

深圳龙岗：勇当建设社会主义现代化先行区的排头兵

深圳市龙岗区将学习宣传贯彻党的十九大精神作为首要政治任务，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，结合该区自身特点，通过持续全面深化改革，加快落实东进战略，全力把龙岗打造成新时代深圳的创新高地、产业高地、文化高地、共享高地、民生高地、生态高地。

立足自身实际，认真研判新时代发展的新优势

深圳市龙岗区深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，在学懂弄通做实上下真功夫、苦功夫、硬功夫。该区先后召开区委常委会、理论学习中心组学习会等进行专题学习，面向全区各级干部组织集中辅导110多场，区四套班子领导成员到社区、企业宣讲200多场。通过深入扎实的学习培训调研，切实把十九大决策部署转化为推动龙岗改革发展的具体措施，对照十九大提出的新要求，制定龙岗发展新目标，形成工作新思路。

通过调研发现，过去的一年，龙岗区委按照中央、省委、市委决策部署，狠抓“城市质量提升年”等工作落实，各项事业取得了新成绩。学习贯彻党的十九大精神全面深

入，经济发展质量不断提升，全面深化改革稳步推进，落实东进战略进展顺利，创新综合实力持续增强，城区功能品质逐步完善，山环水润格局初步形成，民生事业取得长足进步，思想文化建设再上台阶，社会发展大局安全稳定，民主法治建设全面推进，全面从严治党成效突出。

龙岗建区25年来，历届区委区政府、一代又一代龙岗人敢闯敢试、苦干实干，用激情和汗水推动龙岗发生了翻天覆地的变化。事业发展永无止境。当前，该区围绕新时代龙岗发展的全局性、战略性和前瞻性问题的形势和承担的使命，以更加长远的战略眼光谋划发展，以更加科学的宏观思维确定目标，对照深圳市委确定的社会主义现代化先行区指标体系逐一落实，勇当深圳率先建设社会主义现代化先行区的排头兵。

勇当排头兵，是龙岗在新时代新征程体现大区自信、展现大区作为的时代担当。龙岗是深圳的行政大区、产业大区、人口大区，产业基础强、创新氛围浓、生态环境好。同时，龙岗还处于粤港澳大湾区建设、深莞惠“3+2”经济圈、深圳东进战略三大机遇叠加期，迎来了历史上最好的发展时期，理当以勇当排头兵的全新姿态和积极作为，展示大区自信和时代担当。



容纳6万名观众的大运中心体育馆

抓住发展机遇，为率先建设先行区找准路径

当前，深圳市龙岗区正处于跨越发展的重要机遇期，又处于机不可失的重要窗口期，必须把握新机遇，勇担新使命，坚持高水平大发展，强基础补短板，调布局留空间，优环境重管理，为勇当深圳率先建设社会主义现代化先行区的排头兵找准路径。

高水平大发展。高水平当好排头兵，必须着眼高端。一是在更宽广的时空层面，以更高标准谋划未来，聚焦率先建设社会主义现代化宏伟目标，在全国、全省、全市找准龙岗坐标。二是在更大的区域谋划龙岗发展，把龙岗打造成粤港澳大湾区的战略支撑、深莞惠“3+2”经济圈的重要枢纽、深圳发展的第三极。三是以更长远的视野谋划发展，把龙岗作为一个特大城市进行高水平规划、高标准建设，打造百年不落后、经得起历史检验的东部中心。

强基础补短板。全方位当好排头兵，必须着眼全面、脚踏实地、打牢基础、补齐短板。一是聚焦群众反映强烈的突出问题，切实补齐教育、医疗等民生短板，做到民有所呼、我有所应。二是聚焦制约龙岗发展的关键环节，深入研究破解空间不足、交通滞后等瓶颈问题。三是树立“发展慢了也是短板”的理念，对标国内外先进地区，以发展的眼光审视自身，把长板做长，把短板补齐。

调布局留空间。长时期当好排头兵，必须着眼长远，重点解决影响当前和未来发展空间布局的关键问题。一是着眼排头兵的目标

标调整龙岗规划，进一步提升龙岗在全市的定位，为高水平建设留空间。二是着眼城市功能优化调整城市布局，科学设置城市密度、生态控制线和水源保护区，合理规划城市产业和生活布局，为城市均衡发展留空间。三是着眼产业结构优化，加强产业辨识，大力发展新一代信息技术、人工智能、生物医药等新兴产业，探索产业用地用房新型供给模式，为高质量发展留空间。

