

构建农业绿色发展的长效机制

□ 廖西元

党的十九大报告指出，生态文明建设功在当代、利在千秋，是中华民族永续发展的千年大计。农业是国民经济的基础，也是生态文明建设的重要组成部分。习近平总书记指出，推进农业绿色发展是农业发展观的一场深刻革命，要推动形成同环境资源承载力相匹配、生产生活方式生态相协调的农业发展格局。农业发展不仅要杜绝生态环境欠新账，而且要逐步还旧账。这些论断深刻指出了农业绿色发展的极端重要性，要求我们坚持新发展理念，加快农业转型升级，让农业的绿色本色更加清新亮丽，把农业建设成为美丽中国的生态支撑。当前，应加大重点任务、重点环节的工作力度，建立农业绿色发展的长效机制。

调绿农业产业结构

坚持市场需求导向，以解决资源错配为目标，以提高农业供给体系的质量效益为主攻方向，深入推进结构调整，优化生产力布局，不断提升产品质量和产业绿色发展水平。

调整种植业结构。重点实施控水稳稻、增大豆、粮改饲，压减黑龙江等寒地并灌稻和湖南重金属污染区籼稻生产，推动“镰刀弯”地区玉米调减，扩大粮豆轮作试点，增加大豆、杂粮杂豆、优质饲草料等品种，扩增粮改饲面积，大力推进产品多样化、优质化、品牌化，更好满足群众对安全优质、营养健康的消费需求。

调整畜牧业结构。重点实施调生猪、提奶业，推进生猪规模化标准化养殖，引导产能向粮食主产区、环境容量大的地区转移；启动现

代化牧场示范创建，实施奶业振兴行动，提升奶业品牌影响力。

调整渔业结构。重点是退出不合理产能、改善养殖生态环境，把渔业养殖技术从重产量转到重质量上来，降低水库、湖泊网箱密度，开展循环水养殖和零用药养殖技术示范，推广稻渔综合种养，开展禁养区、限养区、养殖区划定，建设海洋牧场。

实施农业绿色发展行动

紧盯重点环节和关键领域，实施农业绿色发展行动，点面结合、整县推进，增强农业可持续发展能力，提高农业发展的质量效益和竞争力。

实施畜禽粪污资源化利用行动。以畜牧大县和规模化养殖场为重点，以就近用于农村能源和农用有机肥为主要使用方向，在畜牧大县开展畜禽粪污资源化利用试点，组织实施种养结合一体化项目，集成推广畜禽粪污资源化利用技术模式，力争到2020年基本解决大规模畜禽养殖场粪污处理和资源化问题。

实施果菜茶有机肥替代化肥行动。以果菜茶优势产区、核心产区、知名品牌生产基地为重点，大力推广有机肥替代化肥技术，支持引导农民和新型经营主体积造和施用有机肥，集中打造一批有机肥替代、绿色优质农产品生产基地（园区），力争到2020年果菜茶优势产区化肥用量减少20%以上。

实施东北地区秸秆处理行动。以提高秸秆综合利用率和黑土地保护为目标，大力推进秸秆肥料化、饲料化、燃料化、原料化、基料化利用，加强新技术、新工艺和新装备研发，加快建立产业化利用机制，力争到2020年东北

地区秸秆综合利用率达到80%以上。

实施农膜回收行动。以西北为重点区域，以棉花、玉米、马铃薯为重点作物，以加厚地膜应用、机械化捡拾、专业化回收、资源化利用为主攻方向，连片实施、整县推进、综合治理，力争到2020年农膜回收率达80%以上。

实施以长江为重点的水生生物保护行动。率先在水生生物保护区实现禁捕，修复沿江近海渔业生态环境，实施珍稀濒危物种拯救行动，加强水生生物栖息地保护，力争到2020年长江流域水生生物资源衰退、水域生态环境恶化和水生生物多样性下降的趋势得到有效遏制。

培育农业绿色发展主体

坚持市场在资源配置中的决定性作用，突出绿色生态导向，运用市场的办法推进生产要素向新型农业经营主体优化配置，撬动更多社会资本投向农业绿色发展。

推进经营体系的绿色变革。加强新型农业经营主体培育，因地制宜探索适度规模经营的有效实现形式，创新连接路径，让农业绿色发展融入农业生产、经营各个环节，加大新型职业农民培育，支持种养大户、家庭农场、农民合作社等优先发展绿色农业，让新型经营主体成为推动农业绿色发展引领力量，带动小农户步入农业绿色发展轨道。

