



2018年3月2日
星期五

第1128期

中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号: CN11-0137 代号: 1-267



健全三种根本机制

构建良性发展秩序

访第十三届全国政协委员、中央党校校委委员韩庆祥

志为核心的党中央站在实现强起来的新的历史起点上，自觉遵循历史必然性与价值合理性统一的历史逻辑进行治国理政，取得了历史性成就，发生了历史性变革。作为习近平新时代中国特色社会主义思想研究的专家，韩庆祥的话可谓高度凝练、一语中的，“发展出题目、改革做文章”。韩庆祥认为，习近平总书记治国理政五年多来，首先把通过全面深化改革集中破解我国发展进程中的系列难题作为执政逻辑和治国理政的突破口，其线索清晰、主题鲜明、重心聚焦、成就突出。

韩庆祥建议，在继续注重破解难题的同时，应进一步把重心放在构建良性发展秩序上来。良性发展秩序是指一种在整体上既具有动力也呈现平衡且能有效得到治理的有序的发展状态。根据习近平总书记系列重要讲话精神与治国理政实践，可以揭示出其建构当代中国良性发展新秩序的战略构想，其核心内容可概括为“五种新生态、一个总体框架”。

构建五种新生态

韩庆祥从经济、政治、文化、社会、生态文明五大方面，为记者阐释了五种新生态的实现路径。

他认为，在经济方面，积极适应经济发展新常态的大逻辑，牢固树立贯彻以人民为中心的发展思想，转变经济发展方式，基于公平正义推进分配制度改革，以新发展理念引领经济新发展，构建经济良性发展新生态。

在政治方面，建构政治良性发展新生态，营造一个良好的从政环境，可从七方面入手。一是针对精神懈怠，注重崇高，加强党性修养；二是针对能力不足，克服本领恐慌，注重提高国家治理能力；三是针对脱离群众，坚持以人民为中心，注重树立中国共产党人的文化价值观；四是针对消极腐败，注重由“宽松软”走向“严紧硬”，强调促进公平正义，全面推进依法治国，用法治和制度规范权力、阻止腐败；五是针对用人不端，注重把端正用人作风看作解决政治文化、政治生活和政治生态问题的关键；六是针对关键主体，注重抓关键少数；七是强调树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，紧密团结在以习近平总书记为核心的

党中央周围，自觉并坚定维护党中央的权威。

在文化方面，构建文化良性发展新生态，建构体现民族精神和时代精神的社会主义核心价值观体系。这种价值体系既能凝聚广泛共识，又能引领正确方向。

在社会方面，构建社会良性发展新生态，既使民生问题不断得到保障和改善，又能促使社会和谐稳定。

在生态文明建设方面，构建自然良性发展新生态，能使人们在美丽的环境中工作和生活。

建立好总体框架

在谈到建立好总体框架时，韩庆祥阐释了动力、平衡、调整三种根本机制理论，并给出了具体建议。

一要建构基于公平正义的相对稳定的社会结构。即在坚持中国共产党领导下，使党政主导力量、市场配置力量和人民主体力量之间达到协调、配合和优化，发挥好党政、市场和人民的作用。从静态角度讲，把握一个社会，首先要把握其社会结构。社会秩序在根本上由社会结构决定，有什么样的社会结构，就会有什么样的社会秩序。在十八届三中全会关于政府与市场、社会的关系的论述中，蕴含着要建构这种社会结构。要求把促进公平正义作为全面深化改革的出发点和落脚点，全面深化改革的核心，是正确处理政府与市场、社会的关系。

二要建构既有活力又具和谐且能得到有效治理的经济社会发展的动力机制、平衡机制和治理机制。谈起这三种机制，韩庆祥说，动力机制，是社会发展的基本要素所构成的动力系统及其作用机理，它释放着社会发展的能量，其基本表现是活力。动力机制的核心功能，是通过建立社会流动机制，以解决社会赖以发展的动力，既让一切创造财富源泉涌流，让一切创新能力迸发，又使每个人各显其能。（下转6版）

两会时间

大有访谈

重要言论

深化党和国家机构改革的目标是，构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，形成总揽全局、协调各方的党的领导体系，职责明确、依法行政的政府治理体系，中国特色、世界一流的武装力量体系，联系广泛、服务群众的群团工作体系，推动人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、社会组织等在党的统一领导下协调行动、增强合力，全面提高国家治理能力和治理水平。

刘少奇与调查研究

□李颖王刚

领袖与调查研究

调查研究是科学决策的前提和保证。刘少奇非常重视调查研究，屡次强调“调查研究是做好工作的最根本的方法”。新中国成立后，他几乎每年都安排调研活动，有些年份多达几次。每次调研时间不等，短则几天，长达数月。通过一次次的实地调研，刘少奇为全党正确认识形势，制定一系列重要决策作出了突出贡献。

