



把握发展实际，深入分析研判城区建设的现实基础

南山区位于广东省深圳市中西部，为半岛、海湾地貌带地貌，是中国改革开放的发源地，是深圳市新的城市中心。从创新资源来看，南山布局了全市80%以上的高等科研院所和研发机构，高端创新资源丰厚。从产业前景来看，南山在战略性新兴产业和未来产业方面形成了123个优势细分领域，其中24个国际领先。拥有中兴、腾讯、大疆创新等一批世界一流的创新型企业，以及11家“独角兽”企业，占全市90%以上。国家级高新技术企业2223家，超过全省1/10，年底将达到3000家；PCT国际专利申请量突破1万件，占全国1/4。从孵化能力来看，南山有清华研究院、中科院先进院等一批“四不像”新型研发机构，建成众创空间171家、孵化器46家，其中，国家级孵化器9家，区域孵化能力位居全国区（县）前列。从金融支撑来看，全市超过75%的风投、创投机构集聚在南山。这些都为南山未来的发展打下了坚实基础。

近年来，在深圳市委市政府的坚强领导下，南山区委团结带领全区党员干部群众，认真贯彻落实中央、省、市决策部署，以“讲政治、拼经济、保平安、惠民生、优环境”为主线，各项工作迈出新步伐、取得新进展，综合实力实现高位高质量跨越，“经济大区、科技强区、创新高地”的优势地位更加凸显，开创了创新型滨海中心城区建设新局面。

面对成绩，南山区仍然饱含忧患意识，立足自身实际，对下一步发展中的问题进行了深入分析研判，总结出“五大双重考验”：土地空间不足与营商成本上升的双重考验，核心技术占有率不高与知识产权保护有待完善的双重考验，资源环境约束趋紧与基础设施配套相对滞后的双重考验，群众更高期盼与优质民生供给不足的双重考验，少数干部激情减弱和激励机制不多的双重考验，并在此基础上，进行有针对性的应对。

思想引领行动，将各方面工作推向更高水平

南山区委坚持将学习宣传贯彻党的十九大精神作为首要政治任务，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统领南山一切工作，持续在学懂弄通做实上下功夫，把方向、谋大局、定战略、抓改革的能力不断提高。区委常委坚持以上率下，带头学、带头讲、带头干，推进党的十九大精神进机关、进街道、进社区、进校园、进企业，全区党员干部“四个意识”尤其是核心意识、看齐意识不断增强，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。

全面深化改革方面，亮点纷呈。

深圳市南山区高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的十九大精神，认真贯彻落实习近平总书记对广东、深圳工作的重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，紧扣社会主要矛盾变化，贯彻高质量发展的要求，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设，按照“一个目标、两大战略、三个阶段”的系统安排，奋力打造富强民主文明和谐美丽的南山。

坚持“一把手”抓改革，挑最重的担子、啃最硬的骨头、抓最实的调研，全面深化改革取得重大突破，荣获9项国家级、7项省级、2项市级荣誉或奖项。“智慧党建”先后在全国组织部长会议、全国城市基层党建工作交流座谈会上推广。前海创投孵化器“以投带创”模式写入国务院文件。区行政服务大厅荣膺第三届中国“互联网+政务”50强、“中国智慧城市创新实践单位”双殊荣。区文化执法大队荣获第七届全国文化市场管理机构先进单位。“创新驱动”“强区放权”“放管服”等改革南山模式全省推广。深圳湾滨海休闲带西段代建制成为全省基础设施供给侧结构性改革典范。

经济建设方面，发展质量效益全面提升。全区综合实力高位跃升，主要经济指标稳中走强，实现“两个突破、两个跨越”：本地生产总值突破四千亿大关，预计超过4500亿元；固定资产投资突破千亿大关，预计达到1096亿元，增长23.4%，总量全市第一。辖区税收从2016年的1017亿元跨越到1325亿元，增长30.3%，增速居全市之首。质量优势更加凸显，先进制造业占规模以上工业增加值比重达76.5%，现代服务业增加值占三产比重达79.6%，新兴产业增加值对GDP增长贡献率达80%，二、三产业比重进一步优化为45：55，荣登中国工业百强区（县）榜首。创新资源加速集聚，抢抓深圳科技创新“十大行动计划”机遇，5个诺贝尔科学家实验室、2个未来产业集聚区、6个双创示范基地、2个制造业创新中心、4个海外创新中心布局南山。中科院深圳先进院、腾讯入选国家级“双创”示范基地，占全市的2/3。全年新增国家、省、市级创新载体48个，总数达到941个。企业发展捷报频传，腾讯首次跻身世界500强，恒大总部迁入南山，中兴通讯等9家辖区企业入选中国500强，占全市的30%。ARM（中国）总部、空客（中国）创新中心等重大项目落户南山。

政治建设方面，民主法治进程蹄疾步稳。全力支持人大、政府、政协依法依规依章履职，全力支持法院、检察院推进司法体制改革，切实加强与各民主党派、工商联、无党派人士和新的社会阶层人士合作交流，不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线。制定区委区政府“四个规则”，实施三

