



在推进国家治理现代化中

培养好新时代领导干部

访全国政协委员、中央党校教育长 罗宗毅

心，导航仪是中国特色社会主义方向，轮机舱是国家治理体系，而推进器是广大人民群众，其中领导干部是关键少数。在推进国家治理现代化中，培养和塑造新时代的领导干部，锻造新时代的领导力，就是要解决前进动力的问题。

机构改革是推进国家治理体系与治理能力现代化的关键一步

改革开放40年来，我国已经进行了7次机构改革。党的十九届三中全会审议通过的《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，是中国特色社会主义进入新时代以来党中央作出的一项重大决策部署，也是我国深化党和国家机构改革的一个新的里程碑。罗宗毅认为，深化机构改革的目标，是构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，全面提高国家治理能力和治理水平。党和国家机构改革标志着我国治理体系建设迈出了关键一步，意义非常深远。

他认为，本轮机构改革体现了三个特点：一是体现了坚持党的领导。本轮改革是党和国家机构改革，更加充分地体现了党是领导一切的，更加强调机构改革必须坚持党的领导。二是体现了国家治理现代化的要求，即大部制、精简、高效。三是符合我国国情。《深化党和国家机构改革方案》提出要“赋予省级及以下机构更多自主权”。我国地域辽阔、情况多样，各省份发展不平衡，每个地区都各有特点，赋予包括省级及以下机构的更多自主权，加大简政放权力度，符合我国的客观实际，有利于全面提升相关机构效能。

把国家治理体系制度优势转化为国家治理能力

罗宗毅认为，机构改革是为了解决党和国家机构设置和职能匹配中存在的“两个不适应”问题。但是光有体系建设是不够的，需要把国家治理体系制度优势转化为国家治理能力。

如何将治理体系的制度优势转化为国家治理能力？罗宗毅认为，制度的执行必须靠人。在我国是依靠一大批治党治国治军等各方面领导人才和集体，运用一整套国家制

度来管理国家各项事务，把各方面制度优势转化为管理国家的效能，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。

罗宗毅说，把国家治理体系制度优势转化为国家治理能力，核心是坚持党的领导，确保党始终总揽全局、协调各方。坚持党的领导关乎国家治理主体中的领导核心问题。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。党的领导和国家治理现代化是一致的，国家治理现代化必须坚持党的领导，党的领导也要适应国家治理现代化的要求。将党的领导和国家治理现代化有机结合起来，这是我们党对国家治理理论和实践的重大贡献，体现了中国特色的社会主义政治发展道路，意义重大而深远。

罗宗毅说，把国家治理体系制度优势转化为国家治理能力，关键是培养好新时代的领导者，锻造新时代的领导力。当前全党面临的一个重要问题，就是如何正确认识和妥善处理新时代新征程中不断出现的新情况新问题，有效化解矛盾、防范风险、推进改革、促进发展。新情况新问题每时每刻都在出现，而且多数都是我们过去不熟悉或者不太熟悉的，这对领导干部的能力是一个挑战。领导干部要有“本领恐慌”的危机感，不断增强学习的紧迫性，只有这样，才能避免陷入“少知而迷、不知而盲、无知而乱”的困境。

当前领导干部还不能完全适应国家治理现代化的新要求

罗宗毅首次提出治理时代的概念。他认为，治理时代和知识经济时代、网络时代等一样，都是新时代的次级概念。十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》提出，把推进国家治理体系和治理能力现代化落实到推进法治现代化上。（下转3版）

两会时间

大有访谈

重要言论

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度，是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。它不仅符合当代中国实际，而且符合中华民族一贯倡导的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀传统文化，是对人类政治文明的重大贡献。

陈云与调查研究

□ 熊亮华

领袖与调查研究

陈云是全党公认的善于调查研究楷模。他提出了著名的十五字诀“不唯上、不唯书、只唯实，交换、比较、反复”，认为“所有正确的政策，都是根据对实际情况的科学分析而来的”，主张“领导机关制定政策，要用百分之九十以上的时间作调查研究，最后讨论作决定用不到百分之十的时间就够了”。我们选取陈云在革命、建设和改革不同时期的三次重要实践，来看看他是怎么作调查研究的。

华北敌后根据地党建调查：开展群众工作“是目前地方工作的中心”

1937年全国性抗战开始后，陈云到延安担任中共中央组织部部长。当时，随着八路军、新四军挺进敌后建立抗日根据地，党的组织有了很大发展，许多原来没有党组织的地区建立起党的组织和领导机构。1938年春天，在中央书记处的一次例会上，陈云提出中央组织部的工作要面向全国组织系统，并着手调查研究党的建设状况。

