

构建新时代中国特色旅游新范式

——以破解河北旅游业发展中突出问题为例



崇礼银河雪场效果图

□ 田国良

新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。新时代的旅游业，如何彰扬其为人民美好生活服务的当代价值，如何阐发其蕴涵的中国特色旅游范式，是颇具吸引力、接地气、具有新时代特征的具体实践课题。河北省旅游资源丰富，在如何破解旅游业发展中存在的突出问题，提高旅游产业经济效益、社会效益和专业化、规范化、国际化水平方面，河北旅游投资集团做出了有益的探索。

为解决全域旅游发展需求与区域旅游发展不平衡的矛盾，河北旅游业搭建了旅游产业发展、投资、建设平台。一是搭建了省域旅游发展平台。按照河北省全域旅游发展战略，在环

首都休闲旅游度假圈、雄安新区旅游创新发展示范区、国际冰雪运动休闲胜地、河北坝上草原国家生态旅游度假区等河北旅游重点发展区域内，加快产业布局，加速整合区域核心资源，着力打造优质旅游项目。二是重组市域旅游投资平台。加强旅游投资企业与各地市之间相互合作，通过组建、重组市级旅游投资平台，实现对河北优质旅游资源的整合、优化和提升。三是构建县域旅游建设平台。发挥旅游基础设施投资基金作用，搭建全域旅游建设平台。以基金为先导，吸纳整合社会资本和产业资源，为区域旅游产业发展打通融资通道，提升区域旅游基础设施建设速度和水平。

为解决人民群众日益增长的旅游需求与旅游产品有效供给不充分的矛盾，推进了供给侧结构性改革。一是打造了精品旅游项目。创新产业发展

理念，通过“合作运营”“投资运营”“托管运营”“建设运营”等多元化运营模式，积极参与优质景区的开发、建设、经营、管理，实现景区项目精品化；开发旅游风景道项目，打造河北省旅游产业新亮点、新样板、新标杆。二是创新了智慧旅游产品。抓住国家推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合的有利时机，整合河北省旅游产品供应商和景区、酒店、旅行社等旅游资源，做大“来吧·河北”旅游电子商务品牌，为广大游客提供方便快捷的在线旅游服务。三是提升了旅游酒店品牌。加快河北省酒店资源整合与集团化发展步伐，与知名品牌酒店合作，提高本土酒店专业化管理水平，打造国际品质的本土酒店品牌。

为解决广大游客日趋多元的旅游消费需求与旅游产品结构不合理的矛盾，有重点地深挖了旅游项目的内涵拓展与外延扩张。一是推进了体育旅游项目建设。紧紧抓住筹办2022年冬奥会重大机遇，以体育旅游为发力点，以崇礼奥雪小镇为试点，大胆探索开发“旅游+体育”的综合性产业项目，为河北省体育事业发展增添旅游元素、注入旅游力量。二是挖掘了特色文化元素。坚定文化自信，根据项目特点，融入地域文化，挖掘能引起共鸣的故事，打造在全国叫得响的旅游演艺大戏，不断提升旅游业文化内涵，实现文化体验与休闲旅游的有机融合。三是推进了康养旅游综合体建设。紧密结合人民日益增长的康养需求，布局与休闲、健康、养生、养老

相关的产业链条，建设一批集休闲养生、运动健身、疗养康复、保健养老为一体的康养产业基地。

为解决贫困地区脱贫脱困需求与产业支撑不到位的矛盾，探索了旅游扶贫新模式。一是打造好贫困地区的旅游项目聚集区。深入挖掘贫困地区优质的自然景观和历史文化，大力发展生态旅游和文化旅游。借助旅游产业发展，为贫困地区农民脱贫致富、就地转产就业提供产业支撑、拓宽增收渠道。二是建设好产业扶贫示范区。以康保作为产业扶贫的试点，充分利用河北旅游产业基础设施投资基金，完善康保旅游基础设施建设，依托康巴诺尔湖、屯垦林场等优质旅游资源，推动旅游小镇、光伏小镇建设，打造河北省旅游产业扶贫的样板示范区。三是挖掘好贫困地区特色农业潜力。结合空心村改造引导村民成立农宅合作社，挖掘当地民俗民风，改造成吸引游客入住体验的特色民宅。将农户种植的特色农产品统一包装形成品牌进行推广，打造吃住购一体的庭院经济。四是推进好贫困地区劳务培训基地建设。将扶贫和就业结合，与职业院校合作建设劳务培训基地，按照“入学即入职”的原则，提高贫困地区人口就业率，通过稳定就业带来稳定收入，实现就业脱贫。

为解决旅游业改革发展需求与党建引领作用发挥不充分的矛盾，充分发挥了党委的领导作用。一是全面加强企业党的建设。把党委把方向、管大局、保落实的作用落到实处，促进科学决策、民主决策、依法决策；把