个层级、三次集中轮训，“南山规矩”落地落细落实。

文化建设方面，文体事业迈出新步伐。积极培育和践行社会主义核心价值观，打造核心价值观主题社区，市民文明素养不断提升。全国首届海峡两岸学生棒球联赛总决赛在南山成功举办，搭建两岸青少年交流新平台，“两岸一家亲”理念更加深入青少年心中。“深港城市\建筑双城双年展”首次进驻城中村，为南头古城再生和城中村改造探索了一条新路。蛇口改革开放博物馆、海上世界文化艺术中心建成开放，南山半程马拉松、流行音乐节等10余项品牌文体活动影响力不断扩大，市民文化获得感显著增强。

社会建设方面，社会大局持续和谐稳定。信访积案持续化解。主动扛起历史责任，聚焦重大积案化解。开展金融风险专项整治，妥善处置各类金融风险。安全治理强力推进。开展“房中房”等14项安全专项整治，实施安全隐患治理大攻坚。平安南山加快创建。深入开展法治建设“四级同创”活动，“智慧南山”建设步伐加快，小区业委会运行体制机制改革稳步推进。构建智能化社会治安立体防控体系，领先全国县区的数据中心正式启用。教育事业迈上新台阶。新开办学校7所，新增学位134万个。新成立两大教育集团，举办全国集团办学现场会并发布《南山宣言》，南山经验全国推广。卫生事业实现新突破。开展建区以来最高规格的医疗行业“大调研、大培训、大提升”行动，投入建区以来最大规模的财政资金实施南山医院改扩建，实施建区以来最广范围的名院校合作不断提升居民就医体验和水平。最便捷交通前景可期。高新区、深圳湾口岸等交通综合整治取得新进展。

生态文明建设方面，城区宜居品质进一步提升。最美公园相继绽放。深圳湾滨海休闲带西段惊艳亮相。全国首个人才主题公园——深圳人才公园建成开园。最严整治措施全面落实。不折不扣执行中央环保督察整改要求，在全市率先开展一级水源保护区内违建拆除。成立全国首个志愿者护水U站。持续推进“全国最干净城市”创建，空气质量优良率90%以上，PM2.5保持优良水平，“南山蓝”成为南山新名片。

党的建设方面，全面从严治党持续向纵深发展。持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化，广大党员干部读原著、学原文、悟原理的自觉性普遍增强。以党建“标准+”为引领，大力推进精品特色社区创建，建成110家党群服务中心，党建南山经验全省推广，“跟党一起创业”理念享誉全国。实施社区领头人“五个一”工程，圆满完成社区“两委”换届，社区党委联系服务群众能力大幅提升。启动干部“活血工程”，扎实开展干部联系月活动，面向全国选调紧缺专业公务员79名，充实9名“双百苗圃”人才，干部综合素质和专业结构不断优化。落实政治安全和意识形态工作责任制，舆论引导能力不断提升。严格履行党风廉政建设主体责任和监督责任，开展全区明察暗访行动，通报曝光问题100余个，问责党员干部20余人。综合运用监督执纪“四种形态”，开展谈话提醒2468人次、谈话函询57人次。稳步推进监察体制改革，启动首轮巡察，重点领域廉政风险防控持续加强。

明确目标方位，牢牢把握发展的总原则总纲领

学习贯彻党的十九大精神，关键在行动、重点在落实。未来一个时期，是南山大建设、大发展、大跨越的黄金战略期。

一个目标：世界级创新型滨海中心城区。即南山未来的奋斗方向。南山坚持一张蓝图绘到底，咬定青山不放松，对标世界最高标准、最好水平，以纽约、伦敦、东京、新加坡等世界先进城市中心城区为标杆，从理念到行动进行深刻革命，从形似到神似不断塑造深化，加快建设功能强大、创新高效、和美宜居、富有活力、可持续发展的中国特色社会主义现代化先行区样板城区，成为世界级创新之都、现代化宜居之城、国际化魅力之湾。

两大战略：科技创新+总部经济。即南山发展的必然选择。重点谋划“一轴一带”的战略布局：一轴，就是南北走向的科技创新轴，连接高新区、留仙洞、大学城等片区。学习借鉴美国硅谷、日本筑波科学城、以色列特拉维夫等全球创新中心的先进经验，成为全球创新资源、要素、人才

