



脱贫攻坚要处理好“四种关系”

□ 邹顺生

党的十八大以来，脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深，前所未有，取得了决定性进展。党的十九大报告强调：“确保到二〇二〇年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，做到脱真贫、真脱贫。”当前，关键是必须认真贯彻落实习近平总书记扶贫开发重大战略思想，特别是习近平总书记2月12日在打好精准脱贫攻坚战座谈会上的重要讲话精神，使脱贫攻坚各项要求更加精准深化、各项措施更加务实有效，从而取得脱贫攻坚全面胜利。

注重质量导向，处理好“打赢”与“打好”的关系。习近平总书记强调，全面打好脱贫攻坚战，要按照党中央统一部署，把提高脱贫质量放在首位，聚焦深度贫困地区，扎实推进各项工作。从“打赢”到“打好”，体现了脱贫工作的质量导向。一是保持工作定力。党中央一再强调脱贫攻坚的定力和质量，过去一些地方因为贫困人口数量庞大，担心完不成任务只注重进度，现在脱贫攻坚战总体上大局在握，“打赢”的进度问题不大，更需要保持“打好”的定力，准确把握党中央的大政方针，制定有效的实施方案，促进工作精准落地，持续提高脱贫质量。二是牢牢把握精准。建档立卡要继续完善，精准施策要深入推进，扎实做好产业扶贫、易地扶贫搬迁、就业扶贫、危房改造、教育扶贫、健康扶贫、生态扶贫等重点工作。三是及时调整重心。脱贫攻坚在从上而下的强力推动下，形势和任务迅速变化，需要不断调整工作思路和重心，及时明确今后三年的时间表和路线图。及时将工作重心由以建设安置为主转向以后续脱贫为主，围绕已建成入住的安置小区，精准施策到户到人，以“三单一卡”为核心，以创建充分就业社区和“双示范”体系为抓手，搭建适合搬迁群众的产业

体系、就业支撑和创业平台，积极推广“社区工厂”脱贫模式，力争打造一批符合地方实际的易地扶贫搬迁脱贫模式，促进搬迁群众稳定脱贫。四是关注群众利益。脱贫的基础是民愿，脱贫的成果看民意，必须充分尊重群众利益诉求，不断提高群众获得感、幸福感、安全感。

坚定政策初心，处理好“绝对”与“相对”的关系。习近平总书记强调：“各地一定要按照党中央确定的脱贫目标，既不能降低标准、影响质量，也不能调高标准、吊高胃口。”明确指出脱贫政策的基本定位，就是要消灭“绝对”贫困。一是准确把握政策初衷。中央提出到2020年贫困人口实现“两不愁、三保障”的目标，在脱贫攻坚阶段，是指让建档立卡贫困群众有安全住房，有好的生存环境和发展环境，解决相对贫困问题。这项工作目的的有限性、目标的阶段性，决定了我们必须牢牢把握“量力而行，保障基本”的原则。防止盲目提高标准。否则就脱离了社会主义初级阶段条件，不仅增加攻坚难度、加重财政负担，而且对贫困户可能是“福利陷阱”，对其他农户可能加剧“悬崖效应”，还可能扰乱社会秩序、破坏社会规则，过高的标准兑现不了，还会损害党和政府公信力。二是严格执行政策规定。特别是在易地扶贫搬迁这个投入最大、关注度最高、要求最严的脱贫措施上，必须严格坚守以户为单位人均住房建筑面积的红线，在装饰装修标准上坚持经济适用，严格控制成本，把政策初心落实到每一个具体的项目上，每一个农户家中。