党委发挥领导作用以制度形式明确下来，需要董事会、总经理办公会决策的重大事项提交党委会前置研究。使党建与发展同频共振、同向发力。二是实施了旅游业人才强企战略。坚持党管人才原则，完善人才激励政策，大力引进高端旅游专业人才、投融资人才和新业态人才，采用与市场同步的薪酬标准，打造“公开、公平、公正”人才环境。三是履行好旅游业国企的责任担当。以“扛起河北旅游产业发展大旗”为使命，通过资源挖掘、资金引入、资产优化、资本运作，推进旅游规模化发展，构建河北特色旅游产品、旅游品牌和旅游服务体系，推进旅游项目提档升级，为加快创建全国全域旅游示范省，开创新时代全面建设经济强省、美丽河北新局面作出新的更大贡献。

综上所述，党的十九大后，河北旅游投资集团在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，为破解新



石家庄世贸酒店

时代旅游业发展突出矛盾而采取的发展战略和具体举措，有力地推动了河北省旅游产业转型升级、显著地加快了河北旅游企业又好又快的发展，为构建新时代中国特色旅游范式提供了河北经验。

（作者系河北旅投集团党委书记、董事长）



崇礼银河雪场

强化创新驱动 构建现代警务运行模式

山西公安交警高举习近平新时代中国特色社会主义思想旗帜，全面贯彻党的十九大精神，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，不忘初心，牢记使命，锐意进取，扎实工作，为维护全省社会和谐稳定，道路交通安全畅通作出了积极贡献。

深刻领会中国特色社会主义进入新时代和社会主要矛盾已经转化这两个重大政治论断，找准新时代公安交管工作职能定位。党的十九大根据党和国家事业发生历史性变革作出了全新判断：“中国特色社会主义进入了新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”公安交管部门要对照新的历史方位找准职能定位，紧扣社会主要矛盾的转化调整目标任务，明确新时代公安交管工作的出发点、落脚点、着力点，努力把工作成效更加充分地体现在服务经济发展、维护交通安全、回应人民对美好生活的向往上。通过总结党的十九大交通安保工作及“三个不发生”创建活动经验，我们得出，党政领导高度重视和大力支持是做好各项公安交管工作的坚实基础；加强部门联动配合，强化社会协同共治是推动公安交管工作社会化治理的必由之路；精心组织谋划，创新社会治理是提升现代治理体系的关键环节；强化思想政治教育，永葆队伍战斗力是各项工作的根本保证。

一是要深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，紧密结合党的十九大精神，坚持问题导向，在解决公安交管工作突出问题上聚焦用力，对公安交管工作发展的工作部署一条一条加以梳理，形成任务清单、问题清单、措施清单、责任清单、进展清单，更好适应我国社会主要矛盾发生的关系全局的历史性变化，更好地解决发展不平衡不充分的问题。

二是要加强和创新社会治理，切实担负起公共安全管理责任，创造安全畅通的道路交通环境。山西交警始终坚持路面是公安交警主战场的工作理念，牢牢把住城市、公路、农村等战场，适时开展各类专项整治行动。在城市道路方面，创新理念、制度、机制、方法，充分运用法治手段、社会治理理论、系统工程思想，建立健全城市交通综合治理体系，推动形成协同共治的城市交通管理格局。首先，严管城市路口通行秩序。继续加大“机动车不礼让斑马线，行人、非机动车闯红灯，行人不走斑马线，机动车实线变道加塞”等违法行为的查处，通过管住路口，以点促线，以线带面，不断提升城市交通现代治理水平。其次，做好城市重点路段交通秩序管理。积极借鉴上海、深圳等地经验，通过综合执法、综合治理，逐步提高城市重点路段的交通管理水平。最后，积极配合城建、交通运输等部门，共同推动各级政府从规划、建设等源头环节解决重点区域静态交通（停车资源）供需矛盾。在公路安全方面，强化重点车辆通行秩序管理，围绕重中型货车靠右行驶，持续狠抓超速、未按规定车道行驶、强超硬会等

重点违法行为。高速公路继续突出整治违法占用应急车道、大型货车车辆未按规定车道行驶等违法行为，强化隧道通行秩序管理，加强科技引领，实现全省高速公路信息化覆盖。在农村安全方面，推动公路交通安全防控体系向农村延伸，推广应用农村道路交通安全管理系统，推进农村交通管理基础信息化。

三是要深刻领会新时代中国特色社会主义发展战略布局，努力排查整改道路安全风险隐患。首先，充分发挥各级道路交通安全领导小组及办公室职能作用，将年度道路交通事故控制指标、重点工作措施落实情况、企业主体责任落实情况、行业部门道路交通安全监管等情况纳入对各级政府道路交通安全目标责任考核范围，进一步强化事故深度调查力度，推动各市政府道路交通安全属地管理责任的落实。其次，牢固树立“隐患就是事故”的理念，采取“去除存量，滚动排查”原则，完善《山西省道路交通事故多发点、段排查工作规范》，深入开展事故多发路段隐患排查，着力消除一批道路交通风险隐患，并根据隐患严重程度，及时提请政府进行挂牌督办，加强跟踪督办。再次，强化四类重点车辆源头安全隐患动态研判和管控工作，定期摸排重点车辆检验、报废、违法处理情况，确保重点车辆检验率、报废率、违法处理率达到部局规定标准。同时，严格重点驾驶人驾驶证审验、换证、满分学习考试等工作；积极开展吸毒驾驶人驾驶证核查、注销工作；严格醉酒驾驶、发生死亡交通事故负同等以上责任驾驶人驾驶证后续管理，及时转递案件，严格注销、降级驾驶证。最后，强化风险隐患研判通报。及时向全省下发道