云集的“新高地”，打造深圳全球创新之都核心区。一带，就是东西走向的湾区总部经济带，贯通深圳湾、后海、蛇口和前海等片区。

三个阶段：五年初具雏形、十年基本建成、十五年全面完成。即南山建设的总体安排。必须遵循超大城市中心城区建设的一般规律和时序，按照“产城融合、内涵发展、南北协同、战略留白”思路，建设更美南山，创造更好生活。“三个阶段”就是以“十三五”开局为起点的“三个五年”行动计划。第一个五年：到2020年，与中心城区相匹配的经济、科技、文化、国际交往“四大中心”功能全面形成，在更高水平上全面建成小康社会；第二个五年：到2025年，城区可持续发展指标达到国际领先水平，“一轴一带”的城市空间格局蔚然成型，建成创新强劲、产业高端、生态宜居、社会文明、治理现代的中心城区；第三个五年：到2030年，世界级创新型滨海中心城区全面建成，全球竞争力、辐射力、影响力全面增强。以先行一步、当排头兵的使命担当，为深圳2035年率先实现社会主义现代化和本世纪中叶成为竞争力影响力卓著的创新引领型全球城市、为建成社会主义现代化强国和实现中华民族伟大复兴的中国梦，探索南山经验。

不忘初心，牢记使命，为率先建设社会主义现代化先行区不懈奋斗

今年，是中国改革开放40周年，也是全面贯彻党的十九大精神的开局之年。深圳市委六届九次全会发出了“高质量全面建成小康社会，率先建设社会主义现代化先行区，奋力向竞争力影响力卓著的创新引领型全球城市迈进”的总动员令。

聚焦高质量发展打造“富强南山”。营造国际一流营商环境。大力实施供给侧结构性改革，全面落实市委市政府关于“率先开展营商环境改革”的部署要求，努力打造服务效率最高、管理最规范、市场最具活力、综合成本最佳的一流营商环境。构建全要素配置的创新生态。认真落实深圳科技创新“十大行动计划”，强化产业、研发、市场、资本、人才等全要素协同，加快向具有全球影响力的科

技产业创新中心进军。在成果转化对接上实现新突破，完善开放协同的创新服务体系，推动跨领域跨行业跨地域协同创新，将南山打造成国际顶尖科技成果资本化和产业化首选地。打造全球创新之都核心区。深度融入广深科技创新走廊，加快推进高新以北整体更新，启动高新以中改造升级，将南山建设为服务深圳创新发展的中央智力区。建设世界级湾区CBD。深度融入粤港澳大湾区国家战略，以沿深圳湾海岸线重点片区开发建设为载体，坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，打造一条滨海总部经济带。提升企业发展能级。遵循中心城区产业“高聚低散”的规律，出台企业梯队建设扶持方案，培育四大企业集群，形成大企业“顶天立地”、中小企业“铺天盖地”的企业生态。

聚焦法治化引领打造“民主南山”。巩固发展民主政治。充分发挥区委总揽全局、协调各方的领导核心作用，全力支持区人大及其常委会依法行使职权，强化对法律法规实施情况等专项监督，推进人大街道工委规范化建设。深入实施依法治区。全面贯彻落实依法治国基本方略，善于运用法治思维和法治方式深化改革、促进发展，加快建设深圳法治中国示范城市示范区。全面深化改革攻坚。坚持“一把手”抓改革，以改革的办法抓改革，切实增强改革的系统性、整体性、协同性。扎实推进基层治理。坚持以党建引领基层治理创新，加快构建党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的基层治理体制。

聚焦软实力提升打造“文明南山”。坚定文化自信。大力实施文化强国战略，认真落实深圳“文化创新发展2020”方案，巩固提升全国文明城市创建成果，让文明成为南山最温暖的底色。丰富群众文化体育生活。以庆祝改革开放40周年为主题，组织创作一批文艺精品，策划一批品牌文体活动，做到“年度有菜单、月月有主题、周周有活动”。推进文化产业创新发展。大力发展创意设计、动漫游戏、数字媒体、影视演艺、高端印刷、文化软件及文化旅游“七大产业”。

聚焦幸福感增强打造“和谐南山”。持续扩大优质民生供给。坚持以造福人民为最大政绩，守住底线、突出重点、完善制度、引导预期，既尽力而为又量力而行，高质量办好一批民生实事和民生微实事。切实提升社会保障服务能力。统筹推进社会保障体系建设，让群众普遍享有公平的基本保障。不断健全公共安全体系。坚持安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，确保社会大局和谐稳定。

聚焦可持续发展打造“美丽南山”。高标准做好城区规划。以新一轮城市总体规划修编为契机，坚持超前理念、世界眼光，高起点做好中心城区规划，努力建设全球未来城市的样板区。高质量推动城区建设。坚持交通引领发展，构建多层次、立体化、智能化综合交通体系。高水准提升城区颜值。坚持生产生活生态统筹发展，全面创建国家级生态文明示范区。铁腕整治城区顽疾。按照“意志如山、手段如铁”要求，坚决完成一级水源保护区违建处置任务。

聚焦增强执政本领推进全面从严治党。全面加强新时代党的建设新的伟大工程，打造引领发展的全国城市基层党建先锋区。认真贯彻落实党的十九大关于新时代党的建设的总要求，紧紧围绕打造引领发展的全国城市基层党建先锋区目标，研究制定建党百年南山党建规划，坚定不移推进全面从严治党，切实提高党的执政能力和领导水平，不断把新时代党的建设新的伟大工程推向前进。

（凌杰）

