

努力开创新时代 国有企业深化改革新局面

□ 顾 军

国有企业是中国特色社会主义的支柱，是推进国家现代化、保障人民共同利益的重要力量，在建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中担负着重要使命。党的十九大报告对国企国资改革提出了一系列新要求，作出了一系列新部署，为新时代国有企业改革提供了根本遵循。

更高历史使命的要求。习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上强调，要使国有企业成为党和国家最可信赖的依靠力量；成为坚决贯彻执行党中央决策部署的重要力量；成为贯彻新发展理念、全面深化改革的重要力量；成为实施“走出去”战略、“一带一路”建设等重大战略的重要力量；成为壮大综合国力、促进经济社会发展、保障和改善民生的重要力量；成为我们党赢得具有许多新的历史特点的伟大斗争胜利的重要力量。这“六个力量”是对国有企业改革发展的新定位，是对国有企业地位作用的新期待，是对国有企业深化改革的新方向。国有企业要担负起“六个力量”的历史使命，理直气壮做强做优做大，为中国特色社会主义伟大事业提供更加坚强的物质基础和政治基础，这是坚持和完善中国特色社会主义基本经济制度的根本要求，也是坚持和发展中国特色社会主义的必然要求。

更高发展质量的要求。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，经济发展面临的主要矛盾和矛盾的主要方面在供给侧。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础，是社会主义市场经济产品和服务的重要供给侧。国有企业的生产能力和水平与高质量发展还有一定差距，无法很好满足社会发展和人民生活高端高质的新需求。人民日益增长的美好生活需要必然要求国有企业牢牢把握高质量发展发展的要求，坚持质量第一、效益优先，坚定推进供给侧结构性改革，把提高供给体系质量作为主攻方向，提供更好质量的产品、更高质量的服务，推动我国经济迈向高质量发展发展的新阶段。

更高奋斗目标的要求。我国要在2020年全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，在这个基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军，到本世纪中叶把我国建成富强民主

国有企业在经济领域发挥更大更好作用，既是企业自身发展的需要，也是企业的责任所在。这就要求国有企业牢牢把握深化改革的正确方向，按照新发展理念的要求，努力做好“六个一”。

文明和谐美丽的社会主义现代化强国。“两个一百年”的奋斗目标对国有企业的改革发展提出了更高、更明确的要求，尤其是实现第二个百年目标，必然要求培育一大批具有全球竞争力的世界一流企业，这是在关系国计民生经济领域发挥重要作用的国有企业必须要扛起来的历史责任。

国有企业在经济领域发挥更大更好作用，既是企业自身发展的需要，也是企业的责任所在。国有企业经过改革开放40年的发展，取得了前所未有的成就，但大而不强、问题仍然存在。国有企业要适应新形势和新要求，做强做优做大国有资本，培育具有全球竞争力的世界一流企业，唯有进一步深化改革。这就要求国有企业牢牢把握深化改革的正确方向，按照新发展理念的要求，努力做好“六个一”。

围绕一条主线：以供给侧结构性改革为主线。习近平总书记指出：“各地区各部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，重点推进‘三去一降一补’，不能因为包袱重而等待、困难多而不作为、有风险而躲避、有阵痛而不前，要树立必胜信念，坚定不移把这项工作向前推进。”国有企业要充分认识推进供给侧结构性改革的重要性和紧迫性，牢牢把握主攻方向，全面落实“三去一降一补”五大任务，通过去产能优化供给结构、去库存清除供给冗余、去杠杆确保供给安全、降成本提升供给能力、补短板扩大有效供给，以新发展理念为引领，推动企业质量变革、效率变革、动力变革，实现向高质量发展阶段的转型升级。

找准一个突破口：以发展混合所有制经济为突破口。习近平总书记对此明确指出，这是新形势下坚持公有制主体地位，增强国有经济活力、控制力、影响力的一个有效途径和必然选择。这既是我们党对基本经济制度认识不断深化的结果，也是国有企业最大限度解放和发展生产力的迫切需要。当前，发展混合所有制经济的基本政策已明确，相关细则不断完善，国有企业