当时延安与华北敌后交通阻隔。陈云建议从华北敌后六个大区选调一些同志回延安汇报敌后根据地党的建设情况。中央同意了他的意见后，他要求每个区党委来一位副书记，选送一位地委书记和县委书记；晋绥边区和晋察冀边区则各来几位乡党支部书记。1938年十一月，中共六届六中全会后，陈云又指示中央组织部派了两个组织工作巡视团前往华北敌后根据地，检查各地党的建设。通过调人来、派人去的调查研究，陈云获得了大量第一手的情况，发现了不少问题。

1939年四五月，陈云同来延安的七个支部书记谈话，每个乡的支部书记都谈了三天三夜，边谈边记，秘书刘家栋做记录。陈云了解到，大多数支部是不讨论群众的切身问题的，经常性的工作是依照区委的布置，发展几个党员，动员几个人当兵，要多少粮食和军鞋，而且一概是分派。至于群众要些什么，就不管了。其中四个支部书记，都说妇

女工作重要，但陈云问他们的老婆是不是入党、入教会了，得到的回复是：“她懂什么事？有什么用？”

陈云从中组部巡视团汇报中了解到一件事。他们参加的一个乡支部的小组会，没有提出任何要讨论的问题，就要党员发言。一个党员先说：“我们是共产党员，每个同志要缴党费，这是为了惦记党。党费是每月三个大子儿，没有大子儿，缴鸡子儿也行，小米也行，完了。”接着发言的三个党员都讲“缴党费”，然后小组会就散了。陈云担心：这样的会议如果多开几次，恐怕谁也不愿再来了。完全脱离群众的政治斗争和经济斗争的区委、支部和小组，一定会失去群众的支持，是非常危险的。

陈云还了解到，有些地方，一个老百姓在七八个群众团体名册上都有名字，而每个团体又规定五天或七天开一次小组会，十天或半月开一次大会。他想：如果真有这样老实的老百姓，遵守纪律，每会必到，即使不种地，时间还不够分配。

他们反映的问题中，更有甚者，有个县的地主把持乡政权，他们把各种负担都加在抗日军人家属及贫苦工农身上，却美其名曰“起模范作用”。

根据调查研究了解的情况，陈云于9月和11月在党内刊物《共产党人》上发表了两篇文章《巩固党与战区的群众工作》《开展群众工作是目前地方工作的中心》，指出：“我与华北六个不同地区做党的工作的同志谈话以后，觉得华北工作最弱的一环，是群众工作。”“要使抗战前进一步，要使我们党的工作前进一步，问题的根本，在于开展群众工作。这是目前地方工作的中心。”他提出划小区乡党组织工作范围以便接近党的支部和接近民众、支部要经常注意解决群众迫切需要解决的问题、各团体领导机关的人要深入下层工作、组织妇女等措施，主张“我们要向着这样一个目标：支部掌握乡或村的全局，即掌握全乡或全村的党、政、军、民、学的工作。做到了这一点，支部才算得是群众的核心，党在群众中的堡垒”。他还在中央讨论各地工作时，针对不同地区党

的组织情况，提出了一系列重要的指导性意见，为加强抗战时期党的建设，发挥了重要作用。

青浦农村调查：“当地的干部、群众能够同我讲真话”

三年困难时期，1961年1月召开的中共八届九中全会确定对国民经济实行“调整、巩固、充实、提高”的方针。为了进一步弄清国内情况和问题症结所在，毛泽东在全会前的中央工作会议上号召“大兴调查研究之风”，做到“情况明，决心大，方法对”。中央领导人都下到基层搞调研。

6月下旬到7月上旬，陈云到上海市青浦县小蒸人民公社，进行了15天农村调查。为什么选在自己的家乡？陈云的考虑是：“这里是我1927年搞过农民运动的地方，解放后也常有联系，当地的干部、群众能够同我讲真话。”

当时陈云心脏病有病，医生只允许他工作半天。但到小蒸后，他第二天就开始工作。每天上午在家里开座谈会，下午三四点钟到田间地头、养猪场和农民家里、集体食堂等地方考察。

陈云听了公社党委两次汇报，召开了十次专题座谈会。这些座谈会，有几次主要是向农民作调查，有几次是和公社党委委员交换意见。农民也敢于提意见。他们的意见和情绪，概括起来有四：一是粮食吃不饱；二是基层干部不顾实际、瞎吹高指标，参加劳动少，生活特殊化；三是干部在生产中瞎指挥，不向群众进行自我批评；四是没有把集体生产组织好，农民的积极性差，相反，对自留地、副业生产积极性高。