完善社会化服务体系。大力发展农机、植保、农技和农业信息化服务合作社、专业服务公司等服务性组织，构建公益性服务和经营性服务相结合、专项服务和综合服务相协调的农业社会化服务体系，开展统测、统配、统供、统施等专业化服务。

培育新型市场主体。加大政府和社会资本合作（PPP）的政策支持力度，引导社会资本投向农业资源节约、废弃物资源化利用等，打造农业废弃物资源化利用产业“领跑者”和行业“标杆”；采取政府统一购买服务、企业委托承包等多种形式，推动农业废弃物第三方治理，形成政府支持、企业主体、市场化运行的长效机制。

完善农业绿色发展政策支持体系

落实好《关于创新体制机制推进农业绿色发展的意见》，加强农业绿色发展政策创设和制度创新，建立健全农业绿色发展的长效机制。

完善补贴制度。建立健全以绿色生态为导向的农业补贴制度，完善农业生态补偿机制，推动建立以农业绿色发展为导向的金融、价格、用地、用电等政策，加大绿色信贷及专业化担保支持力度，创新绿色生态农业保险产品。

加强科技支撑。在农业投入品减量高效利用、废弃物资源化利用和农产品绿色加工贮藏等重点领域开展科技联合攻关，尽快取得一批突破性科研成果，完善成果评价和转化机制，加快成熟适用绿色技术的推广和应用。

建立标准体系。制修订农兽药残留、畜禽粪污资源化利用、水产养殖尾水排放等标准，改革无公害农产品认证制度，加快建立统一的绿色农产品市场准入标准，加强农产品质量安全全程监管，加快农产品质量安全追溯体系建设。

强化监测考核。完善农业资源环境监测网络，建立监测预警体系，探索构建农业绿色发展指标体系，将监测评价结果纳入地方政府绩效考核内容，健全重大环境事件和污染事故责任追究制度及损害赔偿制度，建立资金分配与农业绿色发展挂钩的激励约束机制。

（作者系中央党校中青一班学员、农业农村部科技教育司司长）

加强非公党建的五个着力点

□ 林泽炎

习近平总书记指出：“非公有制企业是发展社会主义市场经济的重要力量。非公有制企业的数量和作用决定了非公有制企业党建工作在整个党建工作中越来越重要，必须以更大的工作力度扎扎实实抓好。”落实习近平总书记关于扎实抓好非公有制企业党建（以下简称非公党建）的重要指示，就要以党建与企业经营互促共进为纽带，牢牢抓住以下几个工作着力点。

研判问题点。尽管非公党建在党委组织部门和相关单位的大力推动下，取得了不少成绩，但依然存在一些问题。如果把非公党建两个覆盖和开展非公党建的价值作为两个维度画一个坐标系，就会看到第一象限做到了两个覆盖和认为有价值；第二象限未做到两个覆盖，但认为有价值；第三象限做到了两个覆盖，但认为没价值；第四象限未做到两个覆盖，也认为没有价值。就目前非公党建现状来看，完全做到两个覆盖和认为有价值的企业是较少的。主要问题具体表现为“六无”。即：无组织，存在一些“口袋”党员；无活动，一些企业党组织名存实亡；无保障，开展活动的经费、场地缺乏；无关联，企业经营与党建好像没关系；无指导，党建工作方向错置、活动娱乐化；无精力，企业经营经营轻思想引领。如果用几个字表示，就是“散、空、浮、虚”。其问题根源在于企业出资人（或企业）、党员（或党组织）以及员工（或员工组织）等各主体的目标追求还存在不一致。

