

精兵简政“是一个极其重要的政策”

党的十九届三中全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》。时代虽然不同，但今天重温延安时期的精兵简政，对于我们做好这项工作，仍有一定的借鉴意义。

——编者



脱产人员猛增，边区财政支出随之大幅增加。第二，陕甘宁边区财政收入锐减。当时陕甘宁边区财政收入主要依靠外援。外援主要包括海外华侨的捐款、国内民主人士和抗日团体的捐助，以及国民党给八路军的军饷等。外援在边区的财政收入中占有很大的比例。据统计，外援在财政收入中所占的比重，1938年为51.6%，1939年为85.79%，1940年为74.7%。但是从1940年10月起，国民党停发了八路军的军饷，同时对边区实行断邮，国民党对边区的这种封锁政策，造成在当时环境下外援的大部断绝，边区财政极度困难。

第三，人民负担加重。中央曾经规定，党政军脱产人员不能超过人口总数的3%，但当时实际已经达到了5.4%，这样势必会增加人民的负担。以人民的公粮负担为例，从1939年的5万石剧增至1941年的20万石。1941年6月3日，陕甘宁边区召开县长联席会议讨论征粮问题。突然天下大雨，电闪雷鸣，延川县一位姓李的代县长遭雷击身亡。同时，一位农民的一头驴也被雷电击死。这个农民逢人便说：老天爷不睁眼，咋不打死毛泽东。这个农民的话引起了毛泽东的深思。毛泽东后来曾说：“那年边区政府开会时打雷，垮塌一声把李县长打死了，有人说，哎呀，雷公为什么没有把毛泽东打死呢？我调查了一番，其原因只有一个，就是公粮太多，有些老百姓不高兴。那时确实征公粮太多。要不要反省一下研究研究政策呢？要！”

如何克服困难呢？当时的办法之一是开展以农业为中心的大生产运动，另一个办法就是实行精兵简政。1941年11、12月间，陕甘宁边区召开第二届参议会，李鼎铭等11人提出了精兵简政的议案。这个议

案经过参议会讨论通过，迅速实施。正如毛泽东所说：“我们必须克服这个困难，我们的重要的办法之一就是精兵简政。”

精兵简政“必须是严格的、彻底的、普遍的”

边区参议会结束后不久，1941年12月4日，中共中央发出了《为实行精兵简政给各县的指示信》，要求切实整顿党政、军各级组织机构，精简机关，充实连队，加强基层，提高效能，节约人力物力。陕甘宁边区政府根据中共中央的指示，先后在边区进行了三次精兵简政，取得了很大的成效。

1941年12月中旬，陕甘宁边区政府根据中央的指示拟定整编方案，开始了第一次精兵简政，到1942年4月基本结束。经过精简裁减掉了骠枝机构百余处，缩减了工作人员数千名，收获很大。但是由于缺乏经验，对精简工作的重要性也认识不足，在思想上提高不多，工作整体上改进不明显。

为此，1942年6月30日，陕甘宁边区政府第二十六次政务会议讨论通过《陕甘宁边区政府系统第二次精兵简政方案》，第二次精兵简政开始。这次精简工作的重点是建立边区政府本身的工作制度，上级机关也精简了一些人员，但又都充实进了基层组织，实际精简幅度不大。到1942年9月，第二次精简结束。在两次精简的基础上，陕甘宁边区根据中央指示准备进行第三次精简并做了比较充分的准备。

1942年9月中旬，陕甘宁边区组织人员对之前的精简工作进行了认真检查。这次检查工作实际上是总结第一、二次精简工作的经验，发现工作中存在的问题，为第三次精兵简政工作做思想准备和组织准

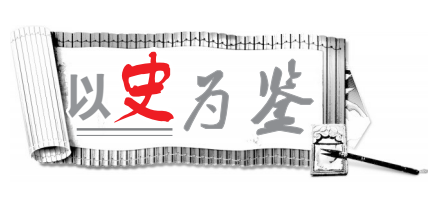
备。在此基础上，1942年9月下旬，陕甘宁边区专门召集分区专员，延安、安塞、甘泉等县县长，以及其他一部分县、区、乡干部，举行简政座谈会。这次座谈会后，大家从思想上对精兵简政工作进一步提高了认识。

