



重要言论

要形成有效的社会治理、良好的社会秩序，促进社会公平正义，让人民群众安居乐业，获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。要创新社会治理体制，把资源、服务、管理放到基层，把基层治理同基层党建结合起来，拓展外来人口参与社会治理途径和方式，加快形成社会治理人人参与、人人尽责的良好局面。

加强监管统筹协调 健全金融监管体系

□ 胡 滨

“健全金融监管体系，守住不发生系统性金融风险的底线”是党的十九大对当前我国金融工作提出的具体要求和目标。今年的政府工作报告将“防范化解重大风险”，特别是防控金融风险作为决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之首。刚刚召开的中央财经委员会第一次会议对打好防范化解金融风险攻坚战提出了新要求。从防范系统性金融风险的角度看，在健全金融监管体系过程中，构建货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架是重中之重，而加强监管统筹与协调是实现宏观审慎管理的有效途径。

加强统筹协调是金融监管改革的客观要求

不同的经济与社会发展阶段，不同金融体系所面临系统性风险的来源与传导机制存在着差异。目前，由于中国金融发展所处阶段和金融体系的特定结构，时间维度下因经济增速放缓可能引发的系统性风险隐患相对较小。但随着金融混业及金融创新的发展，金融控股公司等大型混业经营机构由于其规模庞大、具有高度的复杂性和关联性，使其系统性风险隐患不断升级。同时，那些以跨业经营为主要特点的交叉性金融业务和产品，由于存在一定的监管套利空间，则逐渐成为中国金融市场的不稳定因素。加之，全球经济波动，国内经济增速调整，经济结构转型以及金融体系市场化改革的不断深入，使得金融体系内部的风险开始显性化，金融监管面临着重重挑战。关于金融监管改革的讨论，最核心的内容就是如何在金融各个子领域内实现“穿透性”监管，如何统一监管标准以尽可能地降低监管套利的可能，如何打破监管机构的部门利益以杜绝“各管一摊”，以及如何更好地发挥地方金融监管部门的作用。要解决以上提出的问题，就必须要加强金融监管方面的统筹协调，并逐步实现“十三五”发展规划提出的“加强统筹协调，改革并完善适应现代金融市场发展的金融监管框架”的总体要求。

从防范系统性金融风险的角度看，在健全金融监管体系过程中，构建货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架是重中之重，而加强监管统筹与协调是实现宏观审慎管理的有效途径。

加强统筹协调，需要从以下四个方面着力：一是统筹系统重要性金融机构和金融控股公司，尤其是对这些机构审慎管理的统筹；二是统筹各类金融基础设施和金融信息数据，比如支付、清算、交易等基础设施，使之能够为整个金融体系所共享；三是统筹协调监管机构之间、监管机构与其他部门之间的权责利，以及交叉性金融产品的监管；四是统筹协调中央与地方的风险分担和监管职责。

实施统筹协调是国务院金融稳定发展委员会的核心职责

金融监管体系中的专业化分工必然会带来相应的协调问题，尤其是重大的系统性风险，很难仅仅依靠某个单一的监管机构来加以处置。在此次金融监管改革之前，中国金融监管体系存在的核心问题是监管机构之间、中央和地方之间均缺少一个实体性的协调机构来发挥统筹协调作用。为此，第五次全国金融工作会议提出的国务院金融稳定发展委员会（以下简称金稳会）自然而然地担负起此项重任。2017年11月8日，金稳会宣告成立并召开第一次会议。金稳会的设立不仅是将2013年10月开始运行的金融监管协调部际联席会议的“部际水平协调”升级为“上下级垂直协调”，而且是提升我国金融领域国家治理水平的重大体制机制创新。

根据金稳会第一次会议公告，其自身定位为“国务院统筹协调金融稳定和改革发展重大问题的议事协调机构”。

金稳会所具有的垂直协调权，加之严格的问责机制，决策速度有望显著加快，协调效力将会实质性提升。只有通过金稳会的统筹协调，加之货币政策、监管政策与财政政策、产业政策的紧密配合，才能从源头上控制系统性金融风险滋生蔓延，真正守住不发生系统性风险的底线。同时，金稳会将重点指导地方金融改革发展与监管，对金融管理部门和地方政府进行业务监督和履职问责等，以此落实全国金融工作会议有关中央和地方金融监管事权划分的要求，督促各级地方政府在坚持金融管理主要是中央事权的前提下，按照中央统一要求，强化属地风险处置责任。

