

党的十九大报告指出，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，要“坚持新发展理念”，“使市场在资源配置中起决定性作用”；要“推动形成全面改革开放格局”，“形成面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络”。在全面建成小康社会的决胜期，在国际能源格局转型重塑的重要阶段，在人民币国际化大步迈进的关键时刻，中国原油期货上市既恰逢其时，又肩负众望。

原油期货上市的背景

原油事关国家战略安全。目前，中国已成为世界第一大原油进口国，2017年我国原油进口量突破4亿吨，进口依存度接近67%。我国“富煤贫油少气”的能源结构、快速增长的原油消费以及复杂多变的国际能源形势都凸显了保障我国原油安全的紧迫性。我国自2004年开始建设国家石油储备以抵御石油供应中断带来的国家安全风险，但地缘政治等因素导致的原油价格剧烈波动依然时刻威胁着我国原油安全。因此，形成科学有效的原油价格风险对冲市场不仅关系行业的成本利润，更是出于保障国家原油安全的战略考量。

国际原油市场难以“为我所用”。目前，纽约商业交易所（NYMEX）的WTI原油合约和洲际交易所（ICE）的布伦特原油合约扮演着美国和欧洲原油价格基准的重要角色。由于区域间供求格局存在差异，WTI原油更多地反映北美地区的供需情况，而布伦特原油则是俄罗斯、北非以及部分中东原油的价格基准，上述期货合约并不能准确代表亚太地区的原油供求变化情况，加之合约标的、交易时间、汇

国内原油期货上市 开启国际定价体系新篇

□ 孟祥怡

率波动等因素的影响，国内企业在利用上述两个合约进行套期保值时往往会出现套保效果不理想的情况，很难真正达到风险管理的目的。

国内上市原油期货的重要作用

我国原油期货合约遵循“国际平台、净价交易、保税交割、人民币计价”的总体设计思路。在合约设计方面，与国际主要原油期货合约保持一致，便于境外投资者参与交易；在风险管理方面，延续了我国商品期货市场完备的风险管理体系，为原油期货的稳定运行提供保障。原油期货是增强我国原油定价话语权、保障能源安全、促进对外开放的重要利器。

开创以中国市场为核心的原油定价机制。我国原油期货合约具有明显的“中国特色”，有利于建立以中国市场为核心的定价机制，填补国际原油定价体系在亚太地区的空白。从实际贸易情况和经济发展水平来看，我国也具备成为定价核心的条件。首先，作为全球第一大原油进口国，我国对原油的需求量巨大，是全球原油交易最具活力的地区之一，具备形成有效价格的现货基础。其次，我国原油的主要进口品种为中质含硫原油，有别

于现有WTI和布伦特原油合约所对应的轻质低硫原油，国内原油期货合约符合我国实际需求，价格代表性更强；最后，区域间供需格局存在差异，国内原油期货能够准确反映亚太地区供需情况，价格准确性更高。随着国内原油期货市场的不断发展，以中国市场为核心的原油定价机制也将逐步建立。

建立便于国内企业套期保值的风险管理工具。我国原油下游除成品油市场外，还有全球最大的化工品市场，以原油为代表的国际大宗商品价格波动剧烈，国内众多石化企业和投资者都希望通过原油期货进行套期保值。国内原油期货上市前，我国石化企业大多通过境外原油期货市场进行风险管理，但受到合约期限、交易时差、合约标的、汇率波动等因素制约，企业套期保值效果往往不理想，风险管理难度较大。特别是部分中小型企业，由于不具备参与境外套期保值的实力，企业长期暴露于风险之下，经营稳定性较差。国内原油期货交易市场的建立，极大地提高了企业套期保值的便利性和有效性，将对国内石化企业实现稳定经营起到积极作用。

形成具有良好资源配置功能的市场格局。随着供给侧结构性改革的推

进，国内能源价格形成机制改革迫在眉睫，而公开透明的价格是发挥市场在资源配置中决定性作用的前提。我国成品油定价机制的形成有其特殊的历史背景，虽然历经数次调整，但仍然存在调价时间滞后、价格接轨简单机械和国内外价格联动性差异等诸多问题。期货市场以公开集中竞价为基础，通过价格发现功能直接反映国内市场供求关系。作为原油市场的“晴雨表”，企业可以利用国内原油期货价格信号洞察市场变化，更加科学地安排采购节奏，优化生产经营，进而实现原油资源配置的有效性。随着市场成熟度的提高，国内原油期货市场在资源配置方面的作用将不断增强，为形成科学、合理的市场格局，推进能源价格机制改革提供助力。