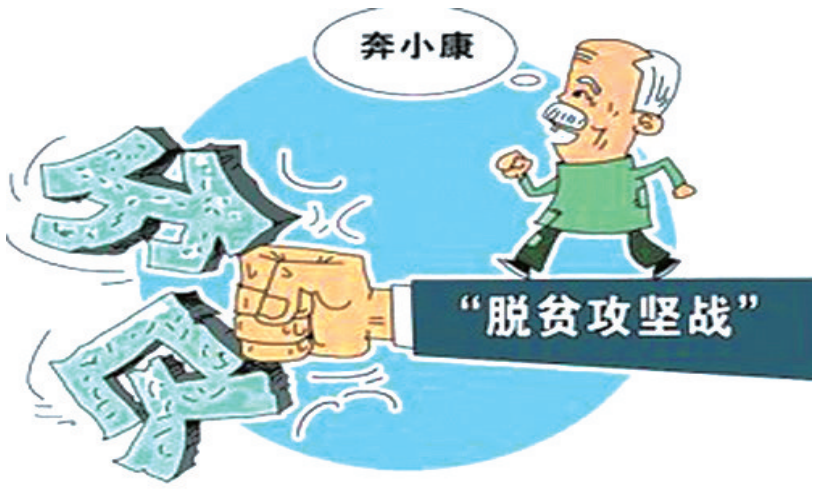
突出群众主体，处理好“物质”与“精神”的关系。坚持群众主体、激发内生动力，充分调动贫困群众积极性、主动性、创造性，用人民群众的内生动力支撑脱贫攻坚。一是凸现主体地位。目前，脱贫攻坚最难的问题，就是解决贫困群众的内生动力问题。贫困群众既是脱贫攻坚的对象，

更是脱贫致富的主体，深究贫困之因，往往在物质生活艰难的表象下，除天灾人祸或地理条件等不可抗力之外，亦有精神懒惰和懈怠等主观方面的原因；无法融入市场经济热潮，不能在发展中自蓄动能、自我奋进，或不想进取、安于现状，或靠伸手过日子，这些现象在一定时期、一定程度存在。二是注重道德调节。市场和政府在扶贫工作中的力量都是有限的，在扶贫中，还存在着第三种调节，那就是道德力量的调节，只有将道德建设与扶贫相结合，才是长远、稳定扶贫、脱贫的精准之道。三是持续跟进激励措施。改造贫困农户的依赖思想和守旧意识，才能有效引导群众愿脱贫、能脱贫、敢脱贫、会脱贫。强化思想教育，树立自力更生、脱贫光荣的理念和志向，鼓励贫困农户通过辛勤劳动、发展产业、靠自身努力脱贫致富，引导群众“愿脱贫”。加强能力建设，针对不同群众的能力特点、个人愿望，精准实施技能培训、资金扶持、产业培育，支撑群众“能脱贫”。运用典型示范，发挥好村级党组织作用，培育壮大集体经济，提高农业生产组织化程度。同时，通过致富带头人示范带动，让贫困群众能够学有目标、赶有方向，推动群众“会脱贫”。强化路径选择，变“政府端

菜”为“群众点菜”，“扶上马”再“送一程”，筑牢稳定脱贫基础，确保群众“敢脱贫”。

依靠基层干部，处理好“传承”与“提升”的关系。脱贫攻坚是攻坚克难、啃硬骨头的一场硬仗、大仗，必须要有一股精神在。特别是党中央把今年作为脱贫攻坚领域的作风建设年，决定以作风攻坚确保脱贫攻坚，并要求从根本上解决各级扶贫干部不愿干、不会干、不能干问题。在传承和发扬现有优良作风的同时，进一步通过机制措施提升和丰富攻坚精神。一是通过处罚与激励相结合、问责与容错相结合。引导基层扶贫干部带着感情和激情开展扶贫工作，变“应试教育”为“素质教育”，变被动工作为主动工作，关心爱护基层一线扶贫干部，激励他们为打好脱贫攻坚战努力工作。二是加强市、县、乡、村干部的轮训。特别是牢牢抓住市县两级一把手这个关键少数，不断提高思想认识、引导树立正确政绩观，掌握精准脱贫方法论，增强研究攻坚问题、解决攻坚难题的能力。对基层干部，重点是提高实际能力，培育懂扶贫、会扶贫、作风硬的扶贫干部队伍，推动全面建成小康社会的目标早日实现。

