



突出抓好党的政治建设这一根本性建设

张勇

广东省深圳市龙岗区位于深圳市东北部，辖区总面积388.21平方公里，实际管理人口475.6万，下辖11个街道，111个社区。至2017年12月，全区共有党组织2657个、党员40602名。

龙岗区委牢牢坚持党对一切工作的领导，把政治建设摆在首位，以党建工作为引领，促进经济社会全面发展，推动党的十九大精神落地生根、开花结果。

党的十九大报告首次把党的政治建设纳入党的建设总体布局，并强调“以党的政治建设为统领”“把党的政治建设摆在首位”，凸显了党的政治建设的极端重要性。这是马克思主义党建理论的重大创新，是党的建设优良传统的继承发扬，意义重大、影响深远。

深圳市委牢牢把握住加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，紧紧抓住党的政治建设这个根本性建设，认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党这一重大政治任务，坚持党对一切工作的领导，充分发挥区委总揽全局、协调各方的作用，保证党的政治方向对头、政治原则坚定、政治路线正确，引领党员群众为实现党的纲领和目标而共同奋斗。

始终绷紧思想教育这根弦，确保党的集中统一领导

思想建设是党的基础性建设，必须把思想武装摆在更加突出位置。因此，龙岗区委把坚定理想信念作为党的思想政治建设的首要任务，推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，筑牢全体党员对党绝对忠诚思想根基，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固党和人民团结奋斗的共同思想基础。

坚持集中教育和经常性教育相结合。按照上级的统一部署，聚焦主题，龙岗区委系统谋划，精心筹划“不忘初心、牢记使命”主题教育，组织广大党员干部进一步筑牢以习近平同志为核心的党中央保持高度一致的思想根基，推动广大党员干部把忠诚核心、拥戴核心、维护核心的要求转化为思想自觉、党性观念、纪律要求和行为规范。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为“两学一做”学习教育主要内容，抓实“三会一课”，推动“两学一做”学习教育常态化制度化，坚持知

行合一、学做结合，推动党员干部真正学有所思、学有所悟、学有所获。出台《龙岗区“三会一课”主题内容指引》，严格规范组织生活。通过对党支部书记实现全员培训，提升“学做”实效。开展线上“‘两学一做’学习教育公开课”，面向全体党员开展“微学习”“微测试”活动，扩大学习教育覆盖面。龙岗区横岗片区流动党员党支部的做法被中组部《“两学一做”学习教育情况通报》刊发。

坚持抓好“关键少数”。龙岗区委深刻认识到领导干部岗位重要、责任重大，在学习贯彻十九大精神方面必须要有更高的标准、更严的要求，必须充分发挥各级党委（党组）中心组理论学习的龙头作用，力争在全区打造学习十九大精神的“示范班”。区委主要负责同志以上率下，树立标杆，带头以“不忘初心 牢记使命 用责任和担当诠释党员荣光”为主题为全区党员干部和书记讲授专题党课，带头在区委常委会上分享习近平谈治国理政学习心得体会。各部委办局、各级党组织负责人充分发挥示范作用，带头开展学习、加强自身建设，带头学习交流、调查研究、谋划工作，带头到急难险重岗位中开展工作，打造“头雁”方阵、形成“头雁”效应。通过各党（工）委书记带头上党课、抓实支部“三会一课”学习、邀请上级讲习团上党课以及微党课、知识竞赛等多种形式，推动党的十九大精神走进基层、走进群众。

坚持发挥党支部主体作用。龙岗区委坚持把各个党支部建设成为党的主张的宣传者、党的决定的贯彻者、基层治理的领导者、团结群众的动员者、改革发展的推动者。认真落实各级党组织书记抓思想政治教育主体责任，建立并落实支部书记与党员日常谈心谈话制度，深入实施“思想政治工作指导员”培育计划，提升支部书记开展思想政治教育工作的能力，教育引导党员守正笃行、不忘初心。全面推行把党支部建在土地整备、查

违、安全生产、信访维稳工作一线，发挥党组织战斗堡垒和党员的先锋模范作用，以硬要求、硬作风打好攻坚战。目前，龙岗区正在谋划支部的规范化建设，开展“十百千”支部建设工程（打造十个典型示范支部、一百个优秀红旗支部、一千个标准化规范化建设达标支部），用两年的时间，实现基层组织全面加强、基础工作全面进步、基本能力全面提升。

划清政治纪律和政治规矩两条线，严肃党内政治生活

严肃党内政治生活，既是党的政治建设的重要任务，又是加强党的政治建设的基本途径。政治纪律和政治规矩是坚持党中央权威和集中统一领导的根本保证。严守政治纪律和政治规矩，必须从党内政治生活管起，从党内政治生活严起。领导干部必须以身作则，带头严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，模范遵守党章党规，严守党的政治纪律和政治规矩，率先垂范、以上率下。