促进商品期货市场对外开放和人民币国际化。商品期货市场的国际化不仅是期货市场发展的内在要求也是中国从经济大国走向经济强国的必然要求。原油期货是中国首个国际化期货品种，其上市后不仅会连通境内外期货市场，也为监管机构提供了期货市场国际化运作的监管经验。从更深层次的影响来看，某一国家主权货币的国际化进程，与大宗商品贸易的计价与结算功能紧密相关。目前，在人民币国际化进程中，虽然我国已与不

少国家签署了货币互换协议，人民币也被国际货币基金组织纳入特别提款权，但是人民币却尚未能像美元一样，依托于某一种商品，成为被全球广泛认可的结算货币。当前国内推出以人民币计价的原油期货，将为人民币国际化进程打开新局面，加快人民币国际化。

原油期货的发展前景

原油期货市场建设是一个复杂而长期的工程，市场功能的发挥需要经过渐进培育的过程。原油期货自上市以来，整体运行平稳，其有效性和专业性得到各方一致好评，为原油期货市场发展奠定了良好基础。未来，原油期货还将在多个方面对国内乃至国际市场形成重要影响：

发展成为亚太地区原油定价中心。能源消费东移格局对全球原油市场产生重要影响，亚太地区能源消费比例不断提升使全球能源格局发生深刻变化，亚太地区已经形成一个巨大的原油现货市场。而我国作为亚太地区乃至全球最大的原油进口国，在区域内原油市场影响力巨大。此外，中国经济发展势头良好，政局稳定，金融市场成熟有序，在大宗商品期货领域具有丰富的品种开发和管理经验，

这些都为原油期货市场的稳健运行和健康发展奠定了良好基础。未来，随着市场广度和深度的逐步增强，我国原油期货市场有望成为亚太地区原油定价中心。

有效保障国家原油资源的战略安全。近年来，我国通过增加石油战略储备、拓展原油进口渠道、优化能源消费格局等方式不断完善国内原油安全战略体系。未来，在我国形成亚太地区原油定价中心后，我国原油价格话语权将进一步增强，以往受制于人的困境将得到改善。原油期货作为国内原油安全战略体系中的重要一环，一方面可以帮助国内企业通过衍生品特有的风险对冲机制降低原油价格风险，稳定生产经营，优化资源配置；另一方面则能够对外传递我国市场开放的声音，形成世界原油格局中的“中国因素”，对保障国家原油资源的战略安全起到不可替代的作用。

形成具有重要国际影响力的石油人民币。“布雷顿森林体系”结束后，美国借助原油出口结算逐步恢复了美元的信誉，并且随着贸易的扩展，使美元成为全球贸易中的通用计价及结算货币。大量国际贸易盈余又通过购买美国资产的方式流向金融市场，最终形成国际基础货币“石油美元”。我国原油期货以人民币计价和结算，随着市场交易量的增长和境外投资者的广泛参与，原油期货将助力人民币形成具有国际影响力的石油人民币，原油期货也将成为中国伟大复兴道路上的加速引擎。



外商投资『负面清单』 科学制定

□ 葛顺奇

我国利用外资的特征

根据联合国贸易和发展会议（UNCTAD）2016年的调查，对于跨国公司的投资选择，中国仍然是最具吸引力的东道国。中国吸引FDI的现实表明，总体业绩优秀，FDI流入量世界第三，存量规模（1.35万亿美元）世界第二。但目前面临诸多挑战：一是国际投资开放度12.1%，在可比的31个样本国家中，仅仅高于日本，输入型FDI增长乏力。二是制造业FDI占比持续下滑，1997年占62%，2004年为71%，2015年是31%，2016年下降到28%。三是服务业FDI增长较快，但行业集中度高，房地产、租赁与商务、零售与批发、金融、物流约占80%。四是FDI输出大国对华投资较少，趋势下滑。美国一直是FDI输出大国，1996年中国吸引的FDI占美国FDI输出的4.08%，2006年占1.34%，2016年占0.8%。截至2015年底，中国位居美国对外直接投资存量的第11位，占德国FDI输出存量的第5位，法国的第11位，日本的第2位，美国的投资存量83%集中在欧洲和美洲。五是跨国并购规模偏低，2004年占0.5%，2014年为6.2%，2016年提高到