（作者系陕西省国土资源厅副厅长、省移民办主任）



（上接1版）党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央面对世界经济复苏乏力、局部冲突和动荡频发、全球性问题加剧的外部环境，面对我国经济发展进入新常态等一系列深刻变化，以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，迎难而上，开拓进取，提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。近百年来，中国共产党一路前行，正是靠着奋发有为的精神状态和奋斗姿态，无论弱小还是强大，无论顺境还是逆境，都不忘初心、牢记使命，坚定崇高的信仰，集聚豪迈的激情，书写了团结带领全国人民从站起来、富起来到强起来的伟大篇章。这种“精气神”从来没有改变，永远也不会改变。

进入新时代，中国共产党更需要以新的精神状态和奋斗姿态迎接新挑战、开启新征程。中国特色社会主义进入新时代，我国发展站到了新的历史起点上，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，但蓝图不可能一蹴而就，梦想也不可能一夜成真。前进道路上，我们面临的挑战和风险仍然很严峻。这就要求我

们必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。进行伟大斗争，不能有丝毫懈怠、退缩和回避。同时还要看到，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这就意味着我们要在继续推动发展的基础上，着力解决好发展不平衡不充分问题，大力提升发展质量和效益，更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要，更好推动人的全面发展、社会的全面进步。行百里者半九十，越是发展攻坚期、越是奋进拼搏时，越需要良好的精神状态，也更需要继续奋斗的姿态。站在新的历史方位，我们既不能躺在功劳簿上小进即满，也不能面对困境心生畏难，还不能坐等时机犹豫彷徨，更要始终以永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态战胜前进道路上的一切风险和挑战。只有永不懈怠、永不停滞，坚忍不拔、锲而不舍，我们党才能带领人民成功应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，夺取新时代中国特色社会主义的伟大胜利，实现中华民族伟大复兴的伟大梦想。

以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态奋力夺取新时代中国特

色社会主义伟大胜利。什么样的状态与姿态，决定了什么样的结果与未来。党的十九大给我们绘制了新时代新征程的时间表、路线图，明确了前进一步发展的思想强音、战略安排。唯有以“万折必东不回头”的决心，以“赴百仞之谷而不惧”的勇气，奋力书写新时代中国特色社会主义的宏伟篇章。一是有忧患意识。面对新形势新任务，必须“居安思危、知危图安”。要有等不起的危机感、慢不得的紧迫感、坐不住的责任感，深入分析世情国情党情，准确判断国际国内形势，既要看到成就和机遇，更要看到短板和弱项、风险和挑战，做到永不自满、永不懈怠、永不僵化、永不停滞。二是有全局观念。树立全局观念就是要善于辩证思维，运用全面的观点看问题，以总揽全局的战略眼光谋划发展；就是要抓住事物发展的内在联系，促进经济社会全面协调可持续发展；就是要眼光放长远，具有前瞻性、科学性和预见性。要着力消除急功近利多、着眼长远少、部门意识多的倾向，牢固树立全局观念，始终立于发展的制高点，具备全球视野、长远眼光，永葆干事创业的豪迈激情和奋勇争先的一股子冲劲。三是有实干精神。既要有仰望星空的家国情怀，也要有脚踏实地的实干精神。要

牢记“社会主义是干出来的”的教导，以“钉钉子”的精神，心无旁骛地干、锲而不舍地干、撸起袖子加油干，真正把心思用在工作上，把精力投到落实中，用心想事、用心谋事、用心干事，干在实处、干出实效、干出实绩，一步一个脚印把党和国家的各项事业推向前进。四是有创新活力。必须积极自觉地自我变革、自我革新、自我突破，打破旧的思维定式和条条框框，进一步解放思想，转变观念，敢于另辟蹊径，走别人没走过的路；敢于另谋新策，用别人没用过的招，以更大决心更大气魄冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，大胆实践、大胆探索，在创新中寻求出路，把变革的潜能和创新的潜力转变为发展的巨大优势。五是有进取勇气。当前，我国正处在全面建成小康社会的决胜期、“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。在这一伟大进程中，必须勇于探索不怕失败，敢于攻坚不怕风险，善于突破不怕挫折，做到知难而进不言难，迎难而上不畏难，扫除一切沉疴陋习、顽瘴痼疾，以顽强的奋斗意志和敢于进取的实际行动创造新时代中国特色社会主义更加美好的未来。