坚持和完善民主集中制。龙岗区委坚持和完善民主集中制的各项制度，严格落实《中国共产党地方委员会工作条例》和《中国共产党党组工作条例》，规范领导班子的运行，以党委、党组工作条例为依据，以民主集中制为重点，建章立制，按制度运行，按规矩办事，提高领导班子科学决策、民主决策、依法决策的水平。党委主要负责同志带头发扬民主，善于集中集体智慧，严格按程序规矩办事，不搞一言堂甚至家长制。班子成员切实增强全局观念和责任意识，自觉维护班子团结，坚决禁止违背集体决定自作主张、自行其是，把分管工作、分管领域当成“私人领地”等行为。健全区委重大决策咨询机制，制定了《中共深圳市龙岗区重大决策议事规则（试行）》；制定了《中国共产党深圳市龙岗区代表大会常任制度（试行）》，明确了党代会、常委会、“内三会”的职责范围和层级关系，建立了党代会与人代会、政协“外三会”之间协调联系制度；建立健全沟通协调机制，定期通报全区经济社会发展情况。

坚持不懈开展批评和自我批评。龙岗区委大胆使用、经常使用、用够用好批评和自我批评这个武器，使之成为一种习惯、一种自觉、一种责任，使这个武器越用越灵、越用越有效果。按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的要求，严肃认真提意见，满腔热情帮同志，在坚持党性原则的基础上，不断增强能够掏心见胆、并肩奋斗的团结，杜绝

表面一团和气、实际上相互较劲设防的虚假团结。2018年，龙岗区委围绕“认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想”主题，召开了专题民主生活会，并组织广大基层党组织，先后以“纠正‘四风’不能止步，作风建设永远在路上”“勇当排头兵需要什么样的作风，自己有哪些差距，怎样改进”为主题召开专题组织生活会，聚焦形式主义、官僚主义10个方面的具体表现，通过领导点、群众提、自己找等方式，开展批评和自我批评，制定整改清单，扎扎实实整改。

推进积极健康的党内政治文化建设。近年来，龙岗区广大党员干部自觉防范各种庸俗文化的侵蚀，旗帜鲜明抑制和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义、宗派主义和圈子文化、码头文化，不断培厚良好政治生态的土壤，形成堂堂正正做人、勤勤恳恳干事、干干净净为官的良好氛围。坚持开展正面教育，同时用好反面教材，使广大党员干部明是非、辨真伪，养正气、祛邪气，管思想、固根本。龙岗区不断加强文化教育基地建设，建设了鹤湖新居廉政教育基地、南岭村致富思源展览馆、社会主义核心价值观主题公园、山厦革命历史纪念馆等一批教育实践基地。注重新媒体教育，定期在龙岗党员教育微信公众号发布党内政治文化建设内容，推动党内政治文化教育与时俱进。

用好政治标准、政治功能、政治引领三把尺，不断加强党性锻炼

党性是党员、干部立身、立业、立言、立德的基石，党性教育和党性锻炼是党的政治建设的经常性、基础性工作。加强党的政治建设，必须动员全体党员自觉加强党性锻炼，经常进行党性分析，把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当。

坚守政治标准，建设高素质专业化干部队伍。选人用人，必须要坚持好干部标准，把政治过硬作为“高素质”首位要求，从政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律方面加以衡量。

结合专题教育活动长期观察班子和干部。龙岗区委将干部专题调研与巡视督导工作相结合，在对区管班子和区管干部开展“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育情况进行巡视督导过程中，“贴身”观察区管班子和区管干部的政治表现和综合情况，作为干部选拔任用的重要参考。2017年，组成6个考察组，深入到55个区管单位进行任期考察，与近2000名干部职工进行了谈话测评，全面考察区管班子的运行情况和区管级干部的表现情况，摸排出了23个运行良好的班子和表现优秀的96名处级干部、108名正科级干部。

强化“崇尚实干、重视基层”选人用人导向。大力选拔忠诚干净担当的“狮子型”和“黄牛型”干部，注重在急难险重岗位和基层一线培养锻炼、发现识别干部，引导和鼓励年轻干部到基层一线和艰苦困难地方砥砺品质、增长本领，推动形成想作为、敢作为、善作为的良好风气。2017年，龙岗区委提拔重用了40名长期在基层一线、急难险重岗位上敢于担当、成绩突出的干部，其中8名被提拔为街道党工委书记、区直单位一把手，8名查违执法一线干部提拔为街道执法队长，鼓舞了全区干部特别是基层干部的士气。同时，将这40名新提拔重用处级干部选派到街道全脱产三个月参与土地整备和征地拆迁工作，让干部在基层一线和急难险重岗位学习锻炼。

