作战方式转变：国防和军队改革的“试金石”

核心阅读

作战方式是战争形态和作战样式的重要表现形式，也是军事变革中最活跃、最敏感的先导因素，新型作战方式往往成为先进战斗力的聚能载体和释能手段。世界主要国家均把先于对手实现作战方式转变作为推进新军事变革的关键抓手。实现强军目标必须在建设新型作战方式上聚焦用力，把先于对手实现作战方式转变作为继续深化国防和军队改革的“试金石”。

□ 夏文祥

当前，世界新军事革命加速发展，各主要国家加紧推进军事转型、重塑军事力量体系，在传统作战方式的基础上正在涌现越来越多的新型作战方式。能否先于对手实现作战方式转变，成为把握时代发展机遇、率先实现转型重塑、引领世界新军事变革的关键。

作战方式是科学技术最新发展在军事领域运用成效的集中体现，作战方式转变速度代表着一个国家科学技术转化为先进战斗力的能力和水平。物联网、大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术正在重塑国家竞争能力，改变全球经济格局、利益格局、安全格局，也正在改变战争形态。纵观世界军事发展历史，每一次科学技术的进步无不催生新的作战领域、新的作战方式，而且成为战争形态改变的发端。万物互联将打通战场最后一公里、实时感知战场态势、精准追踪作战力量、全程监控作战行动；大数据分析与挖掘在网络空间自动探索作战新特点、战场新机理、打赢新规律；自主深度学习正在改变态势分析模式、指挥决策方式；云端服务为战场的每个角落提供柔性、灵活、快速实时的个性化响应；人工智能正在催生军用机器人、无人机、无人车、无人船、无人潜航器等智能化的作战装备，正在把战场上人类的独角戏转变为人—机共舞的新舞台。美军在2018年《国防战略报告》中指出，先进计算技术、大数据分析、人工智能、自动化、机器人、定向能技术、高超声速技术和生物技术等新兴技术能确保美国在未来战争中参战并获胜。尤其强调，成功不再属于首先开发新技术的国家，而是属于能更好地集成新技术，并将之用于优化作战方式的国家。美军国防战略表明，发展新技术固然重要，运用新技术快速实现作战方式转变则更为重要，世界新军事变革的先导之争实质上已经演变成为作战方式转变的先机之争。如何集成运用先进科学技术的特点优势，快速构建与之相适应的新型作战方式，以期先于对手形成打赢未来战争的军事优势，成为世界各国共同关注的焦点。

习近平主席强调指出，军队是要准备打仗的，一切工作都必须坚持战斗力标准，向能打仗、打胜仗聚焦。贯彻落实习近平主席指示要求，必须精准理解、科学把握新时代战斗力标准的内涵和特征，加快建设与新时代相适应的新型战斗力。俄罗斯在叙利亚战场实验了200多种新型武器装备，更加清晰淋漓地展现了信息主导、体系支撑下的精准打击已经成为现代战争的主要作战方式。美军在土耳其空军基地部署先进无人机打击“伊斯兰国”，标志着自动化和人工智能技术发展取得突破，作为颠覆性的新型作战方式无人作战已经进入实战，主导未来战场的时间正在逼近。人造卫星升空数量不断增加，反卫星试验不断展开，以争夺卫星频率资源、制信息权和制天权为目标的太空卫星战已经成为世界军事强军作战计划的重要内容。此外，网络攻防战、极地争夺战等新型作战方式正在不断涌现。实践表明，新型作战方式已经成为信息时代战斗力的聚能载体和释能手段。继承发扬我军传统作战方式优势的基础上，在海、陆、空、天、电、磁、网络等各个领域开展新型作战方式研究，破解新型战斗力建设机理，实现在作战方式上的非对称突破，必将成为塑造态势、管控危机、遏制战争，进而打赢未来战争的必由之路。

党的十八大以来，国防和军队改革取得历史性突破，组织形态实现了整体性重塑，体制、结构、格局、面貌焕然一新，军队“脖子以下”改革全面展开，军队建设站在新的起点上。继续推进国防和军队改革，实现“确保到二〇二〇年基本实现机械化，信息化建设取得重大进展，战略能力有大的提升”的战略目标，首要是在作战方式转变上聚焦用力，必须把快速构建形成与新时代相适应的新型作战方式，先于对手实现作战样式转变作为继续深化国防和军队改革的“试金石”。要深入研究作战力量、武器平台、训练演练如何在作战方式转变上聚焦用力，加速网络信息技术与作战运用的深度融合，加速新型武器平台与作战力量的运用创新，大力缩短机械化作战方式向信息化、智能化作战方式的转换时间，唯此方能早日实现弯道超车、变道超越的强军目标。