应按照中央要求积极探索发展混合所有制经济的有效实现形式。值得注意的是，推进混合所有制改革，在防止国有资产流失或可能的利益输送等方面急切需要建立有效的判断标准和容错机制，同时，要防止出现简单的股权多元化为混而混。要通过混合所有制改革，建立股权多元化的治理结构和更加市场化的经营机制，激发企业活力和创造力，以更好达到放大国有资本功能的目的。

构建一项新机制：建立更加市场化的用人机制。企业发展始终离不开人的活力与动力这一根本问题。深化企业内部干部能上能下、员工能进能出、收入能增能减的制度改革是党的十八届三中全会提出的深化国有企业改革的主要目标之一。“三能”改革，难点是领导干部的“能下”，关键在于建立完善市场化用人和考核机制，用好“能上能下”的指挥棒，推进用人制度改革深入。企业用人机制的核心在于抓住“关键少数”，国有企业要着力培养企业家精神、有效推行职业经理人制度、大力实行经理层的市场化选聘和退出机制，以此打造一批适应市场化要求、在经济领域为党工作的企业家型领导干部队伍，为国企改革提供关键人才支撑。

聚焦一个关键战略：抓好创新驱动发展战略的落实。我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。新一轮科技革命和产业变革正在全球范围内孕育兴起，抢抓未来发展机遇，关键在于创新驱动，即把创新作为引领发展的第一动力。国有企业的技术创新、组织创新、管理创新和商业模式创新，不断提高发展质量和效益，努力培育具有全球竞争力的世界一流企业。

打好一场攻坚战：打好防控经营风险的攻坚战。中央经济工作会议上，习近平总书记强调，要重点抓好决胜全面小康社会的防范化解

重大风险、精准脱贫和污染防治三大攻坚战。防风险是首要之战，重点在于防控金融风险。国有企业经过多年快速扩张式发展，在取得巨大发展成就的同时，也积累了各种各样的经营风险，如资产负债率高、劳动生产率低、债务风险大、处僵脱困任务重、法律诉讼案件增加快、历史遗留问题依然复杂难解等等，这些风险如果不能有效防范，很有可能就是前进道路上的定时炸弹。国有企业必须按照习近平总书记的要求，把防范化解重大经营风险作为重点工作、首要之战，确保实现企业向高质量发展阶段的平稳过渡。

确立一个根本保障：坚持党对国有企业的领导。国有企业发展史就是一部坚持党的领导、加强党的建设的历史。新时代坚持党对国有企业的领导的具体路径，就是要把“党的领导融入公司治理各环节，把企业党组织内嵌到公司治理结构之中”。从时间角度看，把党的领导融入公司治理各环节，自始至终；从空间角度看，把党的组织内嵌到公司治理结构中，全面覆盖。这既加强了党对国有企业的全面领导，侧重在治理架构层面贯彻党在企业发展上的意图，同时又为按照现代企业制度的运作留有足够的空间，更注重发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。这就是中国特色现代国有企业制度之“特殊优势”所在，其核心就是通过政治优势的发挥更好地转变为市场的竞争优势和发展优势。

总结改革开放的历程，一个不可动摇的结论就是，中国40年的快速发展，靠的是改革开放；中国未来的发展依然要靠改革开放。新时代深化国有企业改革，不仅是国有企业自身做强做优做大的要求，更是全面深化改革战略的重要组成部分。与其他领域的改革一样，国有企业改革已经进入到了深水区和攻坚期，需要涉险滩、啃硬骨头，更需要壮士断腕、凤凰涅槃的决心和勇气。深化国企改革只有进行时没有完成时，国有企业必须按习近平总书记要求，争做改革创新的坚定者、奋进者、搏击者，读懂改革规律、掌握改革本领，更加自觉、坚定地推进企业改革，推进国有经济发展壮大，更好服务于供给侧结构性改革、服务于中国特色社会主义市场经济建设，推动我国经济发展实现中高速增长、迈向中高端水平。