（作者系宁夏回族自治区党委党校常务副校长、教授）

（上接3版）

“习总书记脑子里想的都是让老百姓赶快富起来”



采访对象：孙树栋，1955年1月生。1980年8月到西兆通公社当司机。

采访组：本报记者 邱然 陈思 黄珊

采访日期：2017年4月19日

采访地点：石家庄市西兆通镇政府

采访组：孙师傅，您好！请您谈一谈当年见到习近平同志的情景。

孙树栋：1982年7月，习书记骑着自行车到我们西兆通调研。那时候，李正同志是公社秘书，负责接待习书记。我是司机，算个见证人。习书记给我留下了很深刻的印象，我第一次见到他，觉得他很年轻、很朴素，穿个绿军装，也没人跟着，骑着“二八”大链盒自行车就来了，跟我们普通老百姓没啥两样，所以给老百姓的印象特别好。

那天下午，习书记一来就看我们公社几个大队的年报，然后到我们食堂大师傅吕浪创的哥哥吕正兴家里去吃的饭。吕正兴在正定县科委工作，之前和习书记就认识，他们工作上有关往，彼此也熟悉。他在城里没房子，每天都是下班就回村。那天他听说习书记来了，就把习书记请到家里

去吃饭。习书记吃完饭回到住处，继续看年报。

采访组：习近平同志第二次到公社来，您又见到他了吧？

孙树栋：是的。1983年春夏之交，我又见到了习书记。那天，他到我们公社来调研，在我们食堂吃了个便饭，他和我们公社的同志一样，排队打饭。然后在食堂外面大杨树下的水泥板上吃饭，和大家边吃边聊。我当时也在习书记旁边一起吃饭，听到他跟李正同志聊了很多农村的问题，问老百姓的生活、生产队的经营等等这些工作上的事情。习书记这个人，无论吃饭还是聊天的时候，注意力都始终放在工作上，无论啥时候，他脑子里想的都是咋样才能让老百姓赶快富起来，腰包怎么才能鼓起来。他比我们自己还上心，想得多哩！

采访组：我们看到您提供的一张

轿车的照片，这辆轿车是什么来历？请您给我们讲一讲吧。

孙树栋：这是国产的老上海牌汽车，1984年县里给了西兆通一辆，还给了永安乡一辆。这种车，是咱们中国自己产的第一代轿车。那个年代，我们农村基层单位有这样一辆轿车，已经是很了不起的事了。我们西兆通在正定是经济发展最好的乡镇，习书记给我们这辆车的，一方面是鼓励我们，一方面也是支持我们的工作。这么好的车，习书记自己不用，却给我们用，真是了不起！

习书记离开正定以后，我也一直开这个车。我把这车保养得很仔细，每天擦得很干净。虽然它来的时候就是一辆旧车，但我一直好好伺候它，性能一直也没什么问题，我们一直开了好多年。

（本系列完）

志愿服务是创新社会治理的重要实践

□ 燕乃敏

志愿服务是社会文明程度的重要标志，是加强思想道德建设、培育和践行社会主义核心价值观的重要载体，也是创新社会治理的重要实践。目前，“有时间做志愿者、有困难找志愿者”已成为社会共识，志愿服务成为市民群众的一种生活方式和一道靓丽的城市风景。