扩大结合点。非公企业要开展党的活动，结合点到底在哪里？哈佛大学肯尼迪政府学院马克·莫尔教授认为制定一项公共政策或实施一项战略计划，必须考虑三个因素，即，价值（Value）、能力（Capacity）和支持（Support）。这三个因素分别以三个圆圈表示，如果公共政策或战略计划能同时兼顾这三个因素，也就是三个圆圈能完全重合，那么即可放手去实施该政策或计划。如果三个圆圈完全不重叠，则那个政策或计划则毫无意义。决策者的主要使命就是寻求公共价值、提高组织能力、获取利益相关者支持，使这三个圆圈最大限度地接近和重合，从而达到最佳的政策实施效果。实际上，开展任何一个活动，要看这个活动的价值在哪里，以及有没有能力干好这个活动，以及干好这个活动的支持力量怎么样。具体到开展非公党建活动，在价值方面要显性化和极大化；在能力方面要具有战略性和先进性，在支持方面要确保广泛性和基础性。只有使价值、能力和支持这三个圆圈重叠的面积最大化，才能确保非公党建的活动效果。

把准切入点。据全国私营企业问卷调查

表明，非公企业中真正建立了党组织的仅有40.6%。可见，当前非公党建最紧迫的工作是扩大“两个覆盖”，即扩大党组织的覆盖和党的工作覆盖。在实践中，就党组织组建而言，主要采取以下几种做法：一是对规模较大、党员人数在3名以上，符合建立条件的非公有制企业，应尽快推动单独建立党组织；二是对规模较小、党员不足3名，不具备单独建立条件的，应按照区域相邻、行业相近的原则建立联合党支部；三是对有一定规模、发展前景好、企业没有支部书记合适人选而不能建立党组织的企业，所在乡镇或街道应选派党支部书记或党建工作指导员，帮助建立党组织；四是对大量仅有个别党员、不具备建立党组织条件的，应把党员的组织关系挂在乡镇（街道）、村（居委会）等党组织，统一开展党的活动；五是对新办的非公有制企业，从开始就要重视党建工作，避免党的工作出现盲点和空白区。除此以外，根据非公企业党员的集中度，可以在园区、商会、产业链、创客空间、企业孵化区等抓好“两个覆盖”，也是可行的探索。随着大数据、互联网的广泛应用，可以依托互联网平台组建党组织，开展党的活动，也是探索开展非公党建的一个着力点。

培育关键点。非公党建的关键在于做好人的工作。当前非公党建要牢牢抓住4个方面的人：一是企业出资人，让他认同、认可开展非公党建的价值。二是党组织负责人，让他真正承担主体责任。三是党建工作指导员。目前，一些地方健全选派、培训、管理和考核机制，为非公企业输出党建工作指导员提供了有力制度保障。另外，可以把一些长期在党政机关、国有企事业单位工作的退休党员领导干部，改制企业中的党员领导干部和党务工作者，以及自主择业的军转干部纳入非公企业党建工作指导员人才库。四是入党积极分子分子。注重把企业中层以上管理人员、技术人员和工会、共青团工作中表现突出的职工作为培养、发展党员的重点，确保发展党员的质量。同时，鼓励“口袋”党员亮明身份，对党员实行先推荐、先聘用、先使用，发挥他们的先锋模范作用。

确立目标点。应把“强班子、强组织、强制度、强作用、强保障、活动精”即“五强一精”设置为非公党建的工作目标。习近平总书记指出：促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长是重大经济问题，也是重大政治问题；非公有制经济要健康发展，前提是非公有制经济人士要健康成长。“五强一精”的根本目的就是通过非公党建促进非公经济经济人士健康成长，进而促进非公有制经济健康发展。

（作者系中央党校局班学员、全国工商联研究室主任）



易起回响



聚篇故事



飞舞太行



雄鸡报晓



精神永存

本组照片由中央党校县委书记研修班学员、辽宁省本溪市平山区委书记姜广齐拍摄

不见面审批：简政放权的创新实践

□ 邢正军

通过运用互联网技术将服务窗口、服务机制拓展到PC端和移动端，走出一条“网上办、集中批、联合审、区域评、代办制、快递送、不见面”的新路径，其本质是“互联网+大数据+政府”的具体生动实践，使互联网从“工具”属性向提供信息服务和平台服务延伸，逐渐发展成为政府智慧治理的施政平台。

不见面审批是为民服务的延伸

不见面审批使申请人足不出户便可获得审批和服务，实际是政府部门自身实现从审批到服务角色的转变，让政府承担全方位治理角色，体现政府执政的理念从市场主体和公众需求导向出发，由“政府管制、百姓服从”变为“社会需要、政府服务”以及“群众需要、马上服务”的全天候在线服务，基本实现从“管理”到“治理”的转变，虽一字之差，体现的却是执政理念和治国方略的改变。不见面审批实现送政上门，化解公众服务需求日益增长和政府服务能力滞后的矛盾，将互联网的思维和技术融入不见面审批改革之中，实现审批服务事项“全程互联网在线办理”，以“互联网+”的模式代替公众在各部门间的奔波，且互联网“不见面”办公大大缩短信息传递路程，在时间和空间双重维度上压缩了基层政府的行政审批流程，