当前监管机构组织体制改革是统筹协调的进一步强化

根据国务院机构改革方案，撤销中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会，将两家合并成一家，成立中国银行保险监督管理委员会，作为国务院直属事业单位。同时，将银监会和保监会拟定银行业、保险业重要法律法规草案和审慎监管基本制度的职责划入中国人民银行。自此，我国的金融监管框架表现为“一委一行两会一局”，即国务院金融稳定发展委员会、中国人

民银行、中国银行保险监督管理委员会和中国证券监督管理委员会、各地金融监管局。在此框架下，金稳会将统筹金融监管框架改革，协调各监管机构之间的职能分工与具体的审慎监管工作。央行除承担货币政策职能外，更多担负起宏观审慎管理、系统重要性机构监管、金融基础设施建设、基础法律法规体系健全及全口径统计分析和预警等工作。新成立的银保监会和原有的证监会则更加突出微观审慎监管和行为监管职能。各地金融监管局则在金稳会和各监管机构的统一指导下，维护区域内的金融稳定。

行为监管指的是监管部门通过制定公平的市场规则，对金融机构的经营活动及交易行为实施监督管理，包括禁止误导销售及欺诈行为、充分信息披露、个人金融信息保护、实现合同及交易公平、打击操纵市场及内幕交易、规范业务流程等。行为监管致力于降低金融市场交易中的信息不对称，推动金融消费者保护及市场有序竞争目标的实现。由于大多数银行业务和保险业务都属于间接融资，在金融混业发展的趋势下，其相互之间的融合和交叉十分突出，而两者从属不同的监管机构，已经造成了一些监管真空和灰色地带的出现。将银监会与保监会合并，是统筹协调银行和保险领域监管的最有效和最直接的方法，也在一定程度上适应金融业发展的新需要。

十九大报告提出要“健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架”，突出了宏观审慎政策的重要性。事实上，从全球金融监管体系改革趋势看，宏观审慎管理职能更多地被赋予央行。新的改革方案提出将银监会和保监会现有的审慎监管基本制度的职责划入央行，使得央行集货币政策职能和宏观审慎职能于一身，其“双支柱”调控框架也会通过本轮改革逐渐清晰。（下转7版）

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

大有考论

形成风清气正的政治生态

——学习习近平总书记两会重要讲话精神（六）

□ 本报评论员 杨英杰

是执政党为实现其执政目标而对执政资源分配时所依据的成文或非成文制度、规则等生成的气候和环境，其清明还是污浊，直接决定着执政党执政效能的优劣。

就三者之间的关系而言，政治生态起着决定性作用，直接影响着社会生态是否良序发展，而执政党的执政理念也必然会对自然资源的利用方式进而自然生态的演化进程产生有利或不利影响。政治生态清明，执政党内部具有极强的向心力凝聚力，外部则会有更大的感染力号召力，因此也就具有更高的整合社会资源的能力，能够带领人民实现其执政目标。如果政治生态恶化，执政党内部拉帮结派山头林立，既无法整合内部力量，亦不能对外部力量发挥根本性影响，执政效能就会大打折扣。习近平总书记严肃指出：“党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己特殊的利益。如果有了自己的私利，那就什么事情都能干出来。党内不能存在形形色色的政治利益集团，也

不能存在党内同党外相互勾结、权钱交易的政治利益集团。”

中国共产党是一个具有先进执政理念的政党，全心全意为人民服务是其根本宗旨，尽管在60多年执政过程中遭遇过种种挫折，但其自身所具有的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高之能力，使得党的群众基础得以不断扩大，党的阶级基础得以不断巩固。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚持打铁必须自身硬，中央八项规定精神得到坚决落实，党的纪律建设全面加强，腐败蔓延势头得到有效遏制，反腐败斗争压倒性态势已经形成，不敢腐的目标初步实现，不能腐的制度日益完善，不想腐的堤坝正在构筑，党内政治生活呈现新的气象，政治生态日益清明。

子曰：“政者，正也。子帅以正，孰敢不正。”在参加重庆代表团审议时的讲话中，习近平总书记特别强调要抓住领导干部这个“关键少数”，并明确提出四个“要”，分别从教育引导、尊崇法治、遵规守纪、道德教化等角度，