军事创新

（上接1版头条）但是，世界经济增长动能不足，贫富分化日益严重，冷战思维和强权政治阴魂不散，地区热点问题此起彼伏，恐怖主义、网络安全、金融风险、重大传染性疾病、气候变化等非传统安全威胁持续蔓延。从国内形势看，我国正处于一个大有可为的历史机遇期，发展形势总的是好的，但是也面临着一系列重大风险挑战，存在着许多困难和不足，比如，发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决，发展质量和效益还不高，创新能力不够强，实体经济水平有待提高，生态环境保护任重道远；民生领域还有不少短板，脱贫攻坚任务艰巨，城乡区域发展和收入分配差距依然较大，群众在就业、教育、医疗、居住、养老等方面面临不少难题；社会文明水平尚需提高；社会矛盾和问题交织叠加；国家治理体系和治理能力有待加强；意识形态领域斗争依然复杂，国家安全面临新情况等等。从这个意义上说，我们国家的发展进程走到了一个十分紧要的历史关头。

我们党要实现团结带领全国各族人民实现中华民族伟大复兴中国梦的历史使命，必须要有共同的思想基础，这就是以科学世界观方法论为基础的、揭示了社会历史发展规律、指明我们国家和民族的历史走向的科学理论以及建立在这个理论之上的共同奋斗目标和价值取向。黄宪起认为，有了这个共同思想基础，并且不断地巩固和加强它，我们国家和民族才能明确前进的正确方向，才能万众一心、步调一致，形成为实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗的共同意志和决心，才能迸发出开创历史、推动历史前进的伟大力量。而把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为国家指导思想，用马克思主义中国化最新的科学成果极大地巩固和加强这个共同思想基础，使我们国家和民族有了为实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗的更为强大的向心力和凝聚力，有了更为强大的为实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗的驱动力。

黄宪起说，新时代中国特色社会主义的航线已经开通，道路已经指明。在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，中华民族伟大复兴的巨轮正在乘风破浪，奋力前行，必将冲破种种惊涛骇浪，胜利驶向光辉的彼岸！

着眼伟大理论的伟大贡献，深刻理解国家指导思想与时俱进的重大理论意义实践意义

“习近平新时代中国特色社会主义思想之所以写入宪法，确立为国家的指导思想，并且在全国人大得到高票通过，得到全国人民的一致拥护，根本原因就在于它是一个系统完备、逻辑严密、相互贯通的科学的理论体系。”黄宪起强调，习近平新时代中国特色社会主义思想从理论和实践的结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义等一系列基本问题，以全新的视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，是马克思主义中国化的最新成果，是21世纪中国的马克思主义，为发展马克思主义作出了中国的原创性贡献，在马克思主义中国化进程中具有里程碑意义。

黄宪起指出，习近平新时代中国特色社会主义思想系统回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题，并根据新的实践对经济、政治、法治、科技、文化、教育、民生、民族、宗教、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、“一国两制”和祖国统一、统一战线、外交、党的建设等各方面作出理论分析和政策指导，对党和国家事业发展具有重大指导和引领作用。

“习近平新时代中国特色社会主义思想是一个科学的思想理论体系，是新时代全党全国人民共同的思想旗帜。”黄宪起说，“八个明确”构成这一科学思想体系的主要内容，“十四个坚持”构成新时代中国特色社会主义的行动纲领，两者体现了指导思想和行动纲领的有机统一，是我们党团结全国各族人民为实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗的行动指南和根本遵循。党的十八大以来，我们国家取得的全方位的、开创性的成就，发生的深层次的、根本性的变革，都是在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下取得的。我们完全有理由说，在今天，坚持习近平新时代中国特色社会主义思想，就是坚持马克思主义，就是坚持科学社会主义；只有习近平新时代中国特色社会主义思想才能指导我们实现中华民族伟大复兴中国梦的宏伟目标；我们完全可以相信，只要我们坚定不移地以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，我们一定可以不断地夺取坚持和发展中国特色社会主义的新胜利，确保实现党的十九大提出的一系列重大战略部署，实现中华民族伟大复兴中国梦。

着眼尊崇宪法维护宪法，认真学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

党的十九大之后，中央作出了《中共中央关于认真学习宣传贯彻党的十九大精神的决定》，对学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想进行了部署。黄宪起说，现在，将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法，赋予其最高法律权威和法律效力，对于我们党通过宪法实施对国家各项事业、各方面工作的领导，更好地推进依法治国、依法执政，至关重要、影响深远。