毛泽东对精兵简政工作一直非常关注。1942年12月，他在西北局高干会议上作了《经济问题与财政问题》的著名报告，其中再次提到精兵简政。他说，这次高干会以后，“我们就要实行‘精兵简政’。这一次精兵简政，必须是严格的、彻底的、普遍的，而不是敷衍的、不痛不痒的、局部的。在这次精兵简政中，必须达到精简、统一、效能、节约和反对官僚主义五项目的”。毛泽东的讲话既指出了过去精简工作的不足，也对今后的精简工作提出了期望，极大地提高了广大党员干部对精兵简政工作的意义、目的和要求的认识。

“对人民有好处，我们就采用了”

艰难困苦，玉汝于成。延安时期，中国共产党通过精兵简政，克服了机关主义、官僚主义、形式主义，提高了生产生活水平，度过了最困难的时期，这对中国共产党夺取抗日战争的胜利，乃至夺取解放战争的胜利，在某种意义上讲都起到了非常重要的作用。毛泽东后来提到精兵简政这项政策时曾说：“‘精兵简政’这一条意见，就是党外人士李鼎铭先生提出来的；他提得好，对人民有好处，我们就采用了。”

但是这一过程是不易的，中国共产党延安时期的精兵简政进行了三次，将主要的精力集中在为了当时的主要任务上，才最终取得了巨大的成效。这就告诉我们做事情要有中心，工作要有轻重缓急。如果分不清主次，必然手忙脚乱。同时也告诉我们，精兵简政既是一项临时性工作，又是一项经常性工作。所谓临时性工作就是按照计划在一定时间内完成精兵简政的任务。所谓经常性工作就是要把精兵简政精神在日常工作中贯彻始终。不然就会出现一次精简过后，时过境迁，死灰复燃，导致精简的成果丧失殆尽。



阎宝航：隐蔽战线的传奇人物

□ 王恩宝

阎宝航，辽宁海城人。作为中共秘密党员，周恩来是他入党介绍人也是直接领导者。在隐蔽战线，阎宝航书写了精彩传奇的人生。周恩来、李克农曾对他卓有成效的情报工作给予了充分肯定和高度评价。

身份特殊、条件独厚

阎宝航青年时期是一位基督教徒，曾担任奉天（今沈阳）基督教青年会总干事，在发动东北民众反抗日本军国主义的斗争中做了大量工作，是东北军少帅张学良的密友。九一八事变后，作为张学良的高级幕僚，阎宝航先后被任命为蒋介石和张学良倡议成立并领导的、由蒋张二人亲信组成的秘密机构——“四维学会”理事，蒋介石和宋美龄主持的“新生活运动总会”总干事，是蒋、宋身边的红人。1937年国共合作全面抗战后，在周恩来的亲自策反和介绍下，阎宝航秘密入党，成为隐蔽战线的“特殊党员”。

1938年10月阎宝航到重庆后，住郊区北碚重庆村17号，这里既是他的家，也是东北救亡总会和《反攻》杂志迁到重庆后最初的办公地址。他先后担任国民党军事委员会政治部设计委员、全国抗日将士慰劳会总干事、军政部第五十兵工厂福利处处长等职。阎宝航在蒋介石和宋美龄身边工作期间结交的人很多，与国民政府上层人物如国民党元老于右任、孙科、宋庆龄、何香凝、邵力子、冯玉祥等都有较多接触，并经常周旋于陈诚、宋子文、陈立夫、戴笠、徐恩曾等党、政、军、情要员之间。他的这种特殊身份，非常适宜为党

搜集情报工作。

在种种外表光鲜的身份掩护下，阎宝航四处搜集情报。他时而以富商大贾的身份，西装革履出现在美军俱乐部的舞池；时而打着“V”字手势搭乘美军汽车；时而又挽起袖子和国民党军官聚会在赌场……正因为国民党内拥有的得天独厚条件，加上敏锐的观察力，他对于国民党内各派系的政治动向以及各界人士对时局的反应，甚至各国驻重庆使节的外交活动，都能够有所了解，并及时向中共中央传递一些可供决策参考的重要情报。

“敌人的眼睛就在鼻子上面”

在隐蔽战线，阎宝航从不轻易表露自己真实的思想感情。原八路军洛阳办事处主任袁晓轩1941年叛变后，当了国民党军统局重庆特区特点小组组长。此人以东北同乡关系有时带着老婆来阎家，阎宝航对他总是笑脸相迎，可是阎的子女却不高兴。阎宝航则教育他们说：“鄙夷叛徒是对的，但要含而不露，应酬自如，各揣心腹事，尽在不言中。”