那时，农村只有可以走人的土路，汽车、自行车都不能通行，到各个村落去都要步行七八里路，陈云仍然坚持到处去看。他看到，私养母猪喂食喂得好，有的甚至喂泥鳅，猪圈也干净，产苗猪多，苗猪成活率高。公养母猪喂食不分大小、强弱，像开“大锅饭”，猪圈脏得很，母猪流产多，苗猪成活率低。

当时为了多产粮，上级改变当地农民种一季水稻一季蚕豆的习惯，改种双季稻、种小麦。陈云和当地干部农民一算账，表面上亩产多了，但算上多投的种子、劳力，多占的寄秧田等，其实并不合算。（下转3版）

让创新成为走向未来的不竭动力

□ 马 涛

经济发展的瓶颈，才能切中科技强国的肯綮。要推动以科技创新为核心的全面创新，坚持需求导向和产业化方向，坚持企业在创新中的主体地位，发挥市场在资源配置中的决定性作用和社会主义制度优势，增强科技进步对经济增长的贡献度，形成新的增长动力源泉，根本解决我国创新能力不强这一“阿喀琉斯之踵”。

我国科技总体正处于从跟踪模仿为主转向“跟跑、并跑和领跑”并行的重要转型过渡期。实施创新驱动发展战略的根本在于增强自主创新能力。核心技术靠化缘是要不来的，只有自主创新，把核心技术掌握在自己手里，才能抢占市场竞争的制高点、掌握国家间博弈的主动权。要紧紧围绕经济竞争力的关键、消费升级的方向、供给侧的短板、社会发展瓶颈制约等问题，统筹部署产业链、创新链、资金链，全面提高自主创新能力，突破关系国计民生和经济命脉的

重大关键科技问题。

让企业真正成为技术创新的主体。激活“企业实验室”的创新功能，弘扬以创新为核心的企业家精神，激发企业创新活力，实现企业成长、满足社会需求、体现企业价值。抓住移动互联网带来的发展机会，以信息经济、智慧经济引领企业转型发展，引导企业同互联网接轨。发挥好国有企业的示范作用，重点突破具有战略方向的关键技术；调动民营企业积极性，增强大企业创新动力和中小企业创新能力。

发挥好政府引领和服务创新作用。减少政府对创新资源的直接分配和对市场导向明确创新活动的干预，加强同市场资源的协同；对市场机制能够实现或社会组织能够替代的服务功能，要主动转型，腾出空间，大力发展市场化、专业化、社会化创新服务机构和组织；着力加强统筹协调和顶层设计，建立统一的资助平

台、信息平台、监管平台，持续稳定地抓战略、抓重大、抓前沿、抓基础。

加强科技资源的统筹和整合。创新是发展的引擎，只有让“科技之花”结出“产业之果”，创新优势才能转化为竞争优势、发展优势。针对科技创新和成果转化的“脱白”现象，要促进科技同经济深度融合，推动科学研究、实验开发、推广应用“三级跳”，努力让科技“长”入经济，让成果走向市场。加快推进产学研深度融合，深化高校和科研院所改革，完善科技成果转化机制，让机构、人才、装置、资金、项目都充分活跃起来，形成推进科技创新发展的强大合力。实行以增加知识价值为导向的分配政策，加强知识产权开发利用和保护，让科研人员依靠发明创造取得更多合法收益，加快形成一支规模宏大、富有创新精神、敢于承担风险的创新型人才队伍。

本期导读

“习书记那几年 县委班子空前团结”

——习近平在正定

习书记他们那个时候的县委班子，是空前的团结，凝聚力很强，战斗力很强。他们几个人头脑敏锐，做事踏实，同时他们也很“单纯”，脑子里想的就是工作。他们没有别的想法，就是一门心思干劲十足地抓工作、上经济，为的是为官一任，造福一方。

详见3版



党的十九大报告指出，创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。建设现代化经济体系，必须加快建设创新型国家。要把创新摆在国家发展全局的核心位置，给予创新要素更公平开放的体制机制、更科学高效的政府治理、更开明完善的法治环境、更灵活现代的融资支持，让一切创新源泉充分涌流，不断增强我国经济创新力和竞争力。

当前，新一轮世界科技革命和产业变革孕育兴起，其主要特点是重大颠覆性技术不断涌现，科技成果转化速度加快，产业组织形式和产业链条更具垄断性。我们必须在创新中寻找出路，把创新摆在第一位，才能突破