以民为师求实话

调查研究最重要的是诚心诚意拜人民为师，听干部群众讲真话，这是全面了解基层情况的基础。

1959年至1961年，我国国民经济陷入困境。为了探究困难之因，扭转困难之势，毛泽东向全党发出大兴调查研究之风的号召。1961年4月至5月，刘少奇在家乡湖南省宁乡县和长沙县进行了为期44天的调查研究。调研之初，刘少奇最渴望听到人民群众最真实的心声。可是，在当时的情况下，人们不敢讲真话。对于基层干部群众不敢说真话的情况，刘少奇在给毛泽东的调查报告中以湖南省长沙县天华大队为例指出：“长期以来，这个大队的社员和干部不敢说心里话，乔木去调查时，大队已把一些乱说话的人调走。我最初去找干部和社员谈话，大队干部都在事先交代过。有些小队开会，我们工作组的人去参加，说的是一套，工作组的人离开后，他们又再开会说了另一套。因此，我在天华的前十天几乎不能同大队的人认真讨论问题”。

为了解群众心中真实的想法，在一次座谈会上，刘少奇摘下青呢帽，露出满头银发，用地道的宁乡腔恳求道：“我是向大家求教的。这次中央办了错事，我们对不起大家，向大家道歉。但是改正错误要了解真实情况，希望大家帮助我，向我提供真实情况。”会场上霎时静了下来，大家看到的是国家主席真诚的表情，体会到的是国家主席渴望了解实情的真心。此后，刘少奇不让社队干部陪同，带着秘书径直来到生产队，请社员座谈。经过40多天与群众

心贴心交流、面对面沟通，刘少奇终于赢得了群众的信任。大家打消顾虑，纷纷向他反映真实看法。由此，刘少奇认识到，造成困难的主要原因并不是天灾，而是如农民所说“三分天灾，七分人祸”。正是在刘少奇等中央领导同志深入农村进行实地调研的基础上，1961年5月至6月中央在北京召开工作会议，对“人民公社六十条”草案进行了修改，形成《农村人民公社工作条例（修正草案）》。修改后的条例取消了供给制，并规定：“在生产队办不办食堂，完全由社员讨论决定”。这个决策受到群众的极大欢迎。

扑下身子探实情

有时候只听报告和汇报并不能准确把握实情，需要亲自探察实情。

对于报告和汇报，刘少奇认为：“下面的报告和干部的话，不可不信，也不可全信，有的根本不可信。”1958年高指标、浮夸风和“共产风”等“左”倾错误开始泛滥。此时河北省徐水县宣布“跑步进入共产主义”的消息传来，刘少奇不敢相信。9月，他视察了徐水县，发现严重的浮夸风和“共产风”现象。当县委负责人汇报有的地方一亩小麦播撒种子700至1000斤时，他产生了怀疑。他说：“1000斤种子就是1500万棵苗，这恐怕草也长不起来吧！”同时他看到徐水的“共产主义新村”只是在一些房子上分别挂上“食堂”“养老院”“托儿所”等牌子，连必要的设备都没有。针对当地干部将全民所有制与共产主义混淆的情况，他明确指出，“全民所有制不是共产主义，还是社会主义。不是共产主义叫共产主义不好”。这些问题，毛泽东也觉察到了，于是党中央自1958年冬起召开多次会议，开始纠正“大跃进”和人民公社化运动中的一些错误做法。

1961年春，刘少奇在家乡湖南进行调研期间，除了听汇报、请干部群众开座谈会外，还直接到老乡家里，铺禾草，睡门板，以普通劳动者的身份走访

父老乡亲。他挨家挨户到社员群众中摸情况，揭开锅盖看到农民吃着糠菜窝头，打开油盐坛子发现没有一滴油，还看到许多社员因为吃代食品得了水肿病。刘少奇对农民生活有了清醒的认识。调研结束后，他向毛泽东汇报了调研情况。刘少奇仍以天华大队为例，指出：“社员生活远不如1957年”，“只有定量的大米和小菜，因此，都感到不够吃”，“去年下半年也有相当的人害浮肿病”。5月31日，他主持中央工作会议全体会议并作总结讲话，指出：“我们在执行总路线、组织人民公社、组织跃进的工作中，有很多的缺点错误，甚至有严重的缺点错误。”“回过头来考虑考虑，总结经验，我看是到的时候了，再不能继续这样搞下去了。”刘少奇在深入基层调查研究的基础上，提出了一系列切中时弊的意见建议，促进了中央对相关政策的调整。