“在国家政治和社会生活中，学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想是一项系统工程，要坚持不懈、久久为功。”黄宪起建议，有关部门要着眼全社会，统筹规划，做好顶层设计，分层次、分类别、全覆盖，通过多种形式学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。

黄宪起说，广大领导干部要加强对新修改的宪法的学习，增强宪法意识，带头尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，做尊法学法守法用法的模范。在学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上先行一步，进一步增强“四个意识”、树立“四个自信”，把自觉维护习近平总书记在党中央、在全党的核心地位，自觉维护党中央权威和集中统一领导落实在带头学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的实际行动上。

黄宪起说，习近平新时代中国特色社会主义思想写入宪法，成为国家的指导思想，也就成为了国家的意志，“意味着在今后的工作中深入学习宣传贯彻这一思想成为每一个公民的法定义务。”他说，我们每个人都要把习近平新时代中国特色社会主义思想作为国家各项事业、各方面工作的根本遵循，认真加以践行，自觉做宪法信仰的崇尚者、宪法精神的弘扬者、宪法权威的捍卫者、宪法实施的推动者。

黄宪起特别说，青年一代是国家和民族的未来，中华民族伟大复兴中国梦要在一代代青年人的接力奋斗中变为现实。当代青年爱党爱国、思想敏锐、富于创造、充满活力。他建议要结合广大青年的实际，把学习习近平新时代中国特色社会主义思想与对广大青年培养教育融会贯通起来，用青年人喜闻乐见的方式来学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，让广大青年进一步树立坚定的理想信念，掌握科学的世界观方法论，养成高尚的道德情操，明确人生的奋斗目标，在实现中国梦的新征程中谱写美丽的青春华章！

（上接1版三条）

把握生态文明建设的法治性。习近平总书记强调，建设生态文明，重在建章立制；用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境；要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。这些战略思想强调加强顶层设计和制度体制机制建设，形成良好内生动力、强制实施力和严格约束力，体现了严密的法治思维和强烈的底线思维。要坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚持全面保护、科学保护、依法保护的原则，大力加强生态修复和保护。要深化改革创新，稳步推进自然资源的用途管制、有偿使用、生态补偿、损害赔偿、离任审计等生态文明制度建设，划定并严守生态保护红线，用最严格的法律制度保护生态，引导和规范各类开发、利用、保护活动。

把握生态文明建设的系统性。习近平总书记指出，山水林田湖草是一个生命共同体，应该统筹治水和治山、治水和治林、治水和治田、治山和治林；森林关系国家生态安全，要着力推进国土绿化，着力提高森林质量，着力开展森林城市建设，着力建设国家公园。这些战略思想用普遍联系的观点和系统思维的方法，对森林的功能定位深入思考，对自然生态系统的整体性关联性全面认识，进一步指明了生态文明建设的方向和路径。践行这些战略思想，就是要统筹自然生态的各要素，科学谋划、系统保护、综合治理，按照系统工程的思路，全方位、全地域、全过程开展生态环境保护建设，实现自然生态系统全面治理、整体保护。

加快推进林业现代化建设

林业建设事关经济社会可持续发展，发展林业是全面建成小康社会的重要内容，是生态文明建设的重要举措。5年来，林业系统深入实施以生态建设为主的林业发展战略，着力维护生态安全，大力推进绿色惠民，加快林业改革发展，林业现代化建设取得明显成效，在许多方面发生了深层次变革、取得了历史性成就，有力地推进了生态文明建设。一是生态修复取得新进展，全国森林面积达到31.2亿亩，森林蓄积量达到151亿立方米，森林覆盖率达到21.66%，成为同期全球森林资源增长最多的国家。二是生态保护迈出新步伐，天然林保护范围扩大到全国，恢复退化湿地350万亩，自然湿地保护率提高到49.03%，全国林业自然保护区达到2249处，面积18.9亿亩。三是生态惠民取得新成效，全国林业产业总产值年均增长12.1%，2017年达到7万亿元，林产品进出口贸易额达到1500亿美元，继续保持林产品生产和贸易第一大国地位。四是生态治理能力有了新提高，出台了一系列重大规划和制度方案，林业公共财政覆盖面不断扩大，补助标准逐步提高，形成了全面保护自然资源、推进重点领域改革和多元投入的林业支持保障体系。