核心阅读

依据OECD主要国家和金砖五国等31个国家和地区的样本数据，计算1986—2016年FDI的流量和存量业绩指数，发现2016年中国的流量潜力值为2530亿美元，实际值为1360亿美元；存量潜力值为3.73万亿美元，实际值为1.25万亿美元。如何挖掘潜力，将潜力转化为实际投资，科学制定外商投资准入负面清单是首先需要解决的问题。

15%。与之相比，2005—2015年跨国并购全球平均占比35.7%，同期中国“走出去”占比43%。

实施“负面清单”管理制度的国际经验

基本模式。大约有70个国家和地区实行“负面清单”管理制度。概括起来有三种模式：第一种东道国自主制定的负面清单（5个）；第二种是以双边或多边投资协定附件形式存在的负面清单（16个）；第三种“负面清单”并不是严格意义上的清单文本，禁止或限制外资进入的行业及限制措施散落于该国的宪法、法律、行政法规、地方性法规、行业部门法规（42个）。

行业发布。实施负面清单制度国家的产业限制分布是第一产业80项，第二产业181项，第三产业488项。聚焦于金融保险、国防军工、矿产资源、大众媒体、核能、电信通讯、航空运输、博彩、医疗医药、渔业、农业、房地产和教育。

限制措施。除在清单内列明完全禁止投资的领域外，还对部分行业规定了一系列限制措施，包括：持股比例限制、审批许可、国籍要求、注册地要求、最低注册资本要求、本地成分要求、高管要求、业绩要求、国家安全审查、反垄断审查等。

限制原因。世界各国“负面清单”的法理基础包括：一般例外，以保护人类、动植物生命健康以及自然资源为目的所采取的措施等；安全例外，主要包括国家安全审查及关键基础设施保护等；保留措施。发达国家的限制措施原因主要侧重于国防安全、经济安全、资源保护。

对比我国的“负面清单”，清单内容、使用范围、法理基础、限制措施、行业分类均与国外有所不同。总体上存在清单过长、开放度较低，尤其是服务业领域；对内对外清单不统一；调整频率过高；行业分类标准与

国际不接轨；缺乏实施细则等。建议我国的“负面清单”管理模式采取第二、第三种并行模式，即国际协定+内外资一致的特定行业法规，这也是大多数国家实行的模式。

科学制定外商投资准入“负面清单”关乎FDI流入的规模和质量

虽然我国的“负面清单”经历了4次精简，但特别管理措施2017版仍保留15个门类、40个条目、95项特别管理措施。2016年《草案》的市场准入负面清单中禁止类和限制类条目328项，细项1629项。且我国对外资的准入管理存在政出多门的情况，亟须建立一个稳定、透明、统一、内外一致的“负面清单”，并明确“负面清单”的效力高于其他准入管理措施。因此，2017年《国务院关于促进外资增长若干措施的通知》中专门要求完善中国的外资基础性法律体系，这个体系包括：科学的“负面清单”；针对跨国并购的经济安全审查机制与措施；特殊行业内外资一致的法规与监管体系。

制定“负面清单”的最终目的是开放应该开放的部门。通过总产值、固定资产投资、销售额为量化指标，我们测算了制造业、初始产业和服务业的开放度，并进行了排序，服务业整体排列靠后。中国利用FDI的实际产业分布，也呈现了这一特征。该来的外资都来了，想来的外资不让来。这就是中国吸引外资具有潜力，但现实不容乐观的主要原因。

与此同时，“负面清单”的本质是促进开放，安全管理是准入后的监管措施，不能把事后监管作为事前准入的借口。“负面清单”是解决外商投资的准入问题，准入后国民待遇是关系外资的开业和经营问题。仅仅准入，不能经营，最终难以吸引跨国公司的投资。

（上接1版）

弘扬共产党人价值观是推进伟大工程的精神支柱。坚持共产党人价值观是保持党的先进性和纯洁性、增强党的创造力凝聚力战斗力、夯实党的执政之基的内在要求。对党忠诚老实，对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念矢志不渝，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。重申共产党人价值观，铸牢理想信念之魂，培养对党忠诚品格，是应对各种“风险”和“考验”的必然选择。全党同志必须把对党的忠诚、马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念作为毕生追求，把坚定理想信念作为开展党内政治生活的首要任务，不管走多久都不忘记共产党人为什么出发，不忘记共产党人的初心；不管遇到什么挑战都坚持共产党人价值观，坚守共产党人的精神高地。