直面问题出实招

倾听民声、了解实情，启发和促进深刻的思考。

1957年1月毛泽东在各省市区党委书记会议上提出人民内部矛盾问题是一门科学，值得好好研究的建议后，刘少奇立刻意识到，这是一个重大问题，不但对解决当前社会上出现的一些问题具有现实意义，而且对我国的社会主义建设以及国际共产主义运动也将产生深远影响。会议结束后，2月18日至4月14日，刘少奇约请全国总工会、共青团中央、教育部等单位有关干部和身边工作人员组成调查组，南下五省，围绕人民内部矛盾问题，进行一次深入广泛的专项调研。

在保定农村调研时，有同志讲，老百姓最不满意的是大队范围内生产队的统一分配。有农民讲，好的生产队的粮食往差的生产队拉，大家不敢反对，但心里难受。刘少奇听了后说：“从你们的反映中间就可以看出来，这些问题需要我们认真地对待，很好地解决。”

通过调研，刘少奇结合实际情况，提出了一系列具有改革意义的主张和设想，诸如：要重视和人民群众的关系，国家机关工作人员要同人民群众打成一片，防止官僚主义和特权思想的产生；对待人民内部矛盾，不能采取“一棍子打死”的办法，而应采取说服教育的办法，等等。（下转3版）

开创人类历史伟大奇迹

□本报评论员 许宝健

重大贡献，而且为人类反贫困贡献中国智慧、中国方案，这还不是人类历史上的伟大奇迹吗？

历史上有哪一个朝代彻底解决了人民的温饱问题？为政之要，首在足食。在中华民族几千年的发展历程中，无论是长期战乱，还是中兴盛世，饥饿和灾荒如同一对孪生子，始终是煌煌史籍中的阴影，吃饱穿暖始终是劳动人民梦寐以求的梦想。及至新中国成立前夕，逃到台湾岛的蒋介石还饶有意味地说，“我把四万万人口吃饭问题的包袱，甩给了毛泽东。”然而，经过社会主义建设30年、改革开放40年的努力奋斗，我们不仅彻底解决了全体人民的吃饭问题，而且正带领人民向全面小康社会迈进。五千年历史，换了人间，还看今朝。

世界上有哪一个政党自成立起就宣誓为人民谋幸福，并且初心不改，始终把人民的安危冷暖放在最重要位置？自有政党制度以来，冒出过多少政党，宣传过多少主张，但不管如何眼花缭乱，不管如何悦耳动听，归根结底都只代表一部分或少部分人甚至

某些集团利益。当今世界之乱，实乃政党利益之争所致。只有中国共产党立党为公，才有中国的风光独好。只有把人民对美好生活的向往作为自己的奋斗目标，才能敢于作出庄严承诺，坚决打赢脱贫攻坚战，到2020年所有贫困地区和贫困人口与全国人民一道迈入全面小康社会。

人类有哪一个主义能够开辟出让一个拥有近14亿人口的大国实现从站起来到富起来到强起来的伟大飞跃之路？摆脱贫穷，实现小康，走向富强，中国共产党带领中国人民一路探索，成功走出了一条中国特色社会主义道路，也成功走出了一条中国特色社会主义的扶贫开发道路。中国成为世界上减贫人口最多的国家，也是世界上率先完成联合国千年发展目标的国家。中国减贫的成就，足以载入人类发展史册，足以证明中国特色社会主义制度的优越性。

放眼全球，有哪一个世界领导人像人民领袖习近平那样心系天下苍生，时时牵挂贫困地区贫困人口？一次次考察调研，一次次进村入户，一

次次座谈讨论，足以显示出贫困群众在大国领袖心中的位置。党的十八大以来，短短5年时间，习近平总书记主持召开的跨省区的脱贫攻坚座谈会就有5次。2015年2月13日，在陕西延安主持召开陕甘宁革命老区脱贫致富座谈会；2015年6月18日，在贵州贵阳主持召开涉及武陵山、乌蒙山、滇桂黔集中连片特困地区扶贫攻坚座谈会；2016年7月20日，在宁夏银川主持召开东西部扶贫协作座谈会；2017年6月23日，在山西太原主持召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会。今年2月12日，春节前3天，在四川成都主持召开打好精准脱贫攻坚战座谈会。

中国共产党自成立以来，在近百年的革命、建设和改革奋斗历程中，创造了一个又一个人间奇迹。打赢脱贫攻坚战，中华民族千百年来存在的绝对贫困问题，将在我们这一代人手里历史性得到解决，这是对中华民族、对整个人类都具有重大意义的伟业，这是中国共产党开创的人类历史上又一个伟大奇迹。

本期导读

“近平同志对正定的历史文化传承作出了历史性贡献”

——习近平在正定

近平同志在正定工作生活的1000多个日日夜夜，与正定人民朝夕相处，为经济发展和人民幸福呕心沥血，他用心血和汗水，在正定大地上书写出了一部青春无悔的感人诗篇。实践证明，他爱自己的第二故乡，爱这里悠久的历史、灿烂的文化和勤劳的人民。

详见3版