满足公众对时效性的需求，实现了群众和企业办事从到处跑到少跑乃至不跑的转变。

不见面审批是政府效能的提升

自2001年我国行政审批制度改革全面启动以来，国务院已先后六次取消和调整审批项目，但所带来的效率提升并非真正让公众满意。主要原因是：行政部门横向分割的许可权的配置形成了碎片化的行政审批管理体制，审批领域表现为各行政部门标准林立、条件丛生、程序繁冗、互为掣肘势态，造成行政审批的高成本低效率。随着国家“放管服”改革的深入推进，加之日渐成熟的互联网技术管理模式和工具方法，为“放管服”改革提供高效的保障机制，促使各政府部门相互隔离的信息变为互通有无，“互联网+政务服务”趋势最显著。而视频对话、人证核对、电子签名、手机验证等支撑“不见面”科技的迅猛发展，促使“互联网+政务服务”进一步深化，行政审批从简化审批、缩短审批时间向不见面审批的目标过渡。不见面审批在“互联网+”基础上，建立跨部门、跨组织、跨机构的治理结构，通过“联合”和“协同”方式，促进传统政府的结构重组，构建“制度+技术”的现代政府治理路径，推动政府职能的转变，提升政府公共产品供给能力和工作效能，最终达到增强政府公信力的目的。

放歌新时代 筑梦新征程

□ 李冬玲

党的十九大向世界宣告
中国特色社会主义进入新时代
高擎习近平新时代中国特色社会主义思想的伟大旗帜
我们不忘初心
我们牢记使命
我们豪情满怀

乘着远飞的翅膀
从西北边陲新疆
来到祖国的心脏北京
我们是朝气蓬勃的青年，一路走来
我们带着众人的期待，一路走来
走进校园，走进知识
体悟无尽的关怀
感受学习的风景
留下提升的足迹

漫步校园
扑面而来的
是洒满革命理想的家国情怀
如冠高年挺拔的大树
闪烁着坚毅刚强执着的光芒
诗意错落会说话的一草一花
沉甸甸的、浓郁幽香
写着诗和远方
那山、那水
曲径通幽、倒影如画
最欢悦的
要数飞翔的鸟儿
在枝头吟唱着
新时代的歌声
畅想新征程的希望
回答新作为的篇章

这里是知识的海洋
这里是书香的天地
这里是格局的空间
这里是党性修养的沃土
在这里
我们一起携手奋进
在这里
我们一起碰撞共鸣
在这里
我们一起讲述中国故事新疆篇章
在这里
我们放歌新时代，筑梦新征程

（作者系中央党校新疆班学员，新疆维吾尔自治区巴州党委宣传部副部长、文联主席）

不见面审批是审批监管的协同

在大量缩短审批时间的基础上，政府加强事中事后监管，切实为市场主体和公众服务。

同步推送审批结果。实行信息双向推送机制，以“互联网+”促进监管和服务效能实现二次飞跃，将每天通过不见面方式新增的商事登记审批结果同步推送综合执法信息平台，综合执法大队在3个工作日内完成上门服务，告知政策、检查承诺、查看现场，发现问题及时推送信息平台，强化对自身审批行为和事项的监管。

加强信用监管。完善“双随机一公开”抽查机制，强化职能部门对审批对象批准设立后的行为监管，对投诉举报多、有严重违法记录的增加执法频次。构建包含市场主体和经济法人的大数据库，加强“信用监管、联合惩戒”。

探索执法新思路。在现有法律框架下改革执法体制，将相关执法力量 and 与群众密切相关的检查事项下派基层，组建综合执法大队，有效解决基层“看得见管不到”、部门“管得到看不到”的执法难题，基本形成基层检查、部门处罚相互支撑的基层执法新路，切实通过科学有效的“管”，实现更大力度的“放”和更加优质的“服”。

（作者系中央党校县委书记研修班学员、江苏省南京市栖霞区委书记）