在中国特色社会主义新时代，建设社会主义现代化国家，必须有良好的生态、发达的林业。必须把推进林业现代化建设作为新时代林业工作的根本任务。推进林业现代化建设，要全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以建设美丽中国为总目标，以满足人民美好生活需要为总任务，坚持稳中求进工作总基调，认真践行新发展理念和绿水青山就是金山银山理念，按照推动高质量发展的要求，全面深化林业改革，切实加强生态保护修复，大力发展绿色富民产业，不断增强基础保障能力，全面提升新时代林业现代化建设水平，为实施乡村振兴战略、决胜全面建成小康社会、建设社会主义现代化强国作出更大贡献。

坚持改革创新，完善生态文明制度。推进新时代林业现代化建设，必须全面深化改革创新，在关键领域寻求突破，把改革的红利、创新的活力、发展的潜力有效叠加起来，加快形成持续健康的发展模式。要突出抓好集体林权制度和国有林场、国有林区改革，进一步完善林业体制机制，全面增强林业发展内生动力。积极推进林业供给侧结构性改革，不断扩大优质林产品有效供给。积极推进国家公园体制和国有自然资源资产管理体制试点，建立以国家公园为主体的自然保护地体系。探索建立多元化、可持续生态补偿机制，推进国有自然资源有偿使用，完善天然林保护、森林和湿地等补偿制度和保护立法。大力推动林业科技、金融和管理创新，深入实施“互联网+”林业行动计划，实施林业支撑保障体系建设工程，加强基础设施、技术装备、基层站所和人才队伍等建设。

坚持生态保护优先，加强生态修复保护。我国生态系统脆弱，生态问题突出。推进新时代林业现代化建设，必须把生态保护修复放在首要位置，始终坚持保护优先、自然恢复为主，优化生态安全屏障体系，提升森林、湿地、荒漠生态系统的质量、功能和稳定性。要统筹山水林田湖草系统治理，实施重要生态系统保护和修复重大工程，开展大规模国土绿化行动，推进森林城市建设，扩大退耕还林，加强防护林体系建设、湿地保护恢复和荒漠化治理。全面实施森林质量精准提升工程，加快培育国家储备林，保护好天然林资源。完善林业法律法规，划定生态保护红线，实行最严格的生态保护制度。加强林业自然保护区建设，实施珍稀濒危野生动植物拯救性保护行动，加快构建生态廊道和生物多样性网络，保护好重点野生动植物物种和典型生态系统。加强森林防火和林业有害生物防治，强化森林资源管理和林业执法监管，严厉打击破坏自然生态的行为，确保生态资源安全。

坚持全面协调发展，拓展林业发展新空间。党的十九大提出，要实施一系列重大发展战略。林业必须发挥优势，抓住机遇，积极作为。要推动实施乡村振兴战略，全面加强乡村原生植被、自然景观、古树名木、小微湿地和野生动植物保护，大力弘扬乡村生态文化。实施乡村绿化美化工程，抓好四旁植树、村屯绿化、庭院美化等身边增绿行动，着力打造生态乡村。建设一批特色经济林、花卉苗木基地，确定一批森林小镇、森林人家和生态文化村，加快发展生态旅游、森林康养等绿色产业，促进产业兴旺和生活富裕。推动实施脱贫攻坚战略，抓好林业精准扶贫和定点扶贫工作，提高森林生态效益补偿标准，继续在深度贫困地区吸纳有劳动能力的贫困农民就地转成护林员，让更多的贫困农民通过参与林业建设和保护实现稳定就业和精准脱贫。推动实施区域协同发展战略，支持老少边穷地区加快发展林业、实现转型发展。坚持生态先行、率先突破、共抓大保护。

坚持共建共治共享，推进生态惠民和绿色发展。当前，良好生态环境已成为人民群众最强烈的需求，绿色林产品已成为消费市场最青睐的产品。推进新时代林业现代化建设，必须顺应人民对美好生活的向往，始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。要探索形成生态共建共治共享的良好机制，调动广大人民群众的创造性和积极性，既吸引群众积极参与林业建设，开展身边增绿行动，又确保群众公平分享发展成果，让人民群众更好地亲近自然、体验自然和享受自然。在保护修复好绿水青山的同时，要大力发展绿色富民产业，创造更多的生态资本和绿色财富，生产更多的生态产品和优质林产品。扩大林业对外开放，实现理念互鉴、经验共享、合作共赢，积极参与全球生态治理，共建生态良好的地球美好家园。

（作者系国家林业局党组书记、局长）