



闽江源头党旗红

——福建省建宁县推进基层党建工作侧记

滔滔闽江水，绵绵党恩情。

建宁地处闽赣边界、武夷山麓，为千里闽江正源头，是原中央苏区县之一，是闽赣省苏维埃政府驻地和苏区反“围剿”战斗中心和红军长征发源地，毛泽东、周恩来、朱德、叶剑英、杨尚昆等老一辈无产阶级革命家都曾在这里度过了艰苦卓绝的峥嵘岁月。

如今，在这片红色的土地上，党旗更加鲜艳、党徽也熠熠生辉。建宁县城面积1718平方公里，总人口15.5万，辖4镇5乡、92个建制村、7个社区。截至2017年底，全县共有基层党组织332个，党员7614名。

基层党组织是党全部战斗力的基础，是落实管党治党责任的载体。十九大报告开启了新时代党的建设新征程，只有把握机遇，应对挑战，才能筑牢基层党组织的“根”与“魂”，增强基层党组织凝聚力和向心力，使党的建设焕发新的活力。

这些年来，福建省建宁县围绕中心、服务大局，大胆实践、勇于创新，通过实施党建“两化”工程，推进全面从严治党向基层延伸、向纵深发展，开展“信誉党员”星级评定，延伸提升党员“信誉管理”，在全县农村无职党员中推行“设岗定责”工作，建立健全“党员110”服务体系，切实解决了服务群众“最后一公里”问题。

党建“两化”工程：推动党组织担当作为

十九大报告指出，党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。今年以来，建宁县深入实施以党建工作项目化管理、党建责任具体化考评为主要内容的党建“两化”工程，不断提升基层党组织的政治功能，将基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

推进任务项目化，做好“选题”文章。在党建常规项目方面，围绕县委中心任务，确定理论武装深化、党员意识牢筑、基层组织强基等党建“九大工程”，将基层党建工作的规范化要求、普遍性难点、个性化问题变为实实在在的具体项目，使党建工作“软任务”变成“硬指标”；在党建创新项目方面，各党委围绕抓党建促脱贫攻坚、推进全面从严治党等方面，探索了村级后备干部“四季成长”班组化管理、水尾红色教育基地“十大套餐”、村干部积分制管理等31个特色、亮点。

推进项目责任化，做好“答题”文章。建宁县委下发《建宁县党建工作项目表》《基层党建工作重点任务一览表》等配套文件，下属22个党委、27个党组相应制定具有针对性、可操作性的项目实施计划书，将工作任务层层落实到支部、落实到党员。实施滚动帮建，由县委党建办对常规项目实施跟踪检查、全程监控，各牵头部门帮助协调解决创新项目存在的困难



建宁县溪口镇党员“110”服务队帮助村民灾后抢收水稻

和问题。同时，将平时督查和年底考评结合起来，看项目是否贴近党建工作实际，是否居于党建实践前沿，是否产生良好的效果，做到既兼顾过程，又注重实效。

推进责任具体化，做好“结题”文章。将党建“两化”工程落实情况纳入年终绩效考评体系，作为党组织书记述职评议的重要内容、评先评优的重要依据。年终考评获一、二、三等奖的，以县委名义发文表彰通报，并给予增加年度绩效考评总分、提高干部年度考核优秀等次比例等奖励。同时，对其中表现突出的，予以重点考核使用；对工作不力的，给予取消评优、约谈函询、诫勉谈话、通报批评直至调整职务等处理。2017年7月份，已提拔使用表现突出的干部11名，调整表现一般的干部1名。

抓党建促脱贫攻坚：推动农村党组织能有所作为

十九大报告指出，深入开展脱贫攻坚，保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。建宁县作为全省23个扶贫开发重点县之一，致力脱贫脱帽、加快绿色崛起是“第一要务”。近年来，建宁县按照“围绕扶贫抓党建、抓好党建促扶贫”的工作思路，推进党建工作与脱贫攻坚无缝对接，把党建扶贫贯彻到全面建成惠及全县人民的小康社会实践中。

