技能,激发贫困群众脱贫致富的内在活力,提高贫困群众自我发展能力,引导贫困群众通过辛勤劳动实现脱贫致富。作为打破贫困均衡、战胜对贫困的自我接纳最有效的手段就是教育,特别是基础教育。无论是产业帮扶,还是劳务输出,都必须以教育的优先导入为基础。特别是首先帮扶那些寻求脱离贫困均衡的人。虽然他们经常是人口中的少数,但他们的影响力和示范性是显而易见的。厦门的协作扶贫项目中,拓宽教育扶贫、深耕智力援助,立足当前、着眼未来的协作扶贫思路更有后发优势。

做好扶贫协作和

对口支援工作必须加强扶贫干部队伍建设。打铁必须自身硬。打赢精准脱贫攻坚战的关键是人。厦门市委把深度贫困地区作为锻炼干部、选拔干部的重要平台,积极向临夏州选派优秀扶贫干部,让选派干部在脱贫攻坚中锻炼成长。临夏州委将来自厦门的选派干部当自家人,委以重任,放心使用,让干部在磨砺中成长。选派干部和教师、医师等把他乡当故乡,和贫困群众想在一起、干在一起,用心用情用力做好帮扶工作,用智慧和汗水为打赢临夏州的脱贫攻坚战贡献智慧和力量。



2017年9月,厦门市与临夏州召开东西部扶贫协作党政联席会议

务会议、市政府州政府专题会议多次研究扶贫协作工作,并及时调整补充了领导小组,确保组织落实。

市委主要领导率团赴临夏州调研对接。2017年9月23日至26日,福建省常委、厦门市委书记裴金佳带队赴临夏州调研东西部扶贫协作工作。裴金佳同志一行深入东乡乡布楞沟村折红路服务区、广河县三甲集康家移民安置点和电商孵化园、临夏中学新校区、临夏州特教学校等协作项目进行调研,真正走进贫困群众生活,了解掌握临夏州脱贫攻坚实际情况。正如裴金佳所说的:“我们落实习近平总书记提出的精准脱贫要求,必须首先知道什么才是真正的贫困,不能坐在办公室想当然、一厢情愿去扶贫。挂职干部必须放下架子,去‘嗅’‘尝’‘触摸’,这样才能知道贫困的‘气息’‘滋味’‘感觉’。厦门市人大、政府、政协都高度重视对口帮扶工作,2017年共有厅级以上干部26人次前往临夏推动东西协作工作,真正体现现场办公、实地指导,有力推动了各项协作项目的落地进展。

建立厦临两地党政联席会议制度。厦门市与临夏州建立常态化党政联席会议机制,每年联合召开不少于一次党政联席会议。2017年两地联席会议于9月25日在临夏州召开,福建省常委、厦门市委书记裴金佳与临夏州委书记杨元忠共同主持会议,两市州和各有关部门、各县市区负责人参加会议,共同研究推进两地东西部扶贫协作各项工作。会上两地签署了进一步加强教育、卫生、旅游、劳务和产业协作等五个协议,从此,全方位、宽领域、精准化的东西协作扶贫项目全面启动,极大地推动了两地协作向纵深方向跨越。

认真编制扶贫协作规划和年度计划。为增强协作工作的针对性和有效性,厦门市对口支援办公室会同临夏州扶贫办,在《厦门市—临夏州对口帮扶协作框架协议》的基础上,专门研究制定《厦门临夏扶贫协作规划(2017—2020年)》和《2017年厦门市帮扶临夏州年度工作计划》,并印发厦门市对口支援领导小组成员单位贯彻执行,厦门市各区也相应制定了成员规划和协作项目计划。

层层分解任务,解决“最后一公里”难题。为切实落实东西部扶贫协作的各项工

作,区县之间、镇街与乡镇之间、村居与贫困村之间都签订了对口帮扶协议,形成了“两地四级联动”全面对接、无缝衔接的携手奔小康格局。

通过“结对帮百村”行动助力建档立卡贫困户脱贫。遵照习近平总书记关于积极开展结对帮村的重要指示精神,发动厦门77个村居与临夏州77个深度贫困村结对,动员23家国有企业和一批民营企业与45个贫困村开展结对帮村活动,每个村帮扶30万元到50万元,帮扶不少于30户贫困户,直接帮助贫困村、贫困户按期脱贫。

通过调动结对帮扶“四个积极性”实现携手奔小康。一是部门单位结对子。厦临两地教育、人社、卫生、旅游、产业等职能部门也一一结对成双,具体落实各项协作扶贫项目。二是教育医疗单位对口帮扶。厦门城市职业学院与临夏现代职业学院、厦门六中与临夏中学和永靖中学、厦门特殊教育学校与临夏特殊教育学校等开展形式多样的师资培训、名师送教、合作办学等结对子活动。厦门市第一医院、中医院、妇幼保健院等3所三甲医院分别与临夏州人民医院、中医院、妇幼保健院结对子,开展医师进修、专家会诊、管理咨询等活动。三是企业与贫困村实行企村联动。厦门市国资委和火炬高新区发动国有企业、厦门市工商联动员民营企业,与临夏州45个贫困村结成企村对子,推动产业帮助贫困群众脱贫。四是创新创业平台结对子。厦门一品威客众创空间与临夏青年众创空间、厦门乐爱众创空间与临夏妇联创业中心结对子,助推临夏青年和妇女创业脱贫。

明确重点、精准聚焦,帮扶实效显著提升

厦门临夏两地党委政府将目标瞄准建档立卡贫困人口的需要,深化产业、劳务、人才和资金等四个方面的协作,取得了实实在在的成效。

精准发力产业合作。正如成功创办了格莱珉乡村银行的诺贝尔和平奖得主穆罕默德·尤努斯所说:“所有的人都拥有某种天赋,我把它称之为生存技能。事实上,穷人能够活下去就是他们拥有这种技能的明证。



厦门市援建的临夏中学校学楼