弘扬共产党人价值观是推进伟大工程的行动引领。推进党的建设新的伟大工程不仅需要思想根基和精神支柱，还需要全党同志注重实践、付诸行动。共产党人是共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者，也是推进党的建设新的伟大工程的实践者。我们有仰望星空追求理想的情怀，也有脚踏实地谋事创业的干劲。要以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，带头展示新气象新作为，把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当；把共产党人的政治信仰、历史使命、价值追求、奋斗目标落到实际行动上。在生动具体的实践中，牢牢占据道德、价值观的高点，对内提升凝聚力、向心力，对外增强吸引力、影响力，使我们党成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

弘扬共产党人价值观要坚持公道正派、突出政治标准。对于共产党员来说，“公道”是立身之本、为人之德、处事之基，是我们党的政治品格，也是党在作风上保持先进性与纯洁性的固本之道；“正派”就是公正办事、公道用人，恪守党性原则，也是能否把政治标准贯穿干部选拔任用全过程的关键所在。一是秉持公心、克己奉公。要讲大公无私、公私分明、先公后私、不徇私情、不谋私利、不讲私语。只有一心为公、事事出于公心，才能有正确的权力观、地位观、是非观和利益观，真正做到不以私利废公事，不拿原则做交易。二是为人正派、公正待人。待人以“正”为“派”，对人民群众要满腔热情、真诚平等、公正公平，不厚此薄彼，不区分亲疏，坚决反对宗派主义、圈子文化、码头文化。三是处事公道、公正用人。用人以“公”为“道”，坚持正确用人导向，秉公办事，伸张正义，真正做到不为感情所困，不为利益所扰，不为压力所惧。把政治标准作为选人用人的根本标准，严格按政策办事、按程序办事、按规矩办事，真正把在关键时刻靠得住、信得过、能放心的好干部选出来、用起来。

在推进党的建设新的伟大工程中弘扬共产党人价值观

共产党人价值观是党凝聚民心并获得广大人民群众支持与拥护的强大精神武器，而价值观的吸引力、感召力和影响力来源于价值观本身的先进性，因此，在推进党的建设新的伟大工程中，必须大力弘扬共产党人价值观。

弘扬共产党人价值观要坚持忠诚老实、永葆政治本色。党的十九大报告强调：“全党同志特别是高级干部要加强党性锻炼，不断提高

政治觉悟和政治能力，把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当，永葆共产党人政治本色。”党员干部唯有对党忠诚老实，对党的信仰、党的理论和党的组织全方位的忠诚，才能永葆共产党人的政治本色。一是心中有党、对党忠诚。始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，自觉按照党提出的标准严格要求自己，把忠诚可靠转化为理性自觉和具体行动，把党中央大政方针不折不扣落实到位，做到在党言党、在党爱党、在党忧党、在党为党，始终与党同呼吸、共命运、心连心。二是做老实人、干老实事。把做老实人干老实事作为一种行为习惯，落实在工作生活上，体现在一言一行中，时时处处维护群众利益，踏踏实实让群众看得见、摸得着、感受得到的实事、好事。三是襟怀坦白、言行一致。对党忠心耿耿、光明磊落，对人对事开诚布公、表里如一，做到言必信、行必果，勇于抵制搞两面派、做两面人、投机政治的现象，让“两面人”无法立身、无处遁形、无从滋生。

弘扬共产党人价值观要坚持清正廉洁、严守政治底线。习近平总书记提出：“只要能够守住做人、处事、用权、交友的底线，就能守住党和人民交给自己的政治责任，守住自己的政治生命线，守住正确的人生价值观。”这就告诫共产党人，如果心无敬畏、行无底线，突破廉洁底线、走入歧途，就会滑到政治底线的边缘；只有守规矩、知敬畏、懂自律，才能守住清规正矩的政治底线。一是严守规矩、坚守底线。常修为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心，遵守党风廉政建设规定，严格落实中央八项规定，坚决抵制“四风”，做到“清清白白做人、干干净净做事、坦坦荡荡为官”。二是心存敬畏、慎重用权。对手中的权力要有敬畏之心，时刻牢记自己手中的权力是人民赋予的，要用好权力为人民多做事、做实事、办好事。坚持在依法用权、公正用权、谨慎用权、干净用权中保持廉洁。三是慎小慎微、严于律己。既要解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，又要解决好小节小事小处的问题。坚持抓早抓小、防微杜渐，自修自律，时刻保持自重、自省、自警、自励，做到心有所畏、言有所戒、行有所止，守住拒腐防变的底线。

（作者系武警部队政治工作部副主任）