（作者系中国核工业建设集团有限公司总经理、党组书记）

水作为生态系统的重要控制要素，是生态文明建设的重要内容。水生态文明建设应始终坚持科学的水生态发展意识，健康有序的水生态运行机制，和谐的水生态发展机制，找准路径，久久为功，努力实现经济、社会、生态的良性循环与发展。

以河长制促进河长治。进入新时代，党中央针对河湖现状和管理体制，实施了“河长制”这一重大创新，是解决我国复杂水问题的有效举措，是维护河湖健康生命的治本之策。对生态良好的河湖，突出预防和保护措施，强化水功能区管理，维护河湖生态功能；健全完善源头控制、水陆统筹、联防联控机制，加大治理和修复力度，尽快恢复河湖生态；对城市河湖，划定管理保护范围，全面消除黑臭水体，连通城市水系，实现水清岸绿、环境优美；对农村河湖，加强清淤疏浚、环境整治和清洁小流域建设，狠抓生活污水和生活垃圾处理，确保河湖长治久安。

以兴水利推动除水患。围绕现代化经济体系建设，着眼京津冀协同发展、长江经济带建设、雄安新区建设和东、中、西、东北“四大板块”协调发展，统筹推进水利基础设施体系建设，构建高质量发展水利安全保障网。围绕深化供给侧结构性改革，按照确有需要、生态安全、可以持续的原则，集中力量推进一批全局性、战略性节水供水重大水利工程，不断完善水资源供给保障体系，着力扩大水利优质增量供给。围绕防汛抗旱暴露的突出问题，集中抓好灾后水利薄弱环节建设，提高中小河流重点河段防洪标准，消除小型病险水库安全隐患，增强重点区域防洪排涝能力，完善农村基层防汛抢险救灾预警体系，提升流域区域防洪排涝抗旱减灾能力。

以硬制度强化硬约束。坚守开发利用红线，解决好怎么用水的问题。一是严控用水总量，把相关控制指标落实到相应河段、湖泊、水库和地下水源，把水资源承载能力作为区域发展、城市建设 and 产业布局的重要条件，对超出红线指标的地区实行区域限批；二是严管用水强度，加强用水定额和计划管理，健全取水计量、水质监测和供用耗排监控体系。坚守用水效率红线，解决好怎样节水的问题。三是加强城镇公共供水管网改造，推进高耗水服务业节水技术改造。四是加大雨洪资源及非常规水源开发利用力度。坚守限制纳污红线，解决好怎么排水的问题。

以创新激发大活力。一是进一步深化水利“放管服”改革，推进行政许可事项标准化建设；创新水利投融资体制机制，落实好中央加大水利投入和金融支持相关政策，规范和指导PPP等项目建设运营。对农村水价、水流产权确权、水资源税等长期改革任务，周密安排、加强指导，尽快形成可复制可推广的改革模式。



（作者系湖南省岳阳市副市长）

国企党委书记的『三个明确』

□ 满慎刚

使命在心、责任在肩，给国有企业党委书记的素质和能力提出了新的更高要求。明确“要什么”。党的十九大报告指出，我们党始终成为时代先锋、民族脊梁，始终成为马克思主义执政党，自身必须始终过硬。一要信念过硬。党委书记必须把理想信念的坚定性体现在做好本职工作的过程中，以自己的

实际行动，让党员和群众感受到理想信念的强大力量。二要政治过硬。党委书记要进一步强化管党治党意识，把爱党、忧党、兴党、护党落实到工作中。三要责任过硬。党委书记要自觉扛起抓基层党建工作的第一责任，把党建工作抓在日常，把压力传导在经常。四要能力过硬。全面加强学习和锻炼，努力成为行家里手。五要作风过硬。党委书记要在班子中作出表率，涵养“尊重、包容、干净、规矩”的政治生态。