整顿软弱涣散党组织。在每年按不低于10%的比例，倒排确定9个以上的村级党组织作为软弱涣散整顿对象的同时，把42个贫困村纳入软弱涣散党组织整顿，实行1名领导挂点联系、1个单位挂钩帮扶、1个工作组跟踪指导的“三个一”措施，逐一建立台账，实行挂单整改，做到贫困不“摘帽”、后进不销号，让每个贫困村党组织都强起来，成为脱贫攻坚的“一线指挥部”。两年来，已有19个软弱涣散村和贫困村党组织实现转化升级。比如，该县客坊乡湾坊村以推进村务公开、民主管理为重点，通过建立健全村级管理制度，初步解决了党组织服务意识差、服务能力弱等问题；又如，溪源乡大岭村实行村企共建，成立闽乐农场，流转荒山荒地发展制种、种植黑灵芝，一定程度上破解了经济社会发展相对滞后、村级集体经济薄弱等问题。

发展壮大村集体经济。制定下发村财增收实施办法，拓宽思路、大胆探索，推行“支部+企业”“支部+合作社”等模式，不断增强村集体的“造血”功能。盘活集体资产资源，开展村级土地、果园、山场、房屋、办公用房、旧厂房等资产资源的清查，通过入股、出租、重新招投标等形式，最大限度地加以盘活利用，增加村集体收入。比如，该县濂溪镇圳头村重新对村集体果山进行招投标，年租金由6000元提高到7万元。推行量化折股模式，里心镇将100万元量化折股扶贫资金和7个贫困村自筹的35万元资



建宁县开展“学习俊波精神、争当合格党员”主题党日党课



建宁县委常委、候补委员在反“围剿”纪念馆重温入党誓词

金入股农机专业合作社，2016年分红27万元；均口镇隆下村将100万元扶贫资金分别投入两家食用菌合作社，2016年分红7.8万元；溪口镇将100万元专项扶贫资金投入入股闽赣省际农机植保服务中心，每年分红12万元。扎实做好整村推进，县财政从2016年起每年安排400万元专项资金，扶持发展农业、旅游、水电等村财增收项目，共培育45个村财增收项目，51个贫困村（含空壳村）村财平均收入达96万元，增收4万元。

加强组织规范化建设。2016年以来，建宁县按照从简、实用、实效以及一室多用、一室多能的原则，采取重建、扩建、改建等方式，完成濂溪镇长吉村、濂溪镇水南村等6个村级组织活动场所的修缮工作。按照“组织健全、制度完善、运行规范、活动经常、档案齐备、场所标准”的要求，将村级组织活动场所打造成办公议事、党员活动、教育培训、便民服务、文体娱乐等于一体的综合阵地。同时，通过完善和落实“三会一课”、民主生活会、民主评议党员、“四议两公开”等制度，着力解决扶贫资金分配、项目实施、政策落实过程中，一些村干部存私心、抱私利，优亲厚友等问题，提升了村党组织的公信力和脱贫攻坚的实效。

建宁县以党建为统领、富民为根本、强村为基础，推进党建工作与脱贫攻坚的无缝对接，进一步发挥了党的组织优势，提升了基层党建水平，显现了脱贫攻坚工作成效。2016年建档立卡贫困人口806户2561人实现脱贫，2017年将完成1个重点乡脱帽、30个贫困空壳村退出、脱贫2705人的目标。

发挥作用机制载体：推动广大党员善于作为

十九大报告指出，党支部要担负好直接教育党员、管理党员、监督党

员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责，引导广大党员发挥先锋模范作用。近年来，建宁县各级党组织先后探索出“设岗定责”、“党员110”服务、“信誉党员”评选等机制，引导广大党员在推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐等方面作出贡献。