为协助阎宝航从事情报工作，1942年12月，党组织特调阎宝航长女阎明诗回重庆。在国际情报专家和阎宝航的指导下，阎明诗很快就胜任了工作。根据周恩来“第一要保密，第二要准确，第三要迅速”的指示，阎宝航对所属情报人员要求非常严格。一天深夜，大雨滂沱，阎明诗外出执行任务回来，因路上石级凹凸不平，她索性脱掉高跟鞋，光着脚走回家。阎宝航严肃地说：“天一黑，你这个‘大家闺秀’就把老八路的铁脚板亮出来啦，你看看外边。”阎明诗凑到窗

前，只见闪烁着鬼火般灯光的三青团中央委员会、美国新闻处和国民党军政要员的寓所近在咫尺。阎宝航语重心长地说：“我们就在敌人的鼻子底下，而敌人的眼睛就在鼻子上面。”

阎宝航冷静地认识到“随时准备牺牲”的严峻现实，从一开始就把“严格遵守秘密工作的纪律”作为一切言行的最高准则。1965年阎宝航在《谈地下党工作的经验》中写道：“要严格保守党组织的秘密。我入党后，对老婆孩子都保守秘密。”

“你的情报第一，斯大林同志知道你”

1940年9月，德、意、日形成法西斯轴心国。这时，日本一方面加紧镇压中国的抗日运动，另一方面积极开展对国民党的诱降活动。与此同时，德国也积极拉拢南京国民政府，想使其丢掉对美英的幻想，与德国一起进攻苏联。

当时苏联非常紧张，希望中共派人帮助搜集情报。1941年春，周恩来给阎宝航交代国际情报工作任务，并由苏联驻华武官罗申交代任务范围、具体要求和技術问题。

德国于1941年春曾明确告诉中国驻德武官桂永清：“德国将于6月20日前后突袭苏联。”德国为了劝说日本与其一起进攻苏联，曾派“狼团”到日本活动，途经上海时，无意中把此消息泄露出来，并被国民党军委会参谋本部侦知。阎宝航从参谋本部第二厅机要人员那里得知这一情报，立即报告周恩来。周恩来于1941年6月16日紧急电告延安；中共中央立即电告莫斯科。当时苏联虽然也担心德国在西方得手之后回师东进，但仍对《苏德互不侵犯条

约》存有幻想。斯大林接到中共中央的情报后，加上各方面的情报汇总，终于采取紧急措施，发出命令：1941年6月22日到23日，德国军队可能在列宁格勒军区、波罗的海地区、敖德萨军区正面实施突然袭击……果然，6月22日凌晨4时，德军从北、西、南3个方向以闪电突袭方式向苏联大举进攻。苏方对阎宝航提供的情报给予了高度评价，斯大林曾致电毛泽东：由于中国的情报及时，所以苏联红军提前准备了24小时，并对中共中央表示感谢。罗申有一次见到阎宝航时说：“你的情报第一，斯大林同志知道你。”

对于消灭关东军“也是有帮助的”

关东军是日本侵略军中最精锐的部队，也是日本侵略军的总预备队。1944年秋，阎宝航得到关东军在东北的陆空军配置、要塞地点、布防计划、兵种兵器、部队番号、人数以及将领姓名等材料，将之汇总成册，通过罗申转交苏军，苏军得以对关东军情况了如指掌。在苏联1945年8月8日对日开战后，苏军按图索骥，势如破竹，所向披靡，只用几天时间就全面突破关东军经营十几年的防御体系，把关东军彻底摧毁，使日本企图以中国东北为基地进行最后挣扎的幻想彻底破灭。阎宝航于无声处为此作出了重要贡献。但是 he 后来十分低调地说：他所提供的“这份材料对于苏军出兵东北，很快消灭了关东军也是有幫助的”。

2017年11月30日中共中央政治局会议审议通过了《中国共产党党务公开条例(试行)》(以下简称《条例》),对党务公开“公开什么”“向谁公开”“怎么公开”等问题作出了系统规定,为全党做好党务公开工作提供了基本遵循,有利于推进党务公开工作制度化、规范化、程序化。