优环境重管理。重在细微处，贵在持久心。精细化当好排头兵，必须着眼自身，不断增强政府服务能力。一是聚焦优化营商环境，持续开展“放管服”改革，创新智慧化服务管理方式，提升服务企业水平。二是聚焦优化城市环境，做好城市长远规划，保护好生态名片，营造山环水润、宜居宜业的生活环境。三是聚焦安全稳定环境，加强党对意识形态工作的领导，建立健全安全监管网络体系，牢牢守住安全稳定底线。四是聚焦干事创业环境，强化作风建设，优化队伍管理，打造一支勤政廉政、善作善成的干部队伍。

打造“六个高地”，为勇当排头兵提供强力支撑

党的十九大描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，广东省委、深圳市委吹响了加快推进广东、深圳率先发展的激昂号角。站在历史新起点，开启奋进新征程，龙岗以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照深圳市委率先建设社会主义现代化先行区的决策部署，坚持高水平大发展，强基础补短板，调布局留空间，优环境重管理，持续全面深化改革，加快落实东进战略，高水平建设深圳东部中心，全力把龙岗打造成为新时代深圳的创新高地、产业高地、文化高地、共享高地、民生高地、生态高地，高质量全面建成小康社会，勇当深圳率先建设社会主义现代化先行区的排头兵。

打造“创新高地”，激活勇当排头兵的动力之源。创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。为进一步激活发展动力，龙岗坚定不移走创新驱动发展之路，紧抓“广深科技创新走廊”、国家自主创新示范区建设等重大机遇，不断健全以科技创新为核心的全面创新体系，促进重大科技基础设施、创新机构、创新人才等创新要素在龙岗集聚。

打造“产业高地”，增强勇当排头兵的战略支撑。党的十九大报告指出，建设现代化经济体系，把发展经济的着力点放在实体经济上。当前，龙岗大力拓展产业空间，加快引进和培育优质项目，不断提升高新技术产业支柱地位，突出战略性新兴产业引擎作用，大力发展高端服务业和未来产业，持续推动传统优势产业转型升级，再創全国工业强区新优势，使龙岗成为深圳东部地区的生产要素配置中心、信息资源交流中心和高端商务活动聚集中心。

打造“文化高地”，提升勇当排头兵的城市内涵。文化是一个国家、一个民族的灵魂。为进一步提升城市内涵，龙岗积极营造社会主义核心价值观文化、中华优秀传统文化等兼容并蓄、百花齐放的氛围，努力形成“国际视野、岭南风格、特区精神、客家特色”糅合的城市文化印象，打造与龙岗未来发展目标相匹配的思想道德高地、文体事业高地和文化产业高地。

打造“共享高地”，形成勇当排头兵的治理新局。社会建设方面，龙岗以共建共享为基本原则，在体制机制、制度政策上系统谋划。坚持协调共享发展，从城区规划布局、智慧城市建设、安全水平提升、社会治理创新等多方面下大力气，齐抓共管，推动建设一个功能布局均衡、运转智慧高效、法治氛围浓厚、安全稳定和谐、多元主体共治、人民群众共享发展成果的幸福城区。

打造“民生高地”，体现勇当排头兵的责任担当。



大运新城

保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。龙岗把主要精力、财力聚焦于保障和改善民生，全力推动基本公共服务均等化、民生事业优质化，让全区人民群众享有更优质的教育、更高水平的医疗、更可靠的社会保障、更舒适的居住条件，使人民群众对美好生活的向往逐步变成现实。

打造“生态高地”，擦亮勇当排头兵的亮丽名片。人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。龙岗以社会主义生态文明观为指引，加快改善生态环境短板，致力于解决好社区群众感受最强烈、反映最突出的生态环境问题，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。全面实施水环境修复工程和滨水空间复兴计划，积极打造集生态、文化、产业、休闲为一体的滨水活动空间。

站在更高起点，以更大力度深化改革，走在前列

深圳因改革而生、因改革而兴。龙岗过去25年的快速发展，离不开改革；立足改革开放40周年重要节点，龙岗打造“六大高地”、勇当深圳率先建设社会主义现代化先行区的排头兵，更要将改革进行到底。

全面深化改革，是龙岗迈进新征程的时代需要。中国特色社会主义进入新时代，龙岗发展也面临新的形势和任务，必须继续敢闯敢试、敢为人先，打造全面深化改革的“龙岗样板”。全面深化改革，是龙岗勇当排头兵的战略需要。龙岗勇当排头兵，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。唯有勇于改革，才能涉深水、蹚险滩、破坚冰，激发创新活力，释放发展红利，勇立时代潮头。全面深化改革，是龙岗实施东进攻坚的现实需要。东部中心不是喊出来的，而是干出来的。只有瞄准重点、聚焦难点、直面痛点，坚持问题导向、需求导向，拿出实实在在的举措，才能全力破除制约东部中心建设的梗阻问题。