坚持“全局谋划、党建统领”，以顶层设计引领志愿服务全新方向。一是坚持整体布局。立足新兴城市、移民城市，城乡交织、市区一体的区情，以及流动人口多、社会构成复杂、社会治理难度大的实际，将志愿服务纳入经济社会发展大局，大胆探索实践志愿服务参与社会治理的新路子，有效弥补政府与市场管理服务的不足，推动构建建党委领导、政府负责、社会组织协同、公众参与的社会管理大格局。二是坚持长远规划。制定出台相关实施意见，列出建立比较健全的志愿服务工作体系和激励保障机制时间表。三是坚持高位推动。成立全面推进志愿服务工作领导小组，建立志愿服务管理中心、志愿服务总会、志愿服务联盟，在基层街镇、社区、村居相应成立志愿服务日常工作管理机构，配齐配强专职人员，形成整体协调联动的管理体系和运行终端，纵深推进志愿服务工作。四是坚持党员先行。发挥党员先锋模范作用，将党员志愿服务纳入基层党建范围，按照“一个党支部就是一个志愿服务组织、一名党员就是一名志愿者”的思路，建立区域化党员志愿服务联盟，注册党员志愿服务组织，成立党员志愿服务队伍，形成党建统领、党员带头、各方联动、全社会志愿接力的生动局面。

坚持“固本强基、完善要素”，以规范管理推动志愿服务常态开展。一是建立全面覆盖的服务阵地。按照“合理布局、有效覆盖、便民实用”的原则，在各镇、街道建立志愿服务中心，在社区（村居）、学校（医院）设立志愿服务站（室），在居委会、居民小区建立志愿服务点，在各服务窗口、办事大厅设立志愿服务岗，搭建规范统一的常态化志愿服务矩阵，为志愿者开展服务提供便利。二是打造互联互通的信息平台。依托数字信息管理服务网，建设志愿服务网、配套手机APP应用，实现志愿者及志愿服务组织注册登记、服务计时、管理考核等信息的电子化管理。三是建设骨干孵化的标准基地。建设志愿服务孵化指导中心，提供政策咨询、组织筹建、项目策划、人员培训、办公场地等一站式、标准化的孵化服务。制定志愿者骨干“种子计划”，建立多层次的志愿者骨干培训体系，培育志愿者骨干，打造志愿服务核心团队。

坚持“项目运作、专业服务”，以做强品牌激发志愿服务蓬勃生机。一是注重项目化运作。出台志愿服务项目化品牌化建设的意见，依托手机APP项目备案登记平台，开展志愿服务项目征集活动，将征集到的惠民志愿服务项目，分类纳入志愿服务项目库。实行“征集、评估、发布、实施、考核、表彰”六步走，对确定的志愿服务项目进行公开发布和现场领受，由项目承担团队签订项目承诺书，规定实施周期，项目实施完成后由项目考核组实地考察验收，实施情况在志愿服务网上公开接受社会监督。二是注重专业化服务。围绕社会关切和群众需求，重点推进安全生产、医疗卫生、扶贫助困等行业志愿者队伍建设，实现社会大局、民生需求与志愿服务的有机统一。三是注重品牌化培育。本着打造传承百年志愿服务品牌的理念，在国家工商总局商

标局申报志愿服务版权保护。在志愿服务品牌统领下，开展一系列亮丽品牌项目。

坚持“正向激励、多元参与”，以完善保障促进志愿服务遍地开花。一是建立表彰激励机制。将志愿服务工作纳入单位和干部年度考核，在道德模范评选、干部提拔任用、个人评先树优、发展入党入团等方面给予优先考虑，真正让志愿者受尊重、有地位。二是建立积分回馈机制。实行服务积分量化管理，积分累加可以享受银行、通讯等服务机构VIP服务，免费健康查体，直至享受地区劳动模范待遇，政府提供免费养老服务。成立爱心商家联盟，招募涵盖餐饮、零售、住宿、旅游等领域的爱心商家，推动形成我为人人、人人为我的浓厚氛围。三是建立多元投入机制。将志愿服务工作经费纳入各级财政预算，为志愿服务活动开展提供强力保障。同时，积极探索志愿服务组织承接相关服务项目、鼓励社会捐赠资助等经费筹集措施，形成“财政保障，社会支持”的经费筹集模式。

（作者系山东省东营市东营区委书记）