

加强党对依法治国的全面领导

□ 傅 博

在我国治理体制与结构中，科学立法、严格执法、公正司法涉及国家政权结构中的人大、政府、司法等多个系统，需要发挥党的领导优势，统筹各方资源，形成攻坚克难的合力。

党的十九大报告把坚持全面依法治国确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，对深化依法治国实践作出了全面部署，明确提出成立中央全面依法治国领导小组，加强对法治中国建设的统一领导。深刻理解、准确把握这一新部署新要求，对坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持党对深化依法治国实践的全面领导，加快建设社会主义法治国家，具有重要意义。

我国法治建设的基本经验

坚持党对社会主义法治建设的全面领导是党的性质决定的。党代表了一定阶级、阶层或社会集团的根本利益，而法是统治阶级意志的集中体现，在我国工人阶级是领导阶级，我国社会主义的法所体现的意志就是由工人阶级领导的广大人民的共同意志，而中国共产党是工人阶级的先锋队，是全国各族人民利益的忠实代表。因而反映工人阶级领导的广大人民群众共同意志的法，实际上也反映党的意志。党与法的同一性决定着加强党的全面领导的必要性。

加强党的全面领导是深化依法治国的根本保证。党和法治的关系问题是法治建设的核心问题。坚持党的领导是社会主义法治的根本要求。当前，我国的社会主义法治建设面临着许多重大的现实问题，面对社会主义法治建设的复杂环境，只有坚持党的领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导作用，才能加快我国民主法治建设进程，实现依法治国的目标。

社会主义法治建设历程证明加强

党的全面领导的重要性。我们党在带领人民探索社会主义法治道路的实践中，既收获过重视法治的丰硕成果，也有忽视法治的曲折经历。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，取得历史性成就。经验教训告诉我们，深化依法治国实践必须加强党的全面领导。

全面依法治国推进到新阶段

全面依法治国的繁重任务需要加强党的全面领导。党的十八大以来，我国民主法治建设迈出重大步伐，法治国家、法治政府和法治社会建设相互促进，中国特色社会主义法治体系日益完善，全社会法治观念明显改善。但全面依法治国是一项复杂系统工程，涉及经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、国防军队建设、党的建设等各领域，涉及改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面，必须从整体上强化统筹协调、总体设计，从而有效克服全面依法治国进程中的诸多问题和挑战。

以法治为基础的国家治理革命需要加强党的全面领导。党的十九大综合分析国际国内形势和我国发展条

件，确立了新两步走的战略目标，提出在2020年全面建成小康社会的基础上再奋斗十五年，基本实现社会主义现代化。面对这一宏伟目标，必须更好发挥法治的引领和规范作用，进一步提高党的执政能力和执政水平。

法治领域改革进入深水区需要加强党的全面领导。在我国治理体制与结构中，科学立法、严格执法、公正司法涉及国家政权结构中的人大、政府、司法等多个系统，需要发挥党的领导优势，统筹各方资源，形成攻坚克难的合力，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，确保法治建设沿着正确方向前进。

在深化依法治国实践中加强党的全面领导

贯彻以人民为中心的思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一。发展社会主义民主政治，就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造性活力，用制度体系保证人民当家作主。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的基本政治制度安排。要坚定制度自信，坚持中国特色社会主义政治发展道路，健全民

主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，保证人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中。

坚持把巩固和维护党的领导摆在首位，始终坚定依法治国的政治方向。坚持从我国国情出发，牢牢把握深化依法治国实践的正确政治方向，以社会主义法治理念为指导，从经济社会发展实际要求出发，确保司法体制与我国的政治制度相适应，与经济社会发展进程相适应，推动中国特色社会主义司法制度自我完善和发展，努力建立公正高效权威的社会主义司法制度。

加强统筹协调，建立科学合理有效的工作推进机制。健全党领导依法治国的制度和工作机制，完善保证党确定依法治国方针政策和决策部署的工作机制和程序。加强对全面推进依法治国的统一领导、统一部署、统筹协调。完善党委依法决策机制，发挥政策和法律的各自优势，促进党的政策和国家法律互联互通。加强党内法规制度建设，注重党内法规同国家法律的衔接和协调，实现依规治党与依法治国的有机统一。

坚持抓住“关键少数”，发挥领导干部的模范带头作用。党组织和党员干部既要坚持高标准，更要守住底线，带头强化对法治的追求、信仰和执守，真正将法治思维和法治方式变成想问题、办事情的思想自觉和行为习惯。各级领导干部在依法治国、依法执政、依法行政上，要坚持更高的标准、更严的要求、更实的作风，以领导干部示范引领的实际行动营造人人遵守法律、全社会崇尚法治的良好风气。

（作者系安徽省委办公厅副主任）

学习教育常态化制度化，增强“四个意识”，强化“四个自信”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上与党中央保持高度一致。