深化土地管理机制改革。推动国土改革，突破土地空间紧的约束，是为龙岗未来发展提供支撑的重要举措。具体而言，一是开展法定图则编制试点改革，强化图则对辖区规划的统筹引导。二是借鉴香港、东京等地高强度开发模式，在法定图则弹性管控、供地模式、综合枢纽开发路径等方面实现突破。三是出台工业区块线管理实施细则，探索“工业上楼”以及M1、M0功能用地混合开发新模式。四是通过指标腾挪盘活闲置土地、已批未建低效用地、生态线内产业用地等存量土地，鼓励社区非农工业用地拆除重建。五是试点标定地价机制，更好引进优势产业。借鉴深汕合作区模式，探索与周边地区深度合作。

深化交通基础设施建设改革。龙岗将积极争取成为深圳交通综合改革试验区，布局东西互通战略通道和辐射粤东北的高快速路网，谋划更多轨道交通项目和综合交通枢纽，提高轨道交通路网覆盖率，完善片区交通循环，形成立体化城市交通体系。同时将探索建立道路征迁和建设资金统筹保障

机制，提升道路建设效率。试点智慧交通建设，完善慢行系统，提升城市交通品质。

深化营商环境优化改革。龙岗是深圳的工业大区、工业强区，不断优化营商环境、吸引企业扎根落户，是龙岗区域发展的必然要素。具体来说，一是推进“放管服”改革，做到审批更简、监管更强、服务更优。二是探索“服务企业大盆菜”模式，通过“企业点菜、政府做菜”，重点加大对符合产业导向、具有发展潜力的中小微企业扶持力度。三是拓展民间资本投资领域，推进服务业扩大开放。四是整合财政资金存放资源和区属金融资源，为实体经济企业提供个性化金融服务。五是加强社会信用体系建设，推进知识产权综合改革，强化知识产权保护和保护。六是深化“智慧城市+政务服务”改革，让数据多跑路、群众少跑腿。

深化行政和事业单位体制改革。龙岗将继续落实国家监察体制改革试点，积累更多可复制的经验，推进“强区放权”改革，确保接得住、管得好。深化事业单位改革，重点推进去行政化。实施人力资源综合改革，探索市场化用人模式，加大政府购买服务力度。制定社区工作准入清单，切实为社区减负。改革网格员招聘管理机制，强化专业部门的监管责任。推动干部管理体制机制改革，激发干部队伍活力。

深化安全稳定领域改革。建立安全科技支撑网络，健全安全生产监管体系，把安全生产职责纳入政府部门“三定”规定。推进应急和安全管理体制机制改革，提升应急处置和安全管理效能。围绕“社区治理体系、网格化管理、社会力量多元参与”，推进社会治理改革创新。

深化教育领域改革。深化办学体制机制改革，探索建立民办学校差异化支持政策，支持和规范社会力量兴办教育。推动职业教育提档升级，构建现代化职业教育体系。启动卓越校长和校长助理培养计划，打造公民办校长发展共同体，培养一批高素质管理人才。

深化医疗卫生事业改革。全力实施健康中国战略，加大卫生事业投入力度，推动全民卫生与健康生活方式从“以治病为中心”向“以健康为中心”转变。建立现代医院管理制度，推进基层医疗集团建设，形成以分级诊疗为核心的整合型医疗卫生服务体系。启动院长助理培养计划，储备一批优秀管理人才。加快推进智慧医疗建设，构建区域卫生与健康信息大数据中心。

龙岗区的改革实践充分说明，改革关头勇者胜。改革有阵痛、不改革会长痛，只要符合人民的利益，利于龙岗的发展，就要敢于除旧弊、动奶酪。改革要统筹推进。只有用系统思维设计改革、推动改革，才能确保改革任务相互协调、改革成果彼此配套。改革要脚踏实地。只有发扬一丝不苟、锱铢必较的工匠精神，明确时间表、路线图，逐项推进，才能切实推动改革落地见效，全面提升改革质量。改革要保障有力。只有健全改革创新容错纠错机制，营造鼓励创新、宽容失败的改革氛围，才能最大限度激发改革活力、推动创新发展。

（凌杰）