路交通安全形势分析，事故多发车辆、路段和人员警示通报，向各市政府和相关部门发出交通事故警示通报。高速交警制定交通安全风险隐患研判制度，建立三级安全风险研判工作机制，组织开展危化品运输车辆通行高速公路可行性调研，对隧道交通安全工作进行调研通报。

四是要坚持总体国家安全观，加强社会协同共治，全面提升新时代国家和社会稳定的能力和水平。加大逃逸事故侦破力度，及时解决好群众合理利益诉求，妥善化解社会矛盾，及时消除影响社会稳定的重大隐患。强化社会协同共治，形成多部门齐抓共管良好局面。山西省公安厅交管局积极探索在社会共治联动方面的经验做法，先后与省运管局联合加强重点车辆和驾驶人源头管理；与省交通运输厅达成了涉及交通管理科技合作、隧道交通事故防范、高速交警营房建设、环京公安检查站建设、超限超载治理、重点车辆及驾驶人源头管理等方面的十二项共识；与山西广播电视台签署了《战略合作协议》，建立合作机制；与省旅发委联合动员部署，合力推进国庆节长假旅游安全；以省政府名义下发进一步加强货车超限超载治理工作的通告，推动出台加强城市道路交通综合管理的指导性意见，完成《全省高速公路交通安全应急预案》的编制评审工作。通过不断推动重点车辆安全监管和企业主体责任的落实，助推公路安全生命防护工程实施，强化农村交通安全基础、协同共治推进城市交通管理等，努力形成党委政府高度重视、相关部门齐抓共管、社会各界全力推进的良好工作局面。

坚持以提升人民群众获得感、幸

福感、安全感为中心，推进公安交管改革措施落地。牢牢把握人民意愿这一“指南针”，切实瞄准群众需求这一“风向标”，持续深化“放管服效”改革，确保公安交管工作更加精准对接民意民情，突出人民群众过上美好生活这一目标导向。针对广大群众对公平正义、民主法治、公共安全等方面的新期待，更加充分保障人民群众知情权、监督权、表达权，深入查找公安交管工作与现代治理体系不适应的问题，主动补齐短板，努力在实现更高质量、更有效率、更可持续发展中彰显公安交管部门作为。

一是认真落实公安部推进车驾管便民利民优质服务暨深化交管改革经验交流座谈会精神，努力提升服务水平。

二是大力推广轻微财损事故快处快赔和自行协商制度。全面推行道路交通事故互联网在线快处快赔。积极构建适合农村地区的道路交通事故快处快赔新模式。

三是拓展互联网交通安全综合服务平台功能，开通应用全部10大类131项服务项目，积极推广手机APP应用。加强与互联网企业的数据共享，充分运用“互联网+交通管理”的优势，开展交通出行引导服务，最大限度便民利民。

四是强力推动社会救助基金，本着“取之于民，用之于民”原则，盘活老百姓的“救命钱”。

坚持新发展理念，强化创新驱动，着力构建与信息化、动态化社会环境相适应的现代警务运行模式。一是高标准推进总队和支队指挥中心建设，努力构建反应灵敏、快速高效的全省公安交警指挥体系。整合监控平台、接处警系统、交通集成指挥平

台、警用地理信息系统、350兆无线集群通讯系统等资源，构建警务实战指挥调度机制。全面完成省总队和11个地级市支队集成指挥平台建设任务，推动各市支队对指挥中心进行升级改造和系统集成，并完成高速各支队指挥中心建设项目，实现总队与全省各支队指挥调度体系的无缝对接和顺畅运行。在省市两级完成基于大数据技术的分布式数据库建设，完成公安交通集成指挥平台建设、部署缉查布控二次识别软件，依托交通集成指挥平台，以大数据应用引领警务机制变革，开展信息分析研判，实现信息主导警务，进一步优化勤务模式。

二是以新发展理念为指引，以全面深化公安改革为动力，不断拓展新路径、厚植新优势、培育新动能，着力构建现代警务运行模式，切实提高驾驭动态化、信息化社会条件下道路交通安全形势的能力和水平。突出实战导向，健全完善警务指挥体系，全面建成合成作战、区域协作联动的联动联动机制，全面织牢人防物防技防相结合的交通安全网络，确保警务运行更畅通、更灵敏、更高效。要强化科技应用，以“警务云”建设为牵引，大力推动互联网、大数据、人工智能与公安交管工作的深度融合，不断深化视频监控、人脸识别、语音声纹识别等手段建设应用，加快形成智能化警务运行模式，有效破解管控难题，全面提升公安交管部门的核心战斗力。要注重资源整合，依托“大数据”“大业务”“互联网+公安交管”和合成作战等平台，加快推进警务资源集中汇聚、联通共享，以资源的整合突破体制机制弊端，打造科技强警新动力。

（山西省公安厅交通管理局 供稿）