加强干部队伍专业化建设。围绕龙岗建设深圳东部中心和未来发展需要，加强干部队伍梯队建设和专业能力建设，有针对性地培养和储备优秀年轻干部，推动干部不断学习掌握事业发展所需要的专业能力、专业精神、工作方法和新发展理念。结合“城市质量提升年”，着眼于“东进战略”，把城市治理、创新发展、环境提升、民生建设、文化事业等方面内容作为干部培训的“主课表”。按照“缺什么、补什么”的原则，加强对专业干部的专业培训。针对城市建设、科技金融、城市更新、安全生产、社会治理等专业领域不同岗位的不同需要，有针对性地制定专门的培训内容，切实提高干部的专业素养。

严格管理监督干部。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，强化日常提醒告诫实施效果，完善干部考核评价机制，建立激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明为敢于担当、敢于负责的干部撑腰鼓劲。严肃查处政治上出问题、违反党的政治纪律和政治规矩的极少数干部。依据《龙岗区调整不适宜担任现职领导干部实施办法（试行）》规定，对被认定为不适宜担任现职的领导干部进行了组织调整。2017年，提交龙岗区常委会研究人事任免17批，任免处级干部362人次。在全区开展“城市环境品质提升”“土地整备”“查违”和“治水提质”干部专项考核，充分发挥干部考核正面激励作用，激发干部干事创业热情。

突出政治功能，提升基层党组织组织力。提升组织力，突出政治功能，是党的十九大对基层党组织建设的新定位、新方向。要不断强化基层党组织政治功能，以党的基层组织建设带动其他各类基层组织建设，把党的主张变成群众的自觉行动。

进一步提升党组织的政治领导力。龙岗区深入推进城市基层党建“标准+”五大行动，即街道党工委“轴心集聚”行动、党群服务中心“提档升级”行动、党建标准化“提质增效”行动、“党建+互联网”“智能驱动”行动、党建工作队伍“选优育强”行动，切实加强党对各领域基层党组织的政治领导。充分发挥街道党工委领导作用，增强统筹协调功能；坚持和健全重大事项、重要问题、重要

工作由社区党委讨论决定机制，防止弱化虚化边缘化现象；按照党章对国企的新定位，把党的领导融入公司治理各环节，确保党委在公司治理结构中的领导作用；继续推动党的组织和工作在“两新”领域实现“两个覆盖”，为坚持和落实党的领导奠定坚实基础。

进一步提高党组织的群众凝聚力。把党的主张变成群众的自觉行动，最大限度地把群众动员起来，组织和引领群众听党话、跟党走。健全党组织领导下的居民自治机制、民主协商机制、群团带动机制、社会参与机制，以党的基层组织建设带动其他各类基层组织建设，使其成为党组织发动群众的有力助手。龙岗区深化社区党建标准化达标工作，打造“一核多元协同共治”的社区治理体系、做强社区党委领导核心、突出为民服务政治功能，实现社区党建整体提升、全面过硬。抓好花园小区党建，发挥党组织在化解物业纠纷、协调邻里矛盾中的作用。深化党群共建，引导“两新”党组织更好地服务企业、员工和人才，做好从源头化解劳资纠纷工作。深化党员志愿者服务，建立常态化服务机制，鼓励广大党员亮明身份，深入一线，服务群众。

强化政治引领，打造深圳东部中心人才高地。坚持把党管人才原则贯穿人才工作始终，认真贯彻特区人才工作条例要求，深入实施“深龙英才计划”，进一步提升区域人才竞争力。

构建“大人才”工作格局。完善龙岗区委联系服务专家制度，打造政治教育、国情研修和创业培训有机结合的培育模式，增强专家的认同感和凝聚力。建立人才工作目标责任制，优化组织部门牵头抓总、职能部门密切配合、部门街道上下联动的人才工作格局。充分发挥市场在人才资源配置中的基础性作用，探索国企、行业组织、园区等主体的参与方式，推动人才工作从点上突破向协同发力转变。

提升精准型引才成效。积极对接深圳市“十大行动计划”，有针对性地引进一批能够在优势领域持续创新、在“无人区”率先突破的优质人才及团队。深化拓展“深龙英才计划”，将政策覆盖面延伸至创新创业、教育卫生等7大领域。加强人才政策效果评估，探索多元化人才评价体系，提升人才供给与发展需求的契合度。依托深圳市国际大学园、孔雀计划产业园等高端载体，强化源头创新与人才承载，促进多方共赢。

打造全方位服务体系。加强人才服务制度建设，锻造高水平人才服务队伍。依托深圳市孔雀计划产业园和展示交流中心，探索从咨询服务、创业辅导到资源对接的全链条创业服务体系。依托天安云谷、中海信创新产业城等园区，打造政企共建公共服务平台，延伸人才服务触角，打通人才服务“最后一公里”。健全多层次、广覆盖的人才安居保障体系，强化人才医疗、子女教育、家属关爱等服务支撑，为人才创造优良的工作生活环境。

（作者系广东省深圳市龙岗区委书记）