坚持开展无职党员“设岗定责”。结合工作实际，各乡镇、村重点从政策法规宣传、党务村务监督、科技致富示范、扶贫帮困服务、文明新风倡导、计生宣教服务、平安建设维护、村容村貌管理、市场信息传播、外出党员发挥作用等方面设置岗位。各村在设岗时，根据党员数量和特点，坚持“按需设岗、因事定岗”的原则，采取“一岗多人”“一人多岗”等办法，有针对性地选择设定不同岗位，促进了管理和服务工作。同时，各党组织持续深化设岗定责活动载体。比如，濂溪镇开展“设岗定责、创星争优”活动，突出抓好按岗划组、支委领岗，建立制度、跟岗培养，定期评议、科学管理等三个环节；城关小学、县法院等拓展延伸单位开展“设岗定责、亮岗履责”“一岗双责、互促互动”等活动，设立“亮岗履职”公示牌，做到姓名、职务、岗位、职责公开，实现以岗定责，责任到人；客坊乡持续开展以“知民情、解民忧、谋发展、促和谐”为主题的民情沟通日工作，现场接待来访群众，与群众沟通，倾听群众的意见和建议，反馈处理情况，收到较好的实效。

持续深化“党员110”服务机制。建立以“一证一卡一队伍一中心”（一本党员服务证、一张党员服务卡、一支党员服务队伍、一个党员服务中心）为重点的“四个一”党员服务体系，针对群众日常生活需求，组织党员志愿者服务队开展维修水电设施、技术交流指导等无偿服务。同时，结合深化“驻村工作法”，在全县实行“‘党员110’集中服务日”制度，引导乡镇服务队每周驻村不少于1次2天，开展便民服务和走访工作，在推动强农惠农政策落实、发展壮大村集体经济等方面发挥作用。探索建立党

员“网格化”教育管理体系，逐步构建“乡镇党委—村党支部—村党小组—党员中心户—全体农村党员”“五位一体”的网格化管理平台，向网格内的群众提供多元化、精细化、个性化服务。建立“支部引领、党员带头、企业帮扶、社会参与、农户主导”的扶贫模式，组织服务队开展“结对帮亲、精准扶贫”活动。今年以来，服务队共帮扶困难群众1580余名，解决实际困难2100多件。

常态推进“信誉党员”评选运用。把党员“信誉管理”作为农村基层党建的常规工作来抓，按照“两年评选一批”的要求，2017年6月起，组织开展第三批“信誉党员”评选，县纪检、计生等8个部门已完成696名预备人选联审，共确定680名“信誉党员”候选人。11月上旬前，将研究确定正式人选并命名授牌，为其开通贷款绿色通道，给予提高信贷额度、降低贷款利率等优惠。强化“信誉党员”评选结果运用，引导“信誉党员”为贫困户提供产业发展、技能提高、市场开拓等帮助。迄今，共评定“信誉党员”3批1300余名，累计贷款627笔、5588万元，带头发展项目260余个，结对帮扶920户贫困户，受益群众达4300余人。

正向激励反面鞭策：推动干部队伍担当作为

十九大报告指出，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，完善干部考核评价机制，建立激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。近年来，建宁县主动适应全面从严治党新常态，针对党员干部队伍中存在的动力不强、担当不足、作风不实问题，积极改进干部人事工作，提振干部干事创业精气神，形成了良好的干部管理机制。

建立历任主干业绩“功德榜”。为解决历年来村干部普遍存在的“一年看、两年干、三年望”问题，建宁县在均口镇开展历任村主干工作业绩“功德榜”试点的基础上，2015年，结合村级组织换届选举工作在全县全面推广。全县92个村采取个人申报、群众提议、查询档案等方式，全面搜集历任村主干争取项目为民办实事好事、推动产业经济发展、促进村财和农民增收、帮助村级组织获取荣誉等情况，择优选出每届村主干最具代表性的工作业绩，建立“历任村主干工作业绩‘功德榜’”，在村级综合服务场所醒目位置展示。同时，召开由全体党员和村民代表参加的承诺大会，村党组织书记、村委会主任带头作出承诺，推动了广大村干部在工作中履职尽责、主动作为。据统计，2015年以来，40余名历任村主干获得县级以上各类表彰，200多名历任村主干担任各级“两代表一委员”，特



来自各地的党组织在水尾红军旧址开展“重走红军路”主题党日活