坚持党务公开的正确方向。《条例》明确指出,党务公开的目的是为了更好地发展党内民主,强化党内监督,加强对权力运行的制约和监督,让人民监督权力,让权力在阳光下运行,使广大党员能更好地了解 and 参与党内事务,动员组织人民群众贯彻落实好党的理论和路线方针政策,提高党的执政能力和领导水平。这一表述,为党务公开指明了正确方向,也是各级党组织党务公开必须首先要把握的基本精神和基本要求。在新的时代条件下,党务公开必须维护中央权威,就是要毫不动摇地坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定不移地坚持和完善党的领导,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。党务公开必须着眼执政安全,就是要以党的长期领导和党的长期执政为首要目标,以提升各级党组织的组织力、公信力、领导力为主要着力点,以巩固和发展党的执政基础为根本落脚点,任何层面的党务公开不得危及政治安全特别是政权安全、制度安全,以及经济安全、军事安全、文化安全、社会安全、国土安全和国民安全等。党务公开必须体现政治使命,就是要围绕各级党组织的职能行使和职责履行展开,立足本地区、本部门、本领域工作的更好开展,充分展现共产党人的初心和使命。

坚持党务公开的内容差异。《条例》明确规定了党务公开的具体内容,要求党务公开必须围绕各级党组织的职能和中心任务展开。对于中央层面来说,主要公开党的理论和路线方针政策,管党治党、治国理政重大决策部署,中央领导有关重要讲话、重要指示,党中央重要会议、活动和重要人事任免,党的中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会加强自身建设等情况。该层面的党务公开具有很强的政治性和导向性,一般采取会议、文件、党报党刊、新闻报道、专题发布等方式进行发布。对于地方层面来说,主要公开贯彻中央决策部署和维护中央权威情况,本地区重大事项安排部署情况,本地区重大突发事件应急处理情况,领导和推进本地区党的建设情况,本地区重要人事任免情况等。该层面的党务公开具有很强的中观性与区域性特点,一般采取会议、文件、新闻、通报发布的形式开展。对于基层层面来说,党务公开的内容主要是党的主张在该领域的执行情况,具体包括中央精神和上级部署的学习与贯彻情况、阶段性目标的制定和执行情况、党员教育与学习情况、基层党的建设的落实与执行情况、密切党群关系与作风改进情况等。该层面的党务公开具有很强的微观性和具体性,一般采取会议、宣传栏、黑板报、专题简报、网络平台等方式进行。

坚持党务公开的规范程序。《条例》明确要求,凡列入党务公开目录的事项,有关党的组织应当按照严格程序及时主动公开。党组织的有关部门要根据党务公开的基本要求,结合自身的职责和使命提出和拟定党务公开的具体方案,将拟公开的内容、范围、时间、方式等作出具体说明;在党务公开方案拟定以后,要及时提交上级党组织进行审核,上级党组织对下级党组织党务公开的内容要组织有关部门进行认真审核,并及时作出批复,对于不能公开、没有公开、不必要公开的情况要作出具体的说明;党组织得到上级组织批复以后,要认真对照上级党组织的批示开展党务公开工作,及时回应社会各界对党务公开的疑惑,认真做好相应的解释和说明工作,虚心接受各级党组织与社会各界的合理化的意见建议,努力改进该层面党的工作。

坚持党务公开的监督考核。《条例》明确规定,党务公开要依法推进,切实做好党务公开的监督和追责。对于各级党组织来说,要高度重视党务公开,严肃对待党务公开,真正本着对党忠诚、对人民负责的态度做好党务公开工作,及时改变不想公开、不敢公开、不会公开的错误思想与错误倾向。要依法推进党务公开,尊崇党章,依规治党,依法办事,科学规范党务公开的内容、范围、程序和方式,增强严肃性、公信力,不断提升党务公开工作制度化、规范化水平,避免和杜绝党务公开的随意性和形式化。要依法有序开展党务公开的监督考核,将党务公开情况纳入全面从严治党范畴,健全党务公开的监督考核机制,完善党务公开的平台,创新党务公开监督的方式,优化党务公开监督成果的合理应用,确保党务公开的有效实施。要强化党务公开的追责,对于党务公开不够积极的要及时批评教育,督促改进;对于不敢公开、虚假公开的,要严肃处理,并采取适当的方式进行通报批评,对于存在严重问题的要做到一查到底,作出相应的党纪处分。

党务公开应把握好的几个问题

□ 宋庆森