深刻阐释了领导干部在营造风清气正政治生态中的实现途径。

习近平总书记还特别要求，领导干部要讲政德。政德是整个社会道德建设的风向标。古人云：“君子之德风。”“为政以德，譬如北辰，居其所而众星共之。”实现中华民族伟大复兴，是中国共产党带领全国各族人民为之奋斗的初心，是当代中国共产党人义不容辞的历史使命，是每个领导干部自觉担当的历史责任。每一位领导干部自当从我做起，慎独、慎初、慎微、慎欲，做到“心不动于微利之诱，目不眩于五色之惑”，正心明道，防微杜渐，时刻保持人民公仆本色。

月映金天朗，风来玉宇清。风清气正的政治生态，是中国特色社会主义进入新时代的重要基石和鲜明标志，是新时代不断开辟新气象创造新作为建设新成就、荡涤一切不符合新时代要求的各种秽物浊流的凌厉新风，是以习近平同志为核心的党中央带领全国各族人民奋斗出来的，让我们共同珍惜、永葆敬畏，持续建设。

坚守共产党人的价值追求

□ 李 吟

习近平总书记提出，要弘扬共产党人忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观。加强党的建设，要把倡导和弘扬共产党人价值观作为重大政治任务。只有强化价值认同，打牢思想根基、立起精神支柱、筑牢道德防线，才能汇聚起推进新时代党的建设新的伟大工程的磅礴力量。

共产党人价值观是中国共产党人不断前进的根本动力

中国特色社会主义进入新时代，我们党也要有新气象新作为。打铁必须自身硬。要把8900多万党员凝聚在一起，团结带领人民有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，形成奋发前进的巨大力量，离不开共同价值观的统领。

忠诚老实是共产党人的价值品质。与一般人的忠诚不同，共产党人的忠诚是对党的信仰、党的理论和党的组织全方位的忠诚，必须时刻想到自己是党的人，时刻不忘自己对党应尽的义务和责任，做到对党忠诚、为党分忧、为党担责、为党尽责。可见，忠诚老实是共产党员必备的价值品质，是领导干部加强党性修养的应有之义。

公道正派是共产党人的价值准则。公道正派就是待人处事公平、客观，遵循事物发展和人类社会关系中的基本法则，就是作风品行规矩、光明，符合社会大众的道德意识、思维方式和行为方式，体现在共产党人价值准则上，就是公正办事、公道用人、恪守党性原则。公道正派就是以“公”为“道”，以“正”为“派”，以公道、公正、公心、公平为自己的工作之道、实践之道、生活之道。

实事求是是共产党人的价值要求。实事求是马克思主义的精髓，是中国共产党人认识世界、改造世界的根本要求，也是我们党的基本思想方法、工作方法和领导方法。实事求是不仅是共产党人的思想原则，也是共产党人的行动准则和价值要求。

清正廉洁是共产党人的价值操守。清正廉洁是中国共产党的政治本色，是加强党的长期执政能力建设、永葆先进性和纯洁性的重要标志。党的十九大继续把反腐倡廉工作提上重要议事日程，充分反映了党和国家领导人对反对腐败、廉洁从政的决心。反腐倡廉不仅需要党纪法规对腐败的约束，更需要全体共产党人严于律己，自警自省。保持清正廉洁既是我们党推进党风廉政建设和反腐败斗争的内在要求，也是共产党人最基本的价值操守。

弘扬共产党人价值观对于推进伟大工程具有重要意义

加强党的建设迫切需要有正确的价值观来引领，忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，正是新时代中国共产党人政治觉悟、道德品质和工作作风的重要体现，是推进党的建设新的伟大工程的强大动力。

弘扬共产党人价值观是推进伟大工程的思想根基。以政治建设统领新时代党的建设，关键是把共产党人价值观作为定盘星和压舱石，贯穿于党的建设各方面和全过程。共产党人价值观是中国共产党人的思想长城，是推进党的建设新的伟大工程的强大思想武器。弘扬共产党人价值观就是要坚持马克思主义指导地位，坚持社会主义、共产主义理想，坚持党对一切工作的领导，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持全心全意为人民服务的宗旨。要把这些根本政治原则作为谋划一切工作的坐标，坚决反对一切削弱、歪曲、否定党的领导和社会主义制度的现象，反对一切同以人民为中心相背离的现象，确保党的建设始终有坚实的思想根基，始终沿着正确轨道前进。（下转2版）

本期导读

国内原油期货上市 开启国际定价体系新篇

乡村振兴战略创新的三个维度

《石灰吟》中的君子之风

2版

3版

8版