明确“抓什么”。实际工作中，就是要“把方向、管大局、保落实”的总要求转化为抓党建的具体工作措施。一是坚持把方向，确保党对国有企业的领导不动摇，确保企业沿着中国特色社会主义道路正确方向发展。二是坚持围绕中心，确保服务企业生产经营不偏离。三是坚持党管干部，确保选人用人机制和把关作用不能变。领导队伍建设适应新常态要求和企业发展的需要。四是坚持夯基固本，确保建强基层组织不放松。突出抓好基本制度的落实、抓好带头人、抓党员质

量以及抓经验推广。五是坚持全面从严治党，确保加强党风廉政建设不含糊，着力打造不想腐、不能腐、不敢腐的长效机制。明确“怎么抓”。一是把品牌带动作为提升党建工作水平的有效方法。打基础、有特色、抓亮点，以过硬支部创新党建品牌，以先进带后进是提升党建工作整体水平的有效手段。二是把严格考核作为提升党建工作水平的保障措施。强化考核结果运用，与管理人员任免、薪酬、奖惩等挂钩，使党建工作由软指标变为硬约束。三是把机制创新作为提升党建工作水平的重要手段，创新完善党建工作的保障机制。正确处理好看党组织和其他治理主体的关系，形成各司其职、各负其责、协调运转、有效制衡的公司治理机制。（作者系山东能源枣矿集团党委书记、董事长）

企业“走出去”需做好四方面功课

□ 黄丰俊

我国企业“走出去”过程中，需要在以下四个方面下功夫。世界格局，纲举目张：战略部署和战术实施并举。我国企业一方面需要深入贯彻落实党中央、国务院关于对外开放的重大决策部署，积极践行“走出去”战略，加强国际产能合作，带动国内产业结构转型升级，更好地服务全面建成小康社会和“两个

□ 申国华

通过进一步强化群众监督，识破“两面人”的途径和方法有很多，概括起来，主要有以下几种。从工作上识破“两面人”。由于绝大多数领导干部的工作时间都不是一个人在孤身战斗，而是与同级、下级或者身边工作人员

资过程中出现无序恶性竞争。

产融结合，优势互补：金融发展与实体投资并行。一方面，可以鼓励金融企业与实体经济合作探索成立产业“走出去”基金，统筹利用国际国内资本市场融资，有效规避利率、汇率风险，促进产融深度融合发展；另一方面，可以支持金融机构特别是保险公司发挥风险识别、防范、控制、补偿的特殊作用，为“走出去”的实体企业提供风险管理工具，帮助其实现长期稳健可持续发展。

（作者系中国太平保险集团风险管理部总经理）

识破“两面人”的一把利剑

在共同战斗，而且工作又占用了大部分时间，所以，工作上很难一直“潜伏”。进一步强化群众监督，知道“内情”的人就会越来越多，识破“两面人”的可能性就会越来越大。

从生活上识破“两面人”。任何领导干部都不是生活在真空中，也不是生活在地球外，而是生活在现实社会中，也有衣食住行之需，更有喜怒哀乐之情，免不了要与周围的人发生一定社会联系。而且，由于很多生活场合不同于工作

场合，没有更多的条条框框，毕竟不像坐在主席台上众目睽睽之下，所以，有的“两面人”更容易放松警惕，群众也就更容易发现。随着群众监督“全覆盖”，“两面人”将会无所遁形。

从要求上识破“两面人”。许多“两面人”由于理想信念滑坡，虽然表面上能做到严格要求，但很难做到时时处处严格要求自己，特别是个人利益与大局利益发生冲突或者其他一些特定场合，很可能就会有一些自然或

不自然的流露。退一步说，老虎还有打盹的时候，“两面人”表面上自身要求再严格，总有露出马脚的地方。特别是随着加大群众监督力度，像“朝阳群众”成功举报一些违法行为一样，群众监督逐渐成为无所不在的正能量，“两面人”也就无处藏身。

识破“两面人”，离不开广大群众的有效监督和坚定支持，进一步强化群众监督是识破“两面人”的一把利剑。（作者单位：河南省纪委）