在发挥积极性上要有新作为。习近平总书记强调：“中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。”“历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者，而不会等待犹豫者、懈怠者、畏难者。全党一定要保持艰苦奋斗、戒骄戒躁的作风，以时不我待、只争朝夕的精神，奋力走好新时代的长征路。”企业领导干部理应把贯彻落实党的十九大精神转化为促进企业发展的工作热情和不竭动力，时刻保持时不我待、只争朝夕的奋斗精神，以坐不住的紧迫感、等不起的责任感、慢不得的危机感，投入到新时代中国特色社会主义建设的新征程中。着重建立有效的绩效管理体

系，借用先进的管理理念和信息技术，构建以岗位为核心、以业绩为导向、以效率为目标、以规范为基础的科

学评价体系和收入分配制度，通过考核来落实工作报酬，落实干部任用，打通人才管理和成长通道，充分调动干部职工干事创业的主动性、积极性和创造性。

（作者系广东省烟草专卖局党组书记、局长）

党的十九大报告把党的政治建设提到前所未有的高度，进入新时代，党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力。

抓好政治建设统领，把坚决服从党中央、坚持党中央权威和集中统一领导作为建设伟大工程的首要任务。政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。把政治建设摆在首位，把旗帜鲜明讲政治作为根本要求，坚持以政治建设引领前进方向，认真贯彻《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》精神，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。严格党内政治生活，切实尊崇党章，坚持和健全民主集中制，规范和严格组织生活，把牢固树立“四个意识”落实在岗位上、体现在行动中，不折不扣贯彻执行党的十九大各项决策部署，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持党对一切工作的领导，各级党组织抓负责、抓落实、抓教育、抓监督，不断强化管党治党责任制。

抓好“不忘初心、牢记使命”主题教育，持之以恒用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展。把认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为当前和今后一个时期首要政治任务，以“不忘初心、牢记使命”主题教育为抓手，抓好部门党组（党委）中心组学习示范引领作用，充分发挥党支部的战斗堡垒作用，抓好党校、干部学院主渠道作用，坚持读原著学原文悟原理，深入开展分领域分专题学习，积极运用机关学习品牌，在学懂、弄通、做实上下功夫见成效，做到融会贯通、内化于心、外化于行。

加强党性锻炼，不断提高政治觉悟和政治能力。努力建设一支牢固树立“四个意识”、自觉坚定“四个自信”，坚决维护党中央权威，全面贯彻党的理论和路线方针政策，忠诚干净担当的党员干部队伍。认真落实新时代好干部标准，坚持党管干部原则，完善干部考核评价机制，匡正选人用人风气，选优配强各级领导班子。不断适应新时代中国特色社会主义发展要求，注重从党在革命、建设、改革不同历史时期的发展进程中总结政治经验，从党的十八大以来管党治党的丰富实践中提炼政治智慧，加强政治能力训练和政治历练，努力提高政治觉悟和政治能力。

夯实基层党组织建设基础，努力打造贯彻落实党的路线方针政策和决策部署的战斗堡垒。党的政治建设要从政治和全局的高度，准确把握党的十九大对基层党组织作出的新定位、提出的新要求，突出基层党组织的政治功能。聚焦党支部功能作用发挥，

把政治建设摆在首位

□ 刘 涛

以提升组织力为重点建设坚强战斗堡垒，树立一切工作到支部的鲜明导向，探索改进支部组织生活内容和形式，总结推广支部工作法，充分发挥党支部在选人用人中的功能作用，切实引导广大党员干部发挥先锋模范作用。继续抓好机关党建“灯下黑”问题专项整治，在实现“两个覆盖”的基础上，进一步加强社会组织党建工作的巩固和提升。强化对群团组织的政治领导，注重创新群众工作体制机制和方式方法，推动工会、共青团、妇联等群团组织增强政治性、先进性、群众性和群众工作本领。

更加坚定驰而不息正风肃纪，全力营造中央国家机关良好政治生态。政治建设要坚决贯彻党的十九大对作风建设、纪律建设的新部署，抓铁有痕、踏石留印，精准用力、持续发力、措施得力，坚定不移全面从严治党向纵深发展。持之以恒落实中央八项规定精神和反对“四风”，认真贯彻执行中央政治局新修订的《贯彻落实中央八项规定的实施细则》。强化纪律建设，以强化政治纪律和组织纪律为重点，坚持挺纪在前，加强纪律教育，强化纪律执行，习惯在受监督和约束的环境中工作生活。完善日常监督管理，建立健全科学有效的监督体系，落实党内监督各项制度，体现党内监督的政治性。深化政治巡视巡察，紧盯党内政治生态，查找在落实党中央决策部署上的偏差，发现问题、形成震慑。

（作者系中央国家机关工委委员、办公室主任）



新作为体现在哪里 新时代企业的

□ 刘依平

习近平总书记多次强调，党的领导干部要注重提高政治能力，使自己的政治能力与担任的领导职责相匹配。军队领导干部政治能力高低直接关系到党的执政地位，关系党对军队的绝对领导，关系强国梦强军梦的实现。各级领导干部应深入学习习近平总书记关于提高政治能力的重要思想，深刻理解把握政治能力的科学内涵和精髓要义，为提高政治能力明确方向目标，框定内容选项，立起标准要求。

政治把控力。政治把控力是领导干部政治能力和领导水平的集中体现，是领导干部把握方向、把握大势、把握全局的必备能力。领导干部提高政治把控力，应善于从政治上全局上观大势、定大局、谋大事。这就要求领导干部以强烈的政治意识，站在党、国家和军队建设全局高度思考问题、谋划工作、议事决策、破解难题，严格把控部队建设发展的大局和方向。当前，最紧要的就是按照政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军的决策部署，抓紧抓好部队思想政

治建设中带根本性、全局性、方向性问题，持续深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，大力开展“维护核心、听从指挥”主题教育等活动，使官兵牢固树立“四个意识”，积极维护和贯彻军委主席负责制，坚定不移维护党中央权威和集中统一领导，始终与党中央、中央军委保持高度一致。

政治洞察力。政治洞察力是领导干部的基本能力，是有效应对复杂斗争形势的“锐利武器”，只有保持敏锐的政治洞察力和高度的警觉性，看问题才能由表及里，透过现象看本质，做事情才能“见于未萌，禁于未发”。领导干部应保持敏锐的洞察力、透彻的分析力、精准的判断力，

不断增强忧患意识、风险意识、底线思维，养成凡事从政治上分析考量的好习惯，做到谋划工作考虑政治要求，开展活动考虑政治影响，处理问题考虑政治后果。以高度的政治警觉意识、明察秋毫的观察能力和鞭辟入里的分析能力，甄别信息、查找隐患、防控风险，守护好党的政治和精神高地，维护好党和国家的政治稳定大局。

政治辨别力。政治辨别力是领导干部在复杂矛盾斗争中，从政治上辨别是非、对与错、真与假、荣与辱的重要能力，是领导干部旗帜鲜明讲政治、站稳正确政治立场的基本前提。政治上的坚定来源于理论上的清醒。领导干部应掌握马克思主义世界

观和方法论，真学真信真用党的创新理论，以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，掌握明辨是非真假的思想理论武器。领导干部必须紧绷政治这根弦，始终做到心中有政治、头脑有判断、思想有防线，以过硬的政治辨别力，深入透彻地观察分析问题、划清是非界限。及时识别错误政治观点和政治倾向，始终保持清醒政治头脑，永远做政治上的明白人。

政治担当力。政治担当是党员干部在党和军队伟大事业中千锤百炼、涵养教化而成的。领导干部敢于担当，就是坚持原则、敢于斗争，认真负责、善做善成，面对大是大非敢于亮明态度、坚守立场，面对错误失败敢于严己宽人、承担责任。领导干部

只有不畏艰险、勇于负责、开拓进取，才能有大担当、大贡献、大成就。当前我们党正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，需要领导干部发挥“关键少数”的重要作用、挑起使命担子、担起肩头责任。各级领导干部身后有千军万马，身上有千钧重担，要本着对党的事业、对部队建设高度负责的精神，坚决做到敢担当、能担当、善担当，以勇立潮头、奋发争先的干劲开拓创新，完成好党和人民赋予的工作任务，担负起强军兴军的伟大使命。

政治坚守力。政治坚守力是领导干部在政治上排除各种干扰、消除各种困惑，始终坚守崇高理想信念、坚定正确政治立场、严守政治纪律规矩

的能力。习近平主席指出，领导干部特别是高级干部要增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，始终不放纵、不越轨、不逾矩。对于领导干部来说，心有定力，则能八风不动；保持定力，则能矢志笃行。政治坚守力首先体现在坚定的信仰信念上。领导干部应始终牢记初心，不忘使命，自觉把“四个自信”融入血脉灵魂，加强理论武装，夯实思想根基，真正从灵魂深处坚定对马克思主义的信仰、对共产主义的信念，对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，无论遇到什么风浪与挑战，都始终保持理论上的清醒和政治上的坚定，做到“任尔东西南北风，我自岿然不动”。领导干部坚定正确的政治立场，就必须坚持立党为公、执政为民，始终把党和人民的需要作为奋斗目标，遵守法纪、守住底线，把政治纪律、政治规矩挺在前面，不断增强政治坚守力，永葆共产党员的政治本色。

（作者分别系国防大学联合作战学院联合参谋系副主任、讲师）

理解把握领导干部政治能力的五个维度

□ 